

## **Motivering omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)**

### **Military Boekelo 2026**

Datum: Juni 2026

Versie: Definitief

# Inhoud

|                                                                                                             |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>HOOFDSTUK 1 INLEIDING EN PROJECTBESCHRIJVING .....</b>                                                   | <b>4</b>  |
| 1.1     Aanleiding en locatie omgevingsvergunning .....                                                     | 4         |
| 1.2     Projectbeschrijving.....                                                                            | 4         |
| 1.3     Geldende juridische regelingen.....                                                                 | 6         |
| 1.4     Afwijken van het omgevingsplan met een Bopa .....                                                   | 7         |
| 1.5     Conclusie .....                                                                                     | 7         |
| <b>2     PARTICIPATIE, PROCEDURE EN KOSTENVERHAAL .....</b>                                                 | <b>8</b>  |
| 2.1     Participatie en vooroverleg .....                                                                   | 8         |
| 2.2     Procedure Bopa.....                                                                                 | 8         |
| 2.3     Kostenverhaal .....                                                                                 | 9         |
| <b>3     UITVOERBAARHEIDSTOETS .....</b>                                                                    | <b>10</b> |
| 3.1     Toetsing aan de instructieregels van het Rijk .....                                                 | 10        |
| 3.2     Toetsing aan de instructieregels van de provincie Overijssel .....                                  | 10        |
| 3.3     Toetsing aan gemeentelijk beleid .....                                                              | 13        |
| 3.4     Ladder voor duurzame verstedelijking (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van<br>leegstand) ..... | 13        |
| 3.5     Omgevingsaspecten .....                                                                             | 14        |
| 3.5.1   Cultuurhistorische waarden .....                                                                    | 14        |
| 3.5.2   Archeologische waarden .....                                                                        | 14        |
| 3.5.3   Verkeer en parkeren .....                                                                           | 14        |
| 3.5.4   Bodem- en grondwaterkwaliteit .....                                                                 | 15        |
| 3.5.5   Waterhuishouding en klimaatadaptatie .....                                                          | 16        |
| 3.5.6   Natura 2000-gebieden.....                                                                           | 17        |
| 3.5.7   Natuurnetwerk Nederland (NNN).....                                                                  | 17        |
| 3.5.8   Beschermd planten- en diersoorten .....                                                             | 17        |
| 3.5.9   Luchtkwaliteit.....                                                                                 | 18        |
| 3.5.10   Geluidhinder .....                                                                                 | 19        |
| 3.5.11   Lichthinder.....                                                                                   | 20        |
| 3.5.12   Externe veiligheid.....                                                                            | 20        |
| 3.5.13   Gezondheid .....                                                                                   | 21        |
| 3.5.14   Milieueffectrapportage.....                                                                        | 21        |



# Hoofdstuk 1 Inleiding en projectbeschrijving

## 1.1 Aanleiding en locatie omgevingsvergunning

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ingediend (ook wel 'BOPA'). Deze BOPA heeft betrekking op het verlengen van de huidige (tijdelijke) omgevingsvergunning van de Stichting CCI Boekelo voor het voor onbepaalde tijd houden van het jaarlijkse eventingwedstrijd Military Boekelo-Enschede.

Military is de oude benaming van de paardensport die ook samengestelde wedstrijd sport (SGW) of eventing genoemd wordt. De wedstrijd kent meerdere onderdelen. Eén daarvan is de uithoudingsproef in de vorm van een zogenaamde crosscountry. De andere zijn jumping en dressuur. De Military Boekelo is met ca. 65.000 bezoekers een van de grootste paardensportevenementen van Nederland en vindt elk jaar plaats rond eind september, begin oktober. De wedstrijddagen duren ongeveer 4 dagen.

Het hoofdterrein van de Military betreft een perceel aan de Landsteinerlaan 45, gelegen in het buitengebied ten oosten van Boekelo. Het heeft een oppervlakte van circa 3,2 hectare. In onderstaande afbeelding is de hoofdlocatie met een rode ellips indicatief aangegeven. Zoals hiervoor aangegeven worden ook gronden in de omgeving van het hoofdterrein gebruikt. Deze gronden liggen, op de enkele vooral verder weg gelegen parkeerplaatsen na (zoals parkeerplaats bij het Rutbeek), binnen het met zwart begrensde gebied in onderstaande afbeelding. Het belangrijkste tijdelijke gebruik buiten het hoofdterrein is het crosscountry-parcours. Dat ligt ten zuiden van het hoofdterrein en ten zuidoosten van Boekelo. Het parcours is circa 6 km lang.

Ander tijdelijk gebruik buiten het hoofdterrein en binnen onderstaande begrenzing betreft onder andere looproutes, kleinschalige horeca (t.b.v. de crosscountry), een tijdelijke fietsenstalling (aan de Boekelosestraat), tijdelijke paardenstallen (ten westen van de N18) en kleinschalige parkeervoorzieningen (bijv. voor de pers).



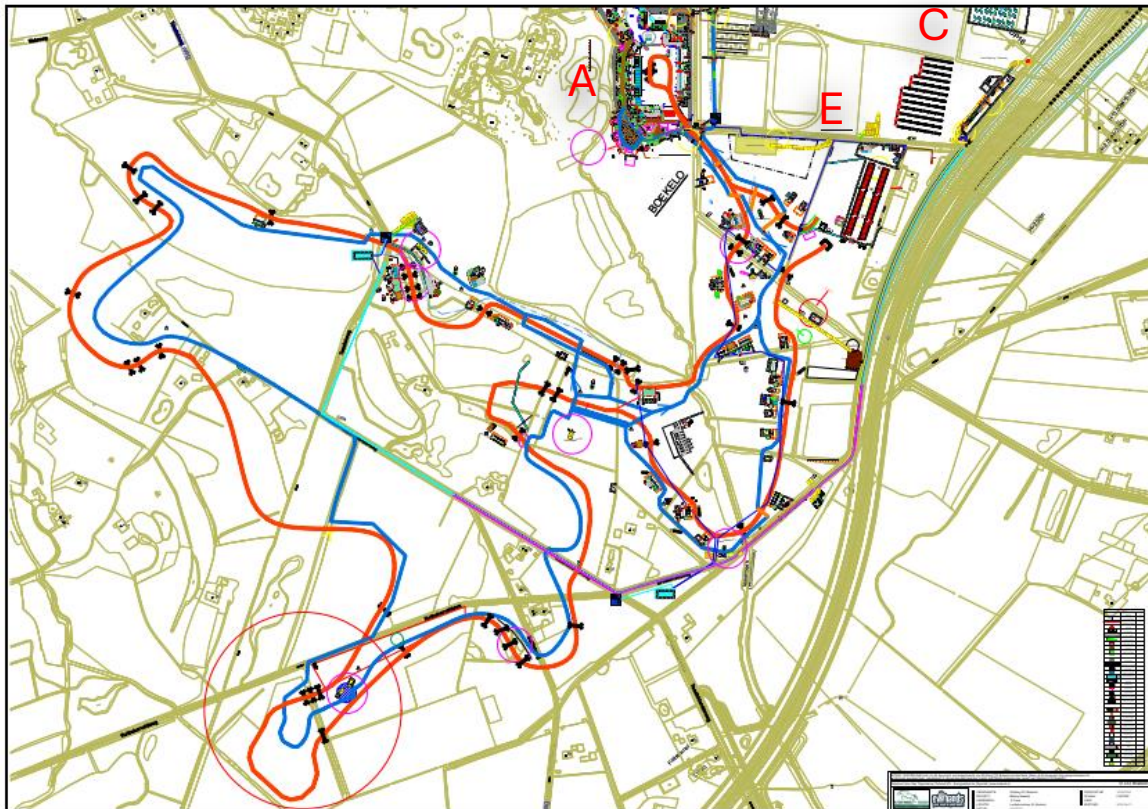
*Figuur 1.1: Ligging hoofdterrein (gele ellips) en projectgebied waarbinnen het tijdelijke gebruik buiten het hoofdterrein kan plaatsvinden (rode belijning)*

## 1.2 Projectbeschrijving

De beoogde situatie betreft het voortzetten van het jaarlijkse paardenevenement Military Boekelo-Enschede. Volgens verwachting van de aanvrager trekt het evenement in totaal circa 65.000 bezoekers, verspreid over 4 dagen, waarbij de zaterdag waarop het onderdeel crosscountry plaatsvindt verreweg het drukst is. Dan komen er

naar verwachting circa 50.000 bezoekers. Deze bezoekers zijn dan verspreid over het hoofdterrein en het crosscountry parcours. De daaropvolgende (en afsluitende) zondag worden er circa 7.500 bezoekers verwacht. Op de overige 7 dagen is het rustiger. Circa 3 weken voor aanvang van het evenement begint de opbouw van cross en hospitalities. Na de wedstrijd wordt gedurende 2 weken weer afgebouwd. In 2025 werd de 54<sup>ste</sup> editie gehouden. Al heeft het evenement niet altijd op dezelfde locatie plaatsgevonden. Sinds 2017 wordt de Military gehouden met het hoofdterrein vanuit Landsteinerlaan 45 te Enschede.

In onderstaande afbeelding is het beoogde gebruik van zowel het hoofdterrein (A) als de omgeving weergegeven, met o.a. het parcours (rood) en looproutes (blauw) met bijbehorende voorzieningen, fietsenstallingen (C), busopstelplaatsen en tijdelijke paardenstallen met opstelplaatsen voorpaardentrailers etc. (E). Onderdeel van de vergunning zijn tekeningen in groter formaat van het hoofdterrein en onderdelen van de omgeving tijdens het evenement. Deze zijn opvraagbaar.



*Figuur 1.2 Beoogd gebruik projectgebied*

Ten behoeve van de crosscountry wordt een parcours gebruikt van circa 6 kilometer lang in het gebied ten zuiden van het hoofdterrein. Buiten het evenement om zijn de gronden niet in gebruik als parcours. In figuur 1.2 is het parcours van de crosscountry weergegeven met bijbehorende looproutes en voorzieningen. De exacte plattegrond kan van jaar tot jaar enigszins verschillen, maar de opzet en indeling van het terreingebruik blijft gelijk.

Tijdens het evenement is het hoofdterrein ingericht als een evenemententerrein. Hier vindt dressuur en springen plaats en is tevens ruimte voor horeca, kantoorruimte voor wedstrijdleiding, pers en publiek.



*Figuur 1.3 Foto hoofdtterrein / terreinindeling perceel Landsteinerlaan 45 tijdens evenement 2025*

Tijdens het evenement zullen ook zullen gronden in de omgeving gebruikt worden ten behoeve van kleinschalige parkeervoorzieningen (de grote parkeerplaatsen voor het publiek liggen meer op afstand), opstelplaatsen voor bussen, fietsenstallingen, tijdelijke stalling van paarden en paardentrailers.

Gedurende het hele jaar is op het hoofdtterrein een gebruik als kantoor voor Stichting CCI Boekelo nodig en is opslag van materiaal nodig. De paardenbak wordt buiten het evenement weinig gebruikt. De semi-verharding (in bos en op hoofdtterrein) en de paardenbak worden logischerwijs niet weggehaald en blijven ook het gehele jaar aanwezig.

Er zijn naar huidig inzicht geen relevante, blijvende fysieke ingrepen noodzakelijk (zoals afgravingen en kap van vergunningplichtige bomen of houtwallen) om het hoofdtterrein, het parcours en de overige tijdelijke voorzieningen in de omgeving weer in gebruik te nemen voor de volgende Military.

### **1.3 Geldende juridische regelingen**

De projectlocatie valt onder het tijdelijke van rechtswege verkregen omgevingsplan gemeente Enschede, onderdeel bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest", dat op 9 november 2015 is vastgesteld door de gemeenteraad van Enschede. Dit bestemmingsplan en de bestemmingsplannen die hierna worden genoemd maken sinds 1 januari 2024 onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Enschede. Zoals hiervoor aangegeven past de beoogde ontwikkeling niet in de geldende regels.

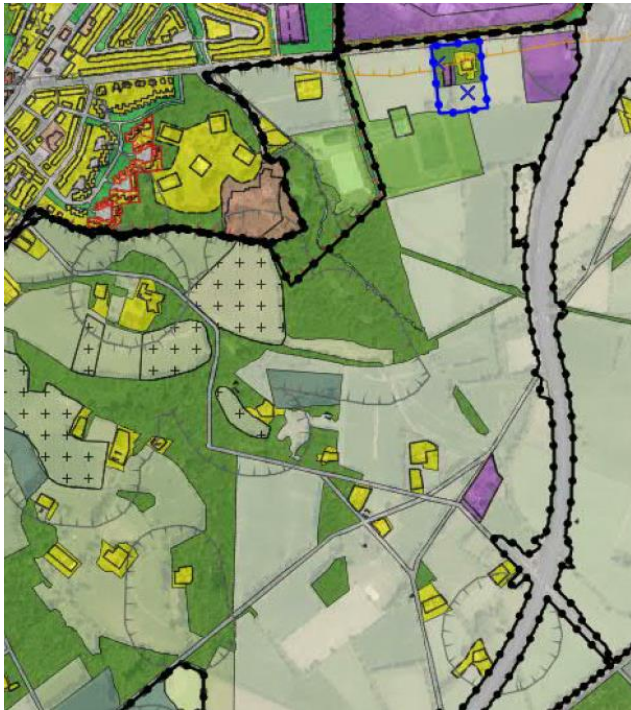
Daarnaast gelden de (paraplu)bestemmingsplannen "Aanpassing binnenplanse afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden voor Omgevingswet" (13-05-2024), "Kwalitatief sturen op appartementen 2022" (30-01-2023), "Parkeren Enschede" (11-3-2019), "Onzelfstandige bewoning Enschede 2022" (05-04-2023), "Cultuurhistorie" (6-2-2017) en "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid) (18-11-2014).

Met uitzondering van het paraplubestemmingsplan "Parkeren Enschede" kennen deze bestemmingsplannen geen relevante aanduidingen/inhoud in relatie tot het voornemen van de Military. Het parcours loopt wel langs enkele karakteristieke panden welke als 'karakteristiek' zijn aangewezen in plan 'Cultuurhistorie Enschede 2016', maar er is geen invloed op de panden zelf.

Hierna wordt dan ook alleen nader ingegaan op bestemmingsplannen 'Parkeren Enschede' en vooral 'Buitengebied Noordwest'.

#### **Bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest'**

Volgens dit bestemmingsplan geldt voor het hoofdtterrein grotendeels de bestemming "Sport". Deze gronden zijn bestemd voor "een veldsportcomplex met de daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen, zoals een kantine, verlichting, kleed- en materiaalruimten, in- en uitritten, parkeervoorzieningen, houtwallen, groenvoorzieningen en nutsvoorzieningen. Het gebruik ten behoeve van de Military past hier niet exact binnen, maar ligt wel in het verlengde van de bestemming.



*Figuur 1.4 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest' ter plaatse van het projectgebied*

Het crosscountry-parcours (incl. looproutes en bijbehorende voorzieningen) loopt door veel verschillende bestemmingen. Het grootste deel van het parcours ligt binnen bestemming 'Agrarisch' of 'Agrarisch met waarden'. Een derde bestemming waar een groot deel van het parcours doorheen loopt is bestemming 'Bos'. Daarnaast nog over andere bestemmingen als Sport, Natuur, Wonen, Verkeer en Groen. De fietsenstallingen aan de Boekelosestraat en de tijdelijke paardenstallen langs de N18 liggen vooral in de bestemming Agrarisch.

De genoemde bestemmingen maken het niet mogelijk dat voorliggend project uitgevoerd kan worden.

## **1.4 Afwijken van het omgevingsplan met een Bopa**

Het beoogde (voort te zetten) gebruik van zowel het hoofdterrein, de voorzieningen als stallingruimte en het cross country-parcours is voor een groot deel strijdig met het bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest". Voor dit strijdige gebruik is een omgevingsvergunning voor afwijking van het omgevingsplan nodig.

### **Relatie met de evenementenvergunning**

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan het omgevingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het omgevingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een omgevingsplan of omgevingsvergunning. Met de voorliggende onderbouwing wordt medewerking verleend aan het initiatief met een omgevingsvergunning (buitenplanse omgevingsplanactiviteit).

## **1.5 Conclusie**

Met deze motivering is aangetoond dat de deze omgevingsvergunning in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat de geldende beleids- en toetsingskaders van Rijk, provincie, waterschap en gemeente geen belemmeringen vormen voor de uitvoerbaarheid van de activiteiten.

## 2 Participatie, procedure en kostenverhaal

### 2.1 Participatie en vooroverleg

#### Participatie

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een Bopa moet de gemeente aangeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet worden aangegeven op welke wijze het gemeentelijke participatiebeleid is toegepast. Gemeente Enschede heeft de 'Participatieverordening gemeente Enschede 2022' en de op basis daarvan opgestelde "handreiking participatie voor initiatieven Omgevingswet". De principes uit deze handreiking zijn gevolgd bij deze Bopa.

In de 'Lijsten Adviesrecht en Participatieplicht Enschede 2022' is daarnaast aangegeven in welke situaties participatie verplicht is gesteld. Dit project valt zowel onder categorie 2 en 10 van deze lijsten. Beiden benoemen een ondergrens van 2.000 m2. De oppervlakte is ruimer en daarmee geldt dat participatie verplicht is.

Het evenement wordt al meerdere jaren gehouden en sinds 2017 is dat al op deze locatie aan de Landsteinerlaan 45 te Enschede. Om de omgeving te betrekken en rekening te houden met elkaars belangen is een klankbordgroep opgericht. De klankbordgroep wordt vertegenwoordigd door bewoners aan de Bastinglaan, de Henry Dunantlaan en uit de woonwijk De Bleekerij. In de klankbordgroep wordt informatie gedeeld over het aankomende evenement, maar ook worden vorige edities geëvalueerd en met actiepunten afspraken gemaakt ter verbetering.

Daarnaast vindt elk voorjaar afstemming plaats met de Dorpsraad Boekelo.

#### Vooroverleg

Er zijn bij dit plan geen ruimtelijke belangen van andere gemeenten, Waterschap Vechtstromen, of het Rijk in het geding.

In beginsel is vooroverleg alleen aan de orde in gevallen die expliciet als provinciaal belang benoemd zijn in het provinciale beleidskader 'Samenwerken en sturen bij ruimtelijke ontwikkelingen'. Onderdeel van het beleidskader is een uitzonderingenlijst met gevallen waarvoor geen vooroverleg met de provincie noodzakelijk is. Het voorliggende project is niet uitgezonderd. Initiatieven in het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of Bos moet vooroverleg met de provincie gevoerd worden indien die ontwikkelingen de waarden aantasten. Van nader vooroverleg met de provincie is afgezien, omdat de Military Boekelo met het houden van het paardenevenement het landschap niet permanent aantast. De instructieregels van artikel 4.58 van de provinciale omgevingsverordening, als dat nieuwe ontwikkelingen niet mogen leiden tot aantasting van de mogelijkheden om natuurdoelen te realiseren, er is geen sprake van vermindering van het NNN-areaal of aantasting van de samenhang tussen onderdelen van het Natuurnetwerk Nederland, worden daarin niet overschreden. Vanuit goede samenwerking met de naaste overlegpartners is de provincie wel vooraf geïnformeerd over het project.

### 2.2 Procedure Bopa

#### Reguliere voorbereidingsprocedure

Voor de ingediende aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit op locatie Landsteinerlaan 45 te Enschede en de omliggende gronden als is weergegeven in figuur 1.1 is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing.

Een omgevingsvergunning die is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure, treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het bevoegd gezag het besluit bekend heeft gemaakt. Het besluit wordt voor een periode van zes weken digitaal ter inzage gelegd. De bekendmaking van de terinzagelegging en de mogelijkheid tot het indienen van bezwaar wordt digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad en daarnaast ook in het gemeentelijk blad "Huis aan Huis".

#### Rechtsbescherming

De verleende omgevingsvergunning is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure. Belanghebbenden kunnen als volgt bezwaar en beroep instellen:

1. Bezwaar maken tegen de verleende omgevingsvergunning bij burgemeester en wethouders;
2. Beroep instellen tegen de beslissing op bezwaar bij de Rechtbank;

3. Hoger beroep instellen tegen de uitspraak van de Rechtbank bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## **2.3 Kostenverhaal**

De Omgevingswet biedt ruimte voor de ontwikkeling van activiteiten in de fysieke leefomgeving. Voor de ontwikkeling van gebieden moet de gemeente kosten maken. Dit zijn bijvoorbeeld kosten voor de aanleg van openbare voorzieningen en het wijzigen van het omgevingsplan. De gemeente is verplicht om in bepaalde gevallen deze kosten te verhalen. Het sluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur.

Als het niet gelukt is een overeenkomst af te sluiten, dan verhaalt de gemeente de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. Zolang de kostenverhaalbijdrage niet is betaald, is het verboden om de bouwwerkzaamheden uit te voeren.

### **Kostenverhaal en deze Bopa**

De beoogde ontwikkeling betreft geen bouwplan zoals bedoeld in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Met de aanvraag voor het (voortzetten van) het strijdig gebruik ten behoeve van het evenement Military Boekelo wordt geen bouwplan mogelijk gemaakt. Er is geen wettelijk verplicht kostenverhaal van toepassing op de vergunningsaanvraag.

Voor het doorlopen van de procedure voor het afwijken van het omgevingsplan worden leges in rekening gebracht. Voor de gemeente Enschede zijn aan de plannen van de initiatiefnemer geen verdere kosten verbonden.

## **3 Uitvoerbaarheidstoets**

### **3.1 Toetsing aan de instructieregels van het Rijk**

In deze paragraaf wordt de aangevraagde omgevingsvergunning voor een Bopa getoetst aan beleid en regelgeving van het Rijk, zoals benoemd in de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl; afdelingen 5.1, 5.2 en 5.3). Die instructieregels zijn gesteld met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL) in het omgevingsplan. Ook een Bopa moet hier aan voldoen, omdat dit een 'afwijking' van het omgevingsplan is die later verplicht opgenomen moet worden in het omgevingsplan.

Deze motivering gaat alleen in op instructieregels die relevant zijn voor deze omgevingsplanwijziging. Het gaat in deze paragraaf ook alleen om instructieregels voor onderwerpen die niet aan bod komen in paragraaf 3.5 (omgevingsaspecten).

#### **Radarverstoring**

Artikel 5.150 t/m 5.155 van het Bkl (par 5.1.7) bevatten instructieregels ten aanzien van radarverstoring. Dat kan relevant zijn bij hoogbouw.

De Bopa voldoet aan de instructieregels gezien er geen bouwmogelijkheden worden mogelijk gemaakt die een dergelijk hoogte kunnen halen. De bebouwing die toegestaan wordt zijn tijdelijke bouwwerken ten behoeve van het evenement.

#### **Hoogspanningsverbinding**

Artikel 5.159 van het Bkl (par 5.1.7) bevat instructieregels ten aanzien van het waarborgen van de functionaliteit van hoogspanningsverbindingen van 220 Kv en meer (vitale rijksinfrastructuur).

De BOPA voldoet aan de instructieregels. Dergelijke hoogspanningsverbindingen zijn niet in of in de nabijheid van het projectgebied aanwezig.

#### **Toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking**

Artikel 5.162 van het Bkl (par 5.1.8) bevat een regel ten aanzien van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte: "Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking".

Het omgevingsplan/de Bopa voldoet aan deze instructieregel, omdat voor bezoekers met een functiebeperking is een speciale routing en parkeerplaats ingericht. Vanaf deze parkeerplaats kunnen mensen met een beperking gebruik maken van een shuttle service naar een locatie naar wens.

#### **Conclusie**

Deze Bopa voldoet aan de instructieregels van het Rijk.

### **3.2 Toetsing aan de instructieregels van de provincie Overijssel**

#### **Omgevingsvisie**

Het ruimtelijk beleid van de provincie Overijssel staat vooral in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit, sociale kwaliteit en gezondheid zijn daarbij de leidende principes of 'rode draden'. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

#### **Omgevingsverordening**

De hoofdlijnen van de Omgevingsvisie zijn juridisch geborgd in de Omgevingsverordening. Het gaat om de onderwerpen uit de visie die de provincie zo belangrijk vindt dat deze dwingend worden opgelegd. In deze paragraaf wordt de Bopa getoetst aan beleid en regelgeving van de provincie Overijssel, zoals benoemd in de instructieregels voor omgevingsplannen (en Bopa) in hoofdstukken 4 en 7 van de provinciale omgevingsverordening Overijssel 2024.

Het gaat alleen om de instructieregels die relevant zijn voor deze Bopa. Het gaat in deze paragraaf ook alleen om instructieregels voor onderwerpen die niet aan bod komen in paragraaf 3.5 (omgevingsaspecten). In paragraaf 3.4 wordt ingegaan op de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking (afdeling 4.2 van de omgevingsverordening).

#### Ruimtelijke kwaliteit

In afdeling 4.3 van de omgevingsverordening is opgenomen dat omgevingsplannen een onderbouwing moeten bevatten waaruit blijkt dat nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit. Daarbij moet het plan getoetst worden aan het 'uitvoeringsmodel' uit de Omgevingsvisie Overijssel. In het uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

- Generieke beleidskeuzes (of);
- Ontwikkelingsperspectieven (waar);
- Gebiedskenmerken (hoe).

#### *Generieke beleidskeuzes (of)*

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen mogelijk zijn. Deze zijn normstellend en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel. Het gaat hoofdzakelijk om de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is vastgelegd in Afdeling 4.2 (artikelen 4.3 t/m 4.6) van de verordening. Het plan is hier niet mee in strijd. Zie verder paragraaf 3.4 hierover.

Daarnaast zijn gebiedsspecifieke beleidskeuzes van belang in geval van gebiedsspecifieke beleidskeuzes. De haalbaarheid van een initiatief hangt samen met toetsing aan zwaarwegende belangen. Voor het paardenevenement is het relevant te benoemen dat crosscountry-parcours ook over gronden loopt die zijn aangemerkt als Natuurnetwerk Nederland. In paragraaf 3.5.8 wordt hier nader op ingegaan.

#### *Ontwikkelingsperspectief (waar)*

De locatie van het projectgebied is gelegen binnen meerdere ontwikkelingsperspectieven:

- Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap
- Stads en dorpsrandzone
- Natuurnetwerk Nederland (NNN)
- Zone Ondernemen met Natuur en Water buiten het Natuurnetwerk Nederland
- Woon- en werklocaties binnen de stedelijke netwerken

'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'. Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem

Het paardenevenement heeft met uitzondering van de hoofdlocatie, waar een manegehal, paardenbak en bestaand gebouw aanwezig zijn, geen permanente ruimtelijke impact. De aanvraag voor de Bopa ziet toe op het toestaan van een evenement. Buiten de periode (incl. op en afbouw) van het evenement maakt de voorliggende vergunning het niet mogelijk om ruimtelijke ingrepen in het landschap uit te voeren of crosscountry tochten te organiseren. Aantasting van de specifieke kwaliteiten van het kleinschalige mixlandschap in Overijssel is derhalve niet aan de orde.

- Stads en dorpsrandzone

Verbind ontwikkeling van woon-, werk- en recreatiemilieus in de stads- en dorpsranden aan hun omgeving met landschappelijke structuren en routes. Een sturingsrichting daarbij onder andere het Behoud, herstel en aanleg van landschappelijke recreatieve routes tussen stad/dorp en land.

- Natuurnetwerk Nederland

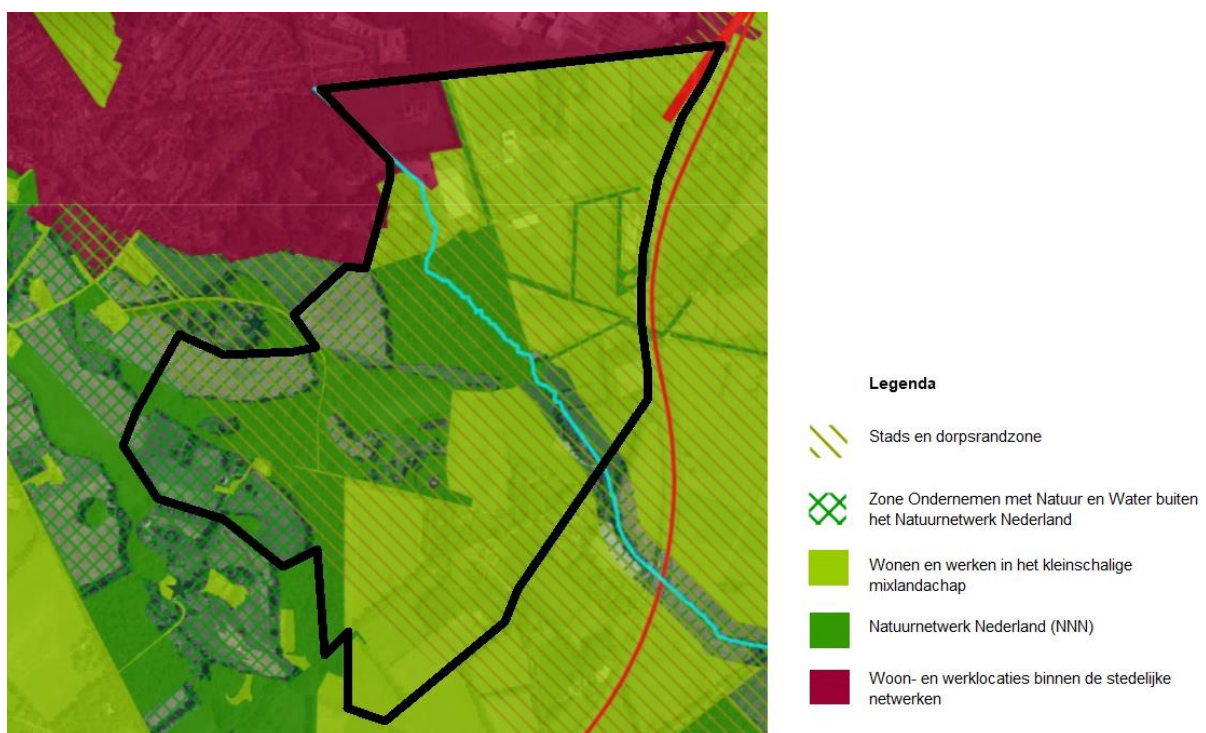
Binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) staan in Overijssel de kwaliteitsambities Natuur als ruggengraat en Continu en Beleefbaar watersysteem voorop. In paragraaf 3.5.8 wordt hier nader op ingegaan.

- Zone Ondernemen met Natuur en Water buiten het Natuurnetwerk Nederland

Rond het Natuurnetwerk Nederland (NNN) zijn er goede kansen de kwaliteit van natuur, landschap en water te versterken door ontwikkeling van bestaande en nieuwe functies. Daarmee wordt enerzijds het natuurnetwerk versterkt en anderzijds de regionale economie. Ontwikkelingen worden gekoppeld aan regels specifieke toepassing Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) met als doel tot versterken van natuur. Artikel 4.11 van de Omgevingsverordening gaat in op KGO. In lid 2 is opgenomen voor welke ruimtelijke ontwikkelingen KGO moet worden toegepast. Het houden van evenementen zijn hierin niet opgenomen.

- Woon- en werklocaties binnen de stedelijke netwerken

Rond de binnensteden liggen de diverse woon- en werklocaties, elk met hun eigen woon-, werk- of mixmilieu. Herstructurering en transformatie moeten deze vitaal en aantrekkelijk houden en de diversiteit aan milieus versterken. Herstructurering en transformatie is met voorliggend initiatief niet aan de orde.



*Figuur 3.1 Ontwikkelingsperspectieven Omgevingsverordening  
(zwarte belijning indicatief 'projectgebied' bron: provincie Overijssel)*

#### *Gebiedskenmerken (hoe)*

In de motivering bij het plan wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken zijn beschreven in meerdere lagen.

- Natuurlijke laag: Dekzandvlakte en ruggen, Beken en Beekdalen en natte laagtes.
- Stedelijke laag: Woonwijken 1955 – nu
- Agrarisch cultuurlandschap: Oude hoevenlandschap, Jong heide- en broekontginningslandschap, Maten en flierenlandschap
- Laag van beleving: Stads- en dorpsrandgebieden

De basis voor de inhoudelijke sturing zijn de al aanwezige gebiedskenmerken. De sturing richt zich niet alleen tot beschermen, maar juist ook verbinden met nieuwe ontwikkelingen. Hierdoor worden ook kansen geboden voor nieuwe identiteiten. Een tijdelijk evenement van 4 dagen en maximaal 5 weken van op- en afbouw tast de bestaande gebiedskenmerken niet aan.

#### **Conclusie**

Ook conflicteert het voornemen niet met de ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken uit de Omgevingsvisie en -verordening van de provincie. De visie en verordening gaan verder niet in op specifieke evenementen, omdat deze kortdurend en van beperkte invloed zijn. Deze omgevingsvergunning voldoet aan de instructieregels van de provincie.

### **3.3 Toetsing aan gemeentelijk beleid**

In deze paragraaf wordt de wijziging van het Omgevingsplan getoetst aan gemeentelijk beleid dat relevant is voor deze Bopa. In paragraaf 3.5 (Omgevingsaspecten) komen, voor zover relevant voor deze wijziging, sectorale beleidsstukken aan bod, zoals het Water- en Klimaatadaptatieplan (WEK) en het archeologiebeleid.

#### **Omgevingsvisie**

De Omgevingsvisie gemeente Enschede is in juli 2025 in werking getreden. De Omgevingswet (en daarmee de Omgevingsvisie) heeft als doel het bereiken van een balans. Een balans tussen een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. De Omgevingsvisie is een lange termijnvisie die inzicht in en richting geeft aan de samenhang tussen alle aspecten die de kwaliteit van de fysieke leefomgeving beïnvloeden. Het begrip fysieke leefomgeving omvat alle elementen die de kwaliteit van de ruimte bepalen voor mens, plant en dier. Denk aan bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur en cultureel erfgoed. Er is ook een sociale leefomgeving. Denk aan hoe we met elkaar omgaan, hoe we elkaar ontmoeten, de voorzieningen die er zijn in een buurt, de werkgelegenheid die er is, bereikbaarheid van voorzieningen en het veiligheidsgevoel van inwoners. En aan de organisaties die onze sociale leefomgeving ondersteunen. Bijvoorbeeld zorg- en welzijnsinstellingen, buurtcentra en andere voorzieningen die welzijn stimuleren en sociale contacten mogelijk maken. In de visie wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

#### **Visie Landelijk Gebied**

In zijn vergadering van 6 juli 2021 heeft de gemeenteraad -met toepassing van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening- de structuurvisie 'Visie landelijk gebied Enschede' vastgesteld. De gemeente wil met de Visie landelijk gebied richting geven aan de verandering, houvast bieden bij keuzen en actief bijdragen aan de toekomst van het landelijk gebied. De Visie gaat over het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving in het landelijk gebied. Het landelijk gebied heeft veel mogelijkheden om gezond te bewegen en heeft betekenis voor het recreatieve en toeristische aanbod van de hele gemeente.

Evenementen kunnen bijdragen aan de beleving en levendigheid van het buitengebied, maar moeten ook passen bij het karakter van de locatie. Het integrale evenementenbeleid van de gemeente geeft aan wat de mogelijkheden zijn.

#### **Gids Buitenkans**

In de Visie landelijk gebied zet de gemeente -binnen randvoorwaarden- in op vernieuwing en ontwikkeling van het landelijk gebied. Deze Gids Buitenkans is een verdere uitwerking van de Visie. De Visie Landelijk gebied verwijst naar het evenementen beleid. Het geldende beleidskader betreft de nota "Toetsingskader evenementen randvoorwaarden voor vergunningen en meldingen 2025".

#### **Toetsingskader evenementen randvoorwaarden voor vergunningen en meldingen 2025**

Naast de omgevingsvergunning voor afwijking van het omgevingsplan dient de initiatiefnemer een aanvraag in voor een evenementenvergunning. De gemeente onderzoekt of het afgeven van een evenementenvergunning, net als de afgelopen jaren, mogelijk is binnen het Toetsingskader voor Evenementenvergunningen. De toetsing voor de evenementenvergunning zal op maat gedaan moeten worden.

### **3.4 Ladder voor duurzame verstedelijking (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand)**

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een verplichte motiveringseis bij ruimtelijke besluiten (zoals omgevingsplannen) voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gericht op zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat de Ladder voor duurzame verstedelijking betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is en 'nieuw' is. Het houden van een evenement heeft geen weerslag op (het tegengaan van) leegstand. Het evenement is een outdoor-evenement. De aanvraag richt zich ook niet op bouwmogelijkheden. Toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing.

## 3.5 Omgevingsaspecten

In deze paragraaf wordt de wijziging van het Omgevingsplan getoetst op de omgevingsaspecten die relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling. Welstand, beeldkwaliteit en landschappelijke waarden

### 3.5.1 Cultuurhistorische waarden

Uit het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat gemeenten voor cultureel erfgoed dat voor bescherming in aanmerking komt een toereikend beschermingsregime moeten opnemen in het omgevingsplan. Het Bkl bevat hiervoor instructieregels in artikel 5.130 (par 5.1.5.5; behoud cultureel erfgoed). Ook de Omgevingsverordening van de provincie bevat instructieregels voor cultureel erfgoed (artikel 4.12).

#### Waarden en deze Bopa

Er zijn geen monumenten aanwezig op het hoofdterrein en er zijn geen panden als 'karakteristiek' aangewezen in bestemmingsplan 'Cultuurhistorie'. Wel is er een paardenstal/koetshuis aanwezig dat ooit behoorden bij de voormalige Villa Teesink. Het heeft geen formele status als karakteristiek pand, maar krijgt dit in de toekomst mogelijk wel. Andere cultuurhistorisch waardevolle objecten zijn niet aanwezig. Zoals aangegeven loopt het parcours langs enkele panden die als karakteristiek zijn aangeduid in bestemmingsplan 'Cultuurhistorie Enschede 2016'. Het gebruik van het parcours (en bijbehorende voorzieningen, zoals looproutes) heeft geen invloed op deze panden. Ook het andere voorziene tijdelijke gebruik ten behoeve van de military in de omgeving heeft geen invloed op cultuurhistorische waarden.

### 3.5.2 Archeologische waarden

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het hoofdterrein is niet gelegen binnen een gebied waarvoor in het omgevingsplan een archeologische beschermingszone is opgenomen. Er geldt een lage verwachtingswaarde en een groot deel van het gebied is verstoord (vergraven). Verder vinden er geen relevante bodemingrepen van formaat plaats. Bij het voortzetten van het gebruik van het parcours vinden geen bodemingrepen plaats die relevant zijn ten aanzien van de bescherming van archeologische waarden. Hetzelfde geldt voor het overige voorziene tijdelijke gebruik ten behoeve van de military in de omgeving.

Er geldt geen archeologische onderzoeksplicht voor het voortzetten van het gebruik van de gronden ten behoeve van de Military.

### 3.5.3 Verkeer en parkeren

#### Aantal bezoekers

Het evenement zorgt voor een behoorlijke verkeersaantrekkende werking, met name op de 4 wedstrijddagen. Zoals aangegeven in paragraaf 1.2 verwacht men jaarlijks in totaal circa 65.000 bezoekers en ligt de verwachte piek op de zaterdag, de dag waarop het onderdeel cross country plaatsvindt. Op die dag kan het bezoekersaantal oplopen tot circa 50.000. Dat zal dan ook de dag zijn met de meeste verkeersbewegingen. De bezoekers komen en vertrekken niet allemaal tegelijk. Dit zorgt voor een enigszins uitgesmeerde 'spits'.

De op één na drukste dag is de zondag met naar verwachting circa 7.500 bezoekers. De overige dagen zijn relatief rustig.

Naast de bezoekers komen er deelnemers met begeleiding naar het evenement, komt de pers, zijn er medewerkers/vrijwilligers werkzaam voor het evenement en zullen leveranciers van bijvoorbeeld materiaal en voor horeca naar het terrein komen. Diverse medewerkers, leveranciers en deelnemers zullen ook voor en na de tijd naar het terrein komen. De duur van de opbouw en voorbereiding ter plaatse vindt plaats gedurende circa 3 weken voor de wedstrijddagen en de afbouw gedurende een kleine 2 weken na het evenement.

#### Modaliteiten

Op basis van ervaringscijfers wordt de volgende verdeling van bezoekers verwacht naar type vervoersmiddel:

- zondag t/m woensdag: 2.500 bezoekers; (75% auto - 25% fiets)
- donderdag/vrijdag: 5.000 bezoekers; (50% auto - 25% eigen shuttle - 25% fiets)
- zaterdag: 50.000 bezoekers; (50% auto - 30% openbaarvervoer - 20% fiets)
- zondag: 7.500 bezoekers. (50% auto - 30% fiets - 20% openbaarvervoer)

### **Mobiliteitsplan**

Om een goede verkeersafwikkeling, doorstroming en parkeergelegenheid te verzekeren wordt in het kader van de evenementenvergunning telkens een door de gemeente en hulpdiensten integraal goedgekeurd mobiliteitsplan opgesteld.

Op basis van het meest recente mobiliteitsplan ('Verkeersplan Military Boekelo 2025', Olde Kalter verkeer & Mobiliteit) en ervaring van de afgelopen jaren kan met voldoende zekerheid gesteld worden dat er ook de komende jaren sprake zal zijn van een evenwichtige verdeling van functies aan locaties op het gebied van verkeer en parkeren. Verkeer en parkeren is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid.

Het gaat onder andere om verkeersroutes (incl. wegafsluitingen), busroutes, parkeerplaatsen (buiten Boekelo) en goede bewegwijzering om onnodige opstoppen op de openbare weg te voorkomen. Het hoofdterrein ligt bij de kern Boekelo. Om verkeersproblemen te voorkomen is het aantal parkeerplaatsen nabij het terrein erg beperkt. Het overgrote deel van het publiek dat per auto komt zal gedirigeerd worden naar parkeerterreinen buiten Boekelo, waarbij met name ingezet wordt op parkeervoorziening van het Rutbeek en de Grolsch-Veste. Van daar wordt het publiek per shuttledienst/pendelbus vervoerd naar een plek nabij het hoofdterrein (parkeerterrein van Grolsch).

De beschikbare parkeerplaatsen zijn voldoende voor het te verwachten bezoekersaantal. Daarnaast zullen veel bezoekers, zoals hiervoor aangegeven per fiets, te voet of met het openbaar vervoer komen (trein en vervolgens pendelbus) of afgezet worden bij de daarvoor ingerichte kiss&ride-zones (zoen en zoef-zone).

Tijdelijke fietsenstallingen worden gerealiseerd op de kruising van de Boekelosestraat en de Landsteinerlaan en in het weiland naast het perceel Boekelosestraat 213 te Enschede en bieden een voorziening voor de bezoekers die met de fiets komen. Er zal een taxistandplaats worden ingericht. Er zijn meerdere lijndiensten om met busvervoer het evenement te kunnen bereiken. Zo zijn er lijndiensten vanaf Rutbeek, Enschede Centraal en de Grolsch Veste. Daarnaast rijdt er ook pendelbussen van de organisatie naar de Military. Deze pendelbussen rijden naar de Grolsche Bierbrouwerij om daar de bezoekers en genodigden bij de poort aan de Boekelosestraat uit te laten.

Bij gebruik van het hoofdterrein buiten het evenement om, bijvoorbeeld van het kantoor en de opslag in de hal, vindt parkeren op eigen terrein plaats.

### **3.5.4 Bodem- en grondwaterkwaliteit**

De beoogde ontwikkeling die deze Bopa mogelijk maakt is getoetst aan beleid en regelgeving van het Rijk, zoals benoemd in de instructieregels voor omgevingsplannen in hoofdstuk 5 Bkl (paragraaf 5.1.4.5).

Ook is het getoetst aan de instructieregels van de provincie voor omgevingsplannen. Voor bodem- en grondwaterkwaliteit zijn deze grotendeels uitgewerkt in het provinciaal 'Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening 2021' (dat gaat o.a. over bodem- en grondwaterbescherming <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR708880>). Verder staan in Afdeling 4.12 (Ondergrond) van de omgevingsverordening onder andere regels over zout- en zandwinningslocaties.

#### **Bodem- en grondwaterkwaliteit en deze Bopa**

Deze Bopa is hoofdzakelijk gericht op een functiewijziging en niet op bodemingrepen. Op zowel het hoofdterrein, het cross country parcours als het overige tijdelijke gebruik in de omgeving gaat het vooral om tijdelijke verharding en tijdelijke gebouwen. Buiten de bestaande permanente gebouwen en (half)verharding wordt er geen nieuw permanent verhard oppervlak toegevoegd. Als gevolg is een onderzoek naar de bodemgesteldheid achterwege gebleven, omdat de resultaten van een dergelijk onderzoek de (financiële) uitvoerbaarheid van de Bopa niet beïnvloeden en er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

### **PFAS**

Het plangebied is historisch gezien onverdacht wat betreft het voorkomen van PFAS. Het terrein is gekwalificeerd als 'Vrij toepasbaar buiten grondwaterbeschermingsgebieden'. Binnen het terrein als weergegeven in figuur 1.1 liggen geen grondwaterbeheergebieden.

### **Conclusie**

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

### **3.5.5 Waterhuishouding en klimaatadaptatie**

Gemeente Enschede en waterschap Vechtstromen hanteren het principe om water en bodem sturend te maken bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dit principe wordt opgenomen in de omgevingsvisie van de gemeente (vaststelling verwacht in 2025) en de Watervisie 2050 van het waterschap (vastgesteld 14 april 2021). Ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst op de gevolgen voor de waterhuishouding en de waterkwaliteit en dienen klimaatrobuust te worden ontworpen.

De gemeenteraad heeft op 25 oktober 2021 het Water- en Klimaatadaptatieplan 2022-2026 (WEK) vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft hoe Enschede toewerkt naar een waterrobuuste en klimaatbestendige gemeente in 2050. Enschede wordt nog 'groener' en 'blauwer' om goed voorbereid te zijn op een nattere, hetere en drogere toekomst. Water de ruimte geven en stenen vervangen door planten en bomen gaan wateroverlast, hittestress en verdroging tegen. Zo werkt Enschede verder aan een aantrekkelijke 'duurzame en groene stad' waar mensen graag wonen, leven en werken! Nu en in de toekomst.

Het waterschap heeft op 15 december 2021 het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. In het waterbeheerprogramma staan de uitgangspunten die het waterschap hanteert voor de inrichting en het beheer van het watersysteem en de afvalwaterzuivering, rekening houdend met een veranderend klimaat. Deze uitgangspunten zijn ingebracht in het WEK van de gemeente Enschede.

#### **Hemelwater**

Uitgangspunt in het gemeentelijk beleid voor de waterhuishouding is dat in bestaand stedelijk gebied hemelwater zo min mogelijk wordt afgevoerd via de riolering en in het buitengebied hemelwater niet wordt afgevoerd via de riolering. Bij een toename van verhard oppervlak komt meer hemelwater versneld tot afvoer, hierop is de riolering en het oppervlaktewatersysteem niet berekend. Het extra afstromend hemelwater moet derhalve op eigen terrein worden verwerkt.

Voor nieuwbouw en hernieuwbouw geldt per vierkante meter verharding (daken en bestrating op openbaar en particulier terrein) een waterbergingsseis van 55 millimeter. Vervuiling van hemelwater dient zoveel mogelijk voorkomen te worden door geen uitlopende bouwmaterialen te gebruiken.

Op zowel het hoofdterrein, het cross country parcours als het overige tijdelijke gebruik in de omgeving gaat het vooral om tijdelijke verharding en tijdelijke gebouwen. Buiten de bestaande permanente gebouwen en (half)verharding wordt er geen nieuw permanent verhard oppervlak toegevoegd.

Infiltratiemogelijkheden nemen hierdoor slechts tijdelijk af. Op en rond het terrein blijven daarnaast voldoende infiltratiemogelijkheden om het hemelwater goed te kunnen beheersen.

Om het gebruik van het hoofdterrein, het parcours en het overige benodigde (tijdelijke) gebruik in de omgeving voort te kunnen zetten zijn geen relevante permanente nieuwe ingrepen in de waterhuishouding voorzien.

#### **Afvalwater**

Afvalwater afkomstig van het hoofdterrein moet zoveel mogelijk afgevoerd worden naar het vuilwaterriool. Daarnaast zullen er mobiele toiletvoorzieningen zijn. Dit afvalwater wordt opgehaald en separaat afgevoerd.

#### **Oppervlaktewater**

Uitgangspunt in het gemeentelijk beleid voor de waterhuishouding bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is dat bestaand oppervlaktewater (sloten en vijvers) gehandhaafd blijft. Bij de herinrichting van het oppervlaktewatersysteem zijn de benodigde afvoercapaciteit, de streefbeeld en de kwaliteitsdoelstellingen van het waterschap Vechtstromen leidend. Dit project maakt geen herinrichting van het oppervlaktewatersysteem mogelijk.

#### **Grondwater, ontwateringsdiepte en ondergronds bouwen**

Uitgangspunt in het gemeentelijk beleid voor de waterhuishouding is dat perceeleigenaren zelf verantwoordelijk zijn voor het grondwater op hun perceel. Het grondwater staat diep genoeg onder het maaiveld om problemen te voorkomen bij het voorziene gebruik. Het voornemen heeft geen relevante invloed op de grondwaterstanden in de omgeving.

### 3.5.6 Natura 2000-gebieden

Het gebied van deze Bopa ligt niet binnen de grenzen van een gebied dat is aangewezen als Natura 2000 gebied of bijzonder nationaal natuurgebied. Op circa 1,6 km ten zuiden van het zuidelijkste punt van het parcours, ligt het Natura 2000-gebied “Buurserzand & Haaksbergervveen”.

Gelet op de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling(en) in relatie tot de afstand van de ontwikkelingslocatie(s) tot het Natura 2000 gebieden kunnen significant negatieve gevolgen voor de realisatie van instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden op voorhand worden uitgesloten voor zover het gaat om andere mogelijke verstoringfactoren dan stikstofdepositie.

Verstoringfactoren als oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten kunnen alleen aan de orde zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen in of in de directe nabijheid van een Natura 2000 gebied. Hierna gaan we daarom alleen in op stikstofdepositie.

Voor de beoogde ontwikkeling is een Aerius-berekening uitgevoerd. Voor de resultaten wordt verwezen naar bijlage 1. Uit de stikstofdepositieberekeningen blijkt dat de stikstofdepositie niet hoger zal zijn dan 0,00 mol/ha/jaar. Daarom kan met voldoende zekerheid worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning geen significant negatieve effecten op het realiseren van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zal hebben. Een verdere toetsing voor wat betreft beschermde natuurgebieden kan daarom achterwege blijven.

### 3.5.7 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met veel natuurwaarden. Het NNN heeft als doel het behouden, beschermen en versterken van de rijkdom aan plant- en diersoorten (biodiversiteit) en beoogt een bijdrage te leveren aan het realiseren en in stand houden van een (inter-)nationaal vitaal stelsel van natuurgebieden.

De aanwijzing van gebieden als onderdeel van het NNN vindt plaats bij provinciale verordening en dient te worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. De regels met betrekking tot het NNN uit de provinciale verordening voor zover gelegen in het buitengebied zijn vertaald naar de Gids Buitenkans 2022. De Gids Buitenkans 2022 is van toepassing als toetsingskader als het gaat om het Natuur Netwerk Nederland (NNN).

#### Het NNN en deze Bopa

De op de oostelijke rand van het hoofdterrein gelegen houtwal maakt onderdeel uit van het NNN. Ook het parcours loopt op een aantal plaatsen door het NNN. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Er is geen sprake van relevante nieuwe aantasting. Het betreft een bestaand terrein en parcours waar geen relevante werkzaamheden plaatsvinden die tot (nieuwe) aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN leiden (normaal onderhoud). Ook is er geen afname van areaal NNN. Er wordt geen negatieve effect verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN.

### 3.5.8 Beschermde planten- en diersoorten

Om te bepalen of de realisatie van het houden van het paardenevenement mogelijk negatieve gevolgen heeft voor de functionele leefomgeving en/of de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten is een verkennend ecologisch onderzoek (quickscan) uitgevoerd. Er is een flora- en faunaonderzoek, inclusief veldonderzoek, uitgevoerd naar beschermde plant- en diersoorten voor het gehele gebied waar de military plaatsvindt (Eelerwoude, 2021, bijlage 2). Op basis van de quickscan leidt het gebruik naar verwachting tot een tijdelijk en beperkt verlies van leefgebied van een aantal beschermde soorten (onder het beschermingsregime “andere soorten”). De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten, omdat er sprake is van een tijdelijke en plaatselijke verstoring, er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft.

In 2024 is nader ecologisch onderzoek (zie bijlage 3) uitgevoerd naar de gevolgen voor soorten die in en rond de waterelementen die deel uitmaken van het parcours van de crosscountry leven. De conclusie is dat tijdens veldonderzoek geen waarnemingen zijn aangetroffen van kamsalamanders of andere relevante beschermde soorten.

In 2025 is voor de voorliggende aanvraag nader onderzoek (zie bijlage 4) uitgevoerd naar de vleermuis met betrekking tot geluid van het evenement, en specifiek met betrekking tot de 4 en 8 kHz geluidscontouren. Het rapport trekt de conclusie dat er geen sprake is of kan zijn van verstoring door geluid op (grootoor)vleermuizen.

In het ecologisch onderzoek van 20 april 2026 (zie bijlage 6) is de begrenzing van het onderzoeksgebied uitgebreid, zodat deze overeenkomt met de aanvraag van de omgevingsvergunning. Tijdens de veldinspectie van de betreffende terreindelen zijn geen (vergunningsplichtige) verblijfplaatsen, groeiplaatsen of essentieel leefgebied aangetroffen van beschermde flora en fauna. Het onderzoek vermeldt twee verlaten dassenpijpen, maar ook twee nieuw aangelegde dassenpijpen op een afstand van 30 meter van de beoogde route waarlangs de paarden en het publiek lopen ten tijde van het evenement. Daartussen ligt een burcht dat gezien zijn omvang niet beschouwd wordt als een hoofd- of kraamburcht. Deze burcht ligt goed beschermd in de nabijheid van een wandelpad. Het huidige recreatieve gebruik van het pad hindert de dassen blijkbaar niet om de dassenpijpen te gebruiken. Daarbij komt dat het evenement, waarbij de route voor de crosscountry alleen overdag plaatsvindt. Buiten de periode waarin de das actief is. De verwachting is dat het evenement dan ook geen effect zal hebben op het functioneren van deze verblijfplaats.

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op eventueel aanwezige vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen of anderszins essentieel functioneel leefgebied van (strikt) beschermde soorten.

### 3.5.9 Luchtkwaliteit

Per 1 januari 2024 zijn de regels en normen voor luchtkwaliteit te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (bkl). Voorwaarde voor nieuwe ruimtelijke plannen zijn:

- Geen overschrijding van omgevingswaarden, of
- Verslechtering luchtkwaliteit is 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Het toetsen van de luchtkwaliteit van een ruimtelijk plan hoeft alleen binnen de zogeheten aandachtsgebieden uit het bkl. De gemeente Enschede valt buiten deze aandachtsgebieden. Een uitzondering op deze aandachtsgebieden zijn:

- Auto(snel)wegen en tunnels langer dan 100 meter.
- Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten.

Een evenement valt niet onder de standaard categorieën uit het Bkl. Per 2030 worden de luchtkwaliteitsnormen aangescherpt. Daarom is uit voorzorg getoetst of de luchtkwaliteit wel of niet in betekenende mate verslechtert. Met behulp van de NIBM-tool is bepaald of de luchtkwaliteit wel/niet in betekenende mate verslechtert. In deze NIBM-tool zijn de extra voertuigbewegingen naar boven afgerond.

#### Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

|                                                                                                |       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Jaar van planrealisatie                                                                        | 2026  |
| Extra verkeer als gevolg van het plan                                                          |       |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)                                                   | 57    |
| Aandeel vrachtverkeer                                                                          | 10,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer                                                                |       |
| NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                                           | 0,07  |
| PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>                                                          | 0,01  |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>                                     | 1,2   |
| <b>Conclusie</b>                                                                               |       |
| <b>De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig</b> |       |

Uit de berekening met de NIBM-tool volgt dat de luchtkwaliteit niet in betekenende mate verslechterd en ruim onder de grenswaarden blijft. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde. Daarnaast draagt de voortzetting per saldo niet relevant bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit ten op zichte van de huidige situatie (waarin de military ook wordt gehouden). Luchtkwaliteit is geen belemmering voor het voornemen.

#### Conclusie

Het plan draagt niet in betekende mate bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze bopa voldoet aan de instructieregels in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor deze Bopa.

### 3.5.10 Geluidhinder

Bij het toelaten van een activiteit, (spoor)weg, industrieterrein of geluidgevoelig gebouw moet het bevoegd gezag het geluid op geluidgevoelige gebouwen beoordelen. Ieder bevoegd gezag heeft de algemene taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 4.2, Omgevingswet) bij de belangenafweging over beschermen en benutten. Instructieregels die deze algemene taak invullen staan in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor het beoordelen van geluid zijn deze regels bedoeld voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. Het bevoegd gezag moet rekening houden met gezondheid (artikel 2.1 lid 4, Omgevingswet).

De Military vindt plaats op een locatie die niet specifiek bedoeld is voor evenementen. Voor deze evenementen geldt dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gericht op het bereiken van een aanvaardbaar geluid door activiteiten (paragraaf 5.1.4.2.2 Bkl) niet van toepassing zijn. Er zijn geen standaardwaarden of grenswaarden die verplicht opgenomen moeten worden in het omgevingsplan. De gemeente kan zelf bepalen welke regels zij opnemen die borgen dat het geluid van evenementen aanvaardbaar is.

#### Nota Limburg en Toetsingskader evenementen

Om de kans op hinder voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken, wordt aangesloten bij de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter", van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg, kortweg de 'Nota Limburg'. Deze nota wordt als een algemeen geaccepteerde richtlijn beschouwd voor de invulling van het maximaal aanvaardbare geluidsniveau van een evenement, zo ook bevestigd in diverse uitspraken van rechtbanken en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als wordt uitgegaan van een 'maximaal equivalent geluidsniveau' (LAeq) op de gevel van woningen van 70 à 75 dB(A) overdag en 's avonds en 65 à 70 dB(A) 's nachts wordt volgens de nota het optreden van "onduldbare hinder" voorkomen. Daarbij wordt rekening gehouden met een gemiddelde gevelisolatie van 20 à 25 dB(A).

In de Nota Limburg zijn uitsluitend waarden in dB(A) opgenomen. Bij muziek waar veel lage tonen geproduceerd worden, kan een meting in dB(C) een beter beeld geven. De lage tonen dragen veel verder dan tonen in het midden en hoge geluidsspectrum en zijn dan ook over een veel groter gebied hoorbaar, ook binnenshuis. In het Toetsingskader evenementen heeft de gemeente aangegeven dat naast de dB(A)-norm ook een dB(C)-norm wordt gehanteerd. Het verschil tussen de dB(A)- en dB(C)-waarden mag niet meer dan 15 dB bedragen.

#### Toetsing

De Military is een jaarlijks meerdaags paardenevenement met dressuur, crosscountry (grotendeels over een extern parcours) en springwedstrijden. Daarnaast is er op meerdere dagen een herfst-fair en op één avond de Classic Night-Fair. Het evenement zelf duurt maximaal 11 dagen. Daarvoor zijn er opbouwdagen (ca. 3 weken) en erna afbrekdagen (ca. 2 weken).

#### Hoofdterrein

Op het hoofdterrein wordt in de buitenlucht een geluidinstallatie aangebracht. Dat is de belangrijkste geluidbron op het terrein in de buitenlucht. Deze dient met name voor het geven van wedstrijdinformatie, maar ook voor muziek bij bijvoorbeeld de dressuur en de huldiging. Op zaterdag (de dag van de crosscountry) is er muziek in de open lucht tot circa 19.15 uur en op de donderdagavond (Military Classic Night fair) tot 23:00 uur. De overige activiteiten met muziek zijn binnen. Ieder jaar zal bij de evenementenvergunning exact worden aangegeven hoe het programma er dat jaar uitziet.

Voor de geluiduitstraling naar de omgeving vanaf het hoofdterrein is vooral muziekgeluid maatgevend. De Classic Night-Fair is daarbij maatgevend. Door Peutz is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluiduitstraling naar de omgeving tijdens de Classic Night-Fair. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in de door Peutz opgetelde notitie "Military Boekelo: geluid in omgeving vanwege evenement; referentie: DJS/DJS/ /EA 1109-3-NO-001; d.d. 17 december 2025".

Tijdens de Classic Night-Fair wordt de geluiduitstraling van de luidsprekers bij het hoofdpodium zodanig afgeregeld dat het muziekgeluidniveau beperkt blijft tot ca. 85 dB(A) op ca. 25 m afstand van de luidsprekers. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat in dat geval de geluidsbelasting op de maatgevende woning ten hoogste 68 dB(A) en 77 dB(C) bedraagt. Daarmee wordt voldaan aan de waarde van 70 dB(A) uit de Nota Limburg. Met een verschil van 9 dB tussen de dB(A)- en dB(C)-waarde wordt ook voldaan aan het Toetsingskader evenementen waarin een verschil van 15 dB is toegestaan. Het geluid naar de omgeving is daarmee tijdens de Classic Night-Fair aanvaardbaar. Op andere dagen dan de dag waarop de Classic Night-Fair

plaatsvindt zal de geluidsbelasting op de omgeving lager zijn en daarmee ook aanvaardbaar zijn.

In de evenementenvergunning wordt vastgelegd dat het geluidniveau niet meer mag zijn dan 70 dB(A) ter plaatse van de woningen van derden. Ook zal worden vastgelegd dat het verschil tussen de dB(A)- en dB(C)-waarde niet meer dan 15 dB mag bedragen. Daarnaast worden voorwaarden opgenomen over het geluidsniveau van de geluidsbron. Ook worden regels opgenomen over de tijdstippen dat (muziek)geluid ten gehore mag worden gebracht. Dat is bijvoorbeeld relevant voor het 'Military Café' dat op de meeste dagen en avonden tijdens het evenement geopend is.

#### Crosscountry parcours en overige tijdelijk gebruik in omgeving

Langs het parcours wordt een geluidinstallatie aangebracht. Dit dient enkel voor het geven van wedstrijd informatie tijdens de crosscountry op zaterdag (overdag). De positionering en het volume van de installatie zal zo geregeld worden dat de hiervoor beschreven normen niet overschreden worden. Voor het overige benodigde tijdelijke gebruik in de omgeving zijn geen relevante geluidbronnen, zoals een geluidinstallatie, voorzien.

### **Conclusie**

Op basis van het voorgaande kan worden gesteld dat het geluid van het evenement ruimtelijk aanvaardbaar zal zijn.

### **3.5.11 Lichthinder**

De paardensportactiviteiten vinden plaats in daglicht. Op donderdagavond is er op het hoofdterrein de Military Classic Night-Fair en horeca op het terrein open tot 23.00 uur. Gezien de activiteiten niet in de nachtelijke uren doorgaan, de activiteiten slechts enkele avonden plaatsvinden en enkel op eigen terrein op perceel Landsteinerlaan 45 zich richten (niet op de locatie van cross country parcours) kan geconcludeerd worden dat bij deze Bopa sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wat betreft het aspect lichthinder.

### **3.5.12 Externe veiligheid**

Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid. De risico's waar burgers aan worden blootgesteld door de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen of transportroutes van gevaarlijke stoffen in hun leefomgeving dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daarom heeft de overheid regels opgesteld voor inrichtingen, buisleidingen en transportroutes van gevaarlijke stoffen die onaanvaardbaar grote risico's opleveren voor personen die zich bevinden in woningen, scholen en bejaardencentra die in de directe omgeving hiervan liggen. Kort samengevat heeft dit tot gevolg dat er veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden tussen risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten zoals woningen en dergelijke.

De locatie van zowel het hoofdterrein als het parcours en het overige voorziene tijdelijke gebruik in de omgeving is niet gelegen in de nabijheid van relevante buisleidingen, risicovolle inrichtingen of verplichte transportroutes van gevaarlijke stoffen.

Ook ligt het niet binnen aan te houden veiligheidsafstanden van de meest nabijgelegen relevante risicobronnen:

- Op circa 200 meter ten noorden van het hoofdterrein ligt de terreingrens van de Grolsche Bierbrouwerij Nederland BV. Op dit bedrijf is het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) van toepassing, maar het bedrijf kent geen 10-6 contour voor het plaatsgebonden risico. Het beperkte invloedsgebied reikt niet tot buiten de inrichtingsgrens. Met betrekking tot externe veiligheid ten aanzien van dit plangebied vormt het bedrijf derhalve geen belemmeringen.
- Op circa 340 meter ten noordwesten van het plangebied ligt een gastransportleiding van Gasunie (N-569-76). Hierop is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. De buis heeft een diameter van 4" en een werkdruk van 40 bar. De leiding heeft geen plaatsgebonden risicocontour ter hoogte van het plangebied en heeft een inventarisatieafstand van 45 meter. De buisleiding vormt daarmee geen belemmering voor het voornemen.

Een verdere toetsing aan de wet- en regelgeving voor risicovolle inrichtingen of het transport van gevaarlijke stoffen kan daarom achterwege blijven.

### **3.5.13 Gezondheid**

De fysieke leefomgeving kan gevolgen hebben voor de gezondheid van mensen, in positieve of negatieve zin. Zo kan een groene en beweegvriendelijke omgeving goed zijn voor de gezondheid. Aan de andere kant kunnen bijvoorbeeld een matige luchtkwaliteit of een lawaaige omgeving ongezond zijn. In artikel 1.3 van de Omgevingswet staan de maatschappelijke doelen van de wet. Een van die doelen is een gezonde fysieke leefomgeving. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden. In de brede belangenafweging weegt het bevoegd gezag het belang van de gezondheidsbescherming samen met andere belangen af. Het bevoegd gezag moet motiveren hoe het de verschillende belangen heeft gewogen en wat dit betekent in het omgevingsplan.

Gezondheid is een thema waar de Omgevingswet geen inhoudelijke eisen over stelt. Als gevolg kan het verschillende onderwerpen raken. Naast milieunormen om de volksgezondheid te beschermen, kunnen overheden ook eigen gezondheidsambities uitwerken en vastleggen. Gemeente Enschede heeft echter nog geen uitgewerkt gemeentelijk kader voor het thema gezondheid.

In algemene zin wordt vereist dat bij de een evenwichtige toedeling van functies rekening gehouden dient te worden met het beschermen van de gezondheid (art. 2.1 lid 4 Omgevingswet). Aspecten die in het landelijk gebied een rol kunnen spelen ten aanzien van gezondheid zijn onder andere gewasbeschermingsmiddelen en geitenhouderijen. Een evenement is echter geen gevoelige functie, de afstand tot een geitenhouderij is ruimer dan 250 meter en bovendien betreft het een tijdelijke activiteit waarbij er geen sprake is van een structurele milieubelastende activiteit.

In de paragrafen met betrekking tot omgevingsaspecten is onderzocht welke effecten het project ondervindt van aspecten met betrekking tot een gezonde leefomgeving, zoals geluid en luchtkwaliteit. Uit de afweging voor deze aspecten blijkt dat geen van deze thema's zorgt voor een verslechtering van de fysieke leefomgeving.

Bij de planvorming is rekening gehouden met het belang van bescherming van de gezondheid. Het aspect gezondheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

### **3.5.14 Milieueffectrapportage**

Bij een Bopa moet beoordeeld worden of er eventueel een milieueffectrapportage (mer), een mer-beoordeling of geen van deze twee nodig is. In hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit en de bijbehorende Bijlage V is geregeld voor welke ontwikkelingen en besluiten een mer-(beoordelings)procedure doorlopen moet worden.

Daarnaast geeft artikel 16.36 lid 4 van de Omgevingswet aan dat een planmer-beoordeling nodig is als een plan een kader vormt voor een project met mogelijk aanzienlijke milieueffecten, maar dat project niet in Bijlage V van het Omgevingsbesluit staat. Tot slot kan een planmer of planmer-beoordeling aan de orde zijn als een passende beoordeling (i.v.m. mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden) moet worden gemaakt voor een plan (artikel 16.36 lid 2 Omgevingswet).

#### **M.e.r. en deze Bopa**

De Bopa maakt een paardenevenement mogelijk. Dit is geen activiteit die is genoemd of bedoeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit of in artikel 16.36 lid 4 van de Omgevingswet. Ook is er geen passende beoordeling nodig voor dit plan. Er is geen mer of mer-beoordeling nodig voor deze Bopa.

## **Bijlagen bij motivering**

1. Stikstofrapportage, Military Boekelo (Eelerwoude, projectnr. 208299, 3 december 2025)
2. Quick scan Wet natuurbescherming, evenementenlocatie Military Boekelo (Eelerwoude, projectnr. 201447, versie 7 d.d. 13 september 2021)
3. Quick scan flora en fauna, notitie flora en fauna CCI Boekelo (Eelerwoude, projectnr. 206729, d.d. 30 september 2024)
4. Quick scan flora en fauna, notitie flora en fauna CCI Boekelo (Eelerwoude, projectnr. 208291, d.d. 28 augustus 2025)
5. Military Boekelo: geluid in omgeving vanwege evenement (Peutz, referentie DJS/DJS/ /EA 1109-3-NO-001, 17 december 2025)
6. Quick scan flora en fauna, notitie flora en fauna Uitbreiding plangebied (Eelerwoude, projectnr. 209244, d.d. 20 april 2026)