

Voorstel Gemeenteraad F

Onderwerp	Actualisatie gemeentelijke bestemmingsreserves		
Portefeuillehouder	Marc Teutelink agendaletter (F)		
Organisatieonderdeel	Cluster Concernstaf	Aangeboden aan Raad	25 augustus 2026
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2600019147

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Op grond van artikel 17 van de financiële verordening de criteria van de actuele reserves uit bijlage 3 (opnieuw) vast te stellen.
2. De volgende vijf niet meer gebruikte reserves met saldo nul formeel op te heffen:
 - a. RES036 Risico regionale dienstverlening
 - b. RES038 Integraal veiligheidsplan
 - c. RES041 Asiel & Integratie
 - d. RES055 Reserve Energietoeslag
 - e. RES610 LEA
3. Kennis te nemen van de sinds de vorige actualisatie in 2022 reeds formeel opgeheven en nieuw ingestelde reserves.

Inleiding en voorgeschiedenis

In 2021 is, n.a.v. vragen vanuit de rekeningencommissie, een onderzoek opgestart naar de volledigheid en de besteding van de bestemmingsreserves (hierna te noemen: reserves). De gemeente Enschede kent namelijk diverse reserves met een eigen specifiek bestedingsdoel. Deze reserves dienen te voldoen aan instellingscriteria die opgenomen zijn in artikel 17 van de financiële verordening (zie bijlage 1). Dat onderzoek heeft ertoe geleid dat alle reserves in 2022 zijn geactualiseerd en instellingscriteria zijn aangevuld en aangepast (corsanummer BV21000682). In de laatst vastgestelde financiële verordening d.d. 12-12-2025 is opgenomen dat voortaan elke raadsperiode alle reserves worden doorgelicht en geactualiseerd waar dat nodig is. En dat onderzoek te doen in de eerste helft van elke raadsperiode. Voorliggend besluit geeft daar invulling aan.

Publieksvriendelijke samenvatting

De gemeente Enschede heeft meerdere reserves. In een reserve zet de gemeente geld apart voor een duidelijk doel. Voor elke reserve moeten financiële regels zijn waarom die reserve er is en hoe het geld gebruikt mag worden. Bij een aantal reserves ontbrak deze informatie, of is deze gewijzigd. Daarom stelt het college de gemeenteraad voor om de geactualiseerde informatie aan te vullen en deze afspraken opnieuw vast te stellen.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Met het (opnieuw) vaststellen van de instellingscriteria van de actuele reserves wordt weer voldaan aan de financiële verordening. Deze actualisatie van de reserves heeft geen effect op het beleid waarvoor de reserves bestemd zijn, deze betreffen enkel contextuele wijzigingen en/of toevoegingen. Daarnaast krijgt de raad hiermee inzicht in de bestemmingen en overige criteria van alle reserves.

Argumenten

1.1 We willen alle bestemmingsreserves laten voldoen aan de instellingscriteria van de financiële verordening. Door in te stemmen met het voorliggende voorstel voldoen we aan de vereisten van de financiële verordening. In bijlage 2 is aangegeven welke informatie bij een reserve is gewijzigd. De wijzigingen en/of toevoegingen hebben geen effect op het beleid waarvoor de reserves bestemd zijn, deze betreffen enkel contextuele wijzigingen en/of toevoegingen. De meest essentiële wijzigingen worden hierna toegelicht.

- RES039 Integratie AZC in de wijk; looptijd gewijzigd van 2022 naar 2027; conform eerdere besluitvorming Raad.
- RES043 Implementatie wetgeving Informatievoorziening; looptijd gewijzigd van 2026 naar onbepaald in verband met de continue wijzigingen die het Rijk nu en de komende jaren door gaat voeren.
- RES508 Onderwijshuisvesting; jaarlijkse ophoging van de storting in het middelenkader van de Zomernota gewijzigd van 250.000 euro in 450.000 euro; conform eerdere besluitvorming Raad.
- RES541 Investeringsreserve Sociaal Domein; looptijd gewijzigd van 2027 naar 2030 in verband met langere doorlooptijd transformatie en gerichtere inzet op nieuwe initiatieven met maatschappelijk/financieel rendement.
- RES600 Egalisatiereserve kapitaallasten huisvesting DCW; looptijd gewijzigd van 2027 naar 2033 en daarmee gekoppeld aan de looptijd van het bestaande huurcontract.

In bijlage 3 is het volledig overzicht van de actuele instellingscriteria van de huidige reserves terug te vinden.

2.1 Formeel moet de Raad nog een aantal reserves opheffen

Een aantal reserves heeft geen saldo meer en wordt al langere tijd niet meer gebruikt. In verschillende P&C-documenten is aan de Raad aangegeven dat de betreffende reserve opgeheven kan worden, maar is nog niet als formeel beslispunt voorgelegd. Met dit voorstel gebeurt dit alsnog. Het betreft de volgende reserves:

1. RES036 Risico regionale dienstverlening
2. RES038 Integraal veiligheidsplan
3. RES041 Asiel & Integratie
4. RES055 Reserve Energietoeslag
5. RES610 LEA

3.1 Daarmee wordt voldaan aan het uitgangspunt om de lijst met reserves actueel te houden.

Naast de in 2.1 genoemde reserves is een aantal reserves na 2022 wel formeel opgeheven. Hierover is door de Raad al besloten in verschillende P&C-documenten (veelal bij de Gemeenterekening). Het betreft de volgende reserves ter kennisgeving:

6. RES042 Reserve Wederopbloei
7. RES447 Landinrichting
8. RES529 Egalis.res kapitaallasten vervangingsinvesteringen sport
9. RES540 Gezond Meedoen convenant Menzis

Een aantal reserves is na 2022 door de Raad nieuw ingesteld. Dit betreft de volgende reserves ter kennisgeving:

1. RES045 Versterking dienstverlening
2. RES046 Woonoverlast
3. RES047 Regionale arbeidsmarkt
4. RES048 Regionaal onderwijsbeleid
5. RES049 Infrastructuur WSW
6. RES050 Noodfonds
7. RES060 Vroegsignalering
8. RES065 Alleenverdieners
9. RES070 Toeslagenaffaire
10. RES071 Kapitaallasten Stadsdeelbeheer (SDB)
11. RES436 Binnenstad fonds
12. RES458 Strategische investeringsagenda
13. RES459 Havens
14. RES461 Omgevingswet
15. RES462 Wet kwaliteitsborging
16. RES463 Muziekkwartier entree
17. RES512 Stadsverfraaiing
18. RES545 Drugsbestrijding
19. RES551 Reserve versterken welzijnswerk
20. RESXXX Integraal onderwijshuisvestingsplan Ruimtelijke ontwikkeling
21. RESXXX Integraal onderwijshuisvestingsplan Incidentele uitgaven

Reserves 20 en 21 zijn in de administratie nog niet formeel aangemaakt en hebben daarom nog geen RES-nummer.

Risico's

Niet van toepassing

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Met dit voorstel zijn geen kosten gemoeid waarvoor dekking is vereist.

Afweging en alternatieven

Dit is niet van toepassing. Met deze actualisatie voldoen we aan de financiële verordening en is daarmee rechtmatig.

Participatie

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

De volgende actualisatieronde vindt plaats in de nieuwe raadsperiode 2030-2034. Het is aan de Raad om tussentijds reserves te beëindigen, doelen te wijzigen of reserves opnieuw in te stellen. Tevens besluit de gemeenteraad ieder jaar bij de begroting inhoudelijk over de besteding van de middelen, waarvan reserves onderdeel zijn.

Bijlagen

1. Artikel 17 Financiële verordening Gemeente Enschede
2. Gewijzigde criteria gemeentelijke bestemmingsreserves
3. Actuele instellingscriteria gemeentelijke bestemmingsreserves

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de Secretaris,

de Burgemeester,

M.W. de Graaf

R.W. Bleker