

Voorstel Gemeenteraad E

Onderwerp	Aanpassing bestemmingsplan 'woonwagenlocatie Tweekelerbeekweg'		
Portefeuillehouder	Harmjan Vedder agendaletter (E)		
Organisatieonderdeel	Cluster Omgeving & Recht	Aangeboden aan Raad	26 mei 2026
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2600014154

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Het bestemmingsplan 'woonwagenstandplaatsen Tweekelerbeekweg' met de daarbij behorende toelichting, regels, verbeelding en ondergrond conform NL.IMRO.0153.BP20108-0004, gewijzigd vast te stellen door een voorwaardelijke verplichting toe te voegen (zie bijlage 2);

Inleiding en voorgeschiedenis

Op 9 oktober 2023 is het bestemmingsplan 'Woonwagenstandplaatsen Tweekelerbeekweg' door de gemeenteraad vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van 10 woonwagens en bijbehorende voorzieningen op een locatie aan de Tweekelerbeekweg mogelijk.

Tegen het besluit tot vaststelling is beroep ingesteld. Dit beroep is behandeld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling).

Op 18 maart 2026 heeft de Afdeling een tussenuitspraak gedaan (zie bijlage).

Zij heeft geoordeeld dat de locatiekeuze aan de Tweekelerbeekweg op een goede manier tot stand is gekomen. De locatie staat daarmee vast.

Wel heeft de Afdeling geoordeeld dat er een extra regel moet worden toegevoegd in het plan ten aanzien van de landschappelijke inpassing van de woonwagenlocatie. Door deze extra regel toe te voegen is het voor iedereen zeker dat de woonwagenlocatie – volgens het bijbehorende beplantingsplan - landschappelijk wordt ingepast. In rechtsoverweging 5.3 en 5.5 van het uitspraak is hierover meer te lezen (zie bijlage 1).

De Afdeling geeft in haar tussenuitspraak de gemeenteraad de opdracht om de extra regel toe te voegen. Hiervoor heeft de gemeenteraad 16 weken de tijd. Dit voorstel geeft uitvoering aan de tussenuitspraak. Dit betekent dat de regels van het bestemmingsplan op één onderdeel worden aangevuld. Zie hiervoor de Nota van wijzigingen (bijlage 2).

Publieksvriendelijke samenvatting

Op 9 oktober 2023 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Woonwagenstandplaatsen Tweekelerbeekweg' vastgesteld. Er is hiertegen beroep ingesteld bij de Raad van State.

Op 18 maart heeft de Raad van State een tussenuitspraak gedaan. Daaruit blijkt dat de locatiekeuze goed tot stand is gekomen. Wel is er een extra regel nodig in het bestemmingsplan. Deze extra regel moet belanghebbenden zekerheid geven over de groene inpassing van de woonwagenlocatie. Er is daarom een regel toegevoegd dat het beplantingsplan (groenplan) binnen één jaar nadat de eerste woonwagen is geplaatst, moet worden uitgevoerd. De gemeenteraad heeft tot 8 juli a.s. de tijd om deze regel aan het bestemmingsplan toe te voegen. Met dit besluit geeft de gemeenteraad uitvoering aan de tussenuitspraak van de Raad van State.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Het realiseren van een nieuwe plek voor bewoners van woonwagens past bij de strategische opgave "Aantrekkelijke Stad". Onderdeel van die opgave is het realiseren van passende woonruimte voor iedereen en dat nieuwe woonmilieus aantrekkelijk en toekomstbestendig zijn. Met dit besluit zetten we een volgende stap naar het realiseren van passende woonruimte voor de woonwagenbewoners.

Argumenten

1.1 Er wordt uitvoering gegeven aan de tussenuitspraak van de Raad van State

Met de toevoeging van de planregel tot het vastleggen van de landschappelijke inpassing in het bestemmingsplan 'Woonwagenstandplaatsen Tweekelerbeekweg' voldoet de gemeente aan de opdracht zoals die haar in de tussenuitspraak van de Afdeling is gegeven.

1.2 De landschappelijke inpassing is passend op deze locatie

Er is een beplantingsplan opgesteld om de woonwagenlocatie in te passen in het landschap. Zie bijlage 4 bij dit voorstel. Hierin is de realisatie van een houtwal opgenomen. Hierdoor wordt de woonwagenlocatie omgeven door (met name) inheems groen. Ook worden historische landschapselementen teruggebracht en wordt de biodiversiteit groter.

1.3 Het beplantingsplan is voorgelegd aan belanghebbenden

Het beplantingsplan is eerder (half juli 2025) via email voorgelegd aan de belanghebbenden. Er kon hierop gereageerd worden tot half september 2025. Er is hierop één reactie gekomen. Vanuit indiener van beroep is er geen reactie ontvangen.

In de reactie die is ontvangen wordt verzocht om extra aanplant van groenblijvende beplanting bij het 'witte bruggetje' (inrit woonwagenlocatie), zodat er vanaf een uitrit minder zicht is op de woonwagenstandplaatsen. Met de indiener van de reactie is afgesproken dat de extra beplanting bij de uitvoering wordt meegenomen.

Risico's

Belanghebbenden die nu nog geen partij zijn in de beroepsprocedure hebben de mogelijkheid om binnen zes weken alsnog beroep in te stellen tegen het toegevoegde deel van het bestemmingsplan (extra regel voorwaardelijke verplichting met borging van het beplantingsplan).

Een eventueel beroep kan dus *alleen* gaan over de wijziging/toevoeging die nu in het bestemmingsplan wordt doorgevoerd. De rest van het bestemmingsplan kan niet meer ter discussie staan.

Jurisprudentie leert dat belanghebbenden alleen worden toegelaten in de beroepsprocedure als het besluit leidt tot een ongunstigere situatie voor hen. Met dit besluit tot toevoeging van de regel worden belangen van belanghebbenden en omwonenden juist beter gewaarborgd.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

De kosten van dit besluit worden gedekt uit de grondexploitatie van het project.

Afweging en alternatieven

Alternatief is om geen gevolg te geven aan de tussenuitspraak van de Afdeling en deze te negeren. Consequentie daarvan is dat het bestemmingsplan wordt vernietigd. De woonwagenlocatie wordt dan niet gerealiseerd.

Ook voldoen we dan niet aan de subsidievoorwaarden en zullen we de ontvangen subsidie moeten terugstorten.

Participatie

Het beplantingsplan is eerder al toegestuurd aan de indiener van beroep en andere belanghebbenden in de omgeving van de planlocatie. Zie argument 1.3.

Er is geen reactie op het beplantingsplan gekomen vanuit de indiener van het beroep.

Communicatie

Interne communicatie

Het besluit tot aanvulling is tot stand gekomen in samenwerking tussen GPO, Ruimte en Recht en Ontwerp.

PR over besluit:

nee

Persbericht, ja of nee:

OMR-Ruimte en Recht IM Scharenborg - Lesker

nee

Vervolg

Nadat het besluit tot aanpassing van het bestemmingsplan is vastgesteld wordt het besluit op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Het besluit wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en in de Huis aan Huis en is via regelsopdekaart.nl te raadplegen. De Afdeling en betrokken indiener van beroep krijgen een afschrift van het besluit, evenals de beoogde erfpachter. De Afdeling bepaalt daarna of een einduitspraak wordt gedaan of dat bijvoorbeeld eerst nog een zienswijze wordt gevraagd van de indiener van beroep.

Bijlagen

Tussenuitspraak d.d. 18 maart 2026

Nota van wijzigingen bestemmingsplan 'woonwagenstandplaatsen Twekkelerbeekweg'

Bestemmingsplan (regels, toelichting, verbeelding met bijlagen)

Beplantingsplan woonwagenlocatie Twekkelerbeekweg

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de Secretaris,

de Burgemeester,

M.W. de Graaf

R.W. Bleker