GEMEENTE ENSCHEDE

Motivering omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Verleggen gasleiding Oostweg

Datum: 23 september 2026

Versie: Ontwerp

ENSCHEDE

Inhoud

HOOFDSTUK 1 INLEIDING PROJECTBESCHRIJVING 3

1.1 Aanleiding en locatie omgevingsvergunning 3

1.2 Projectbeschrijving 4

1.3 Geldende juridische regelingen 5

1.4 Afwijken van het omgevingsplan met een Bopa 6

1.5 Conclusie 6

2 PARTICIPATIE, PROCEDURE EN KOSTENVERHAAL 7

2.1 Participatie 7

2.2 Procedure Bopa 7

2.3 Kostenverhaal 7

3 UITVOERBAARHEIDSTOETS 8

3.1 Toetsing aan de instructieregels van het Rijk 8

3.2 Toetsing aan de instructieregels van de provincie Overijssel 10

3.3 Toetsing aan gemeentelijk beleid 14

3.4 Ladder voor duurzame verstedelijking 15

3.5 Omgevingsaspecten 16

3.5.1 Welstand en beeldkwaliteit 16
3.5.2 Archeologische waarden 16
3.5.3 Bodem- en grondwaterkwaliteit 17
3.5.4 Waterbelang 18
3.5.5 Natura 2000-gebieden 19
3.5.6 Natuurnetwerk Nederland (NNN) 20
3.5.7 Beschermde planten- en diersoorten 21
3.5.8 Externe veiligheid 22
3.5.9 Milieueffectrapportage 25

Hoofdstuk 1 Inleiding projectbeschrijving

1.1 Aanleiding en locatie omgevingsvergunning

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ingediend (ook wel 'BOPA'). Deze BOPA heeft betrekking op het verleggen van de gasleiding op de locatie Oostweg te Enschede. Het gaat hierbij om een terrein dat kadastraal bekendstaat als: 'Kadastrale gemeente Lonneker, sectie AA, nrs. 42, 41, 625, 624, 623, 622, 3.150, 3.084'. Het plangebied voor deze BOPA ligt in de buurt Buurtschap Zuid-Esmarke, in het stadsdeel Oost.

De gemeente Enschede wil, in het kader van verkeersveiligheid en doorstroming, de kruising Oostweg, Moerasspirealaan en Keppelerdijk ongelijkvloers maken. Dit betekent dat de huidige rotonde komt te vervallen en een autotunnel wordt gerealiseerd in de Oostweg. Op de locatie waar de tunnel wordt gerealiseerd ligt een gasleiding beheert door N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie). De leiding N-528-50 vormt een obstakel voor de aanleg van de tunnel. Hiertoe wordt de leiding verlegd naar de westkant van de Oostweg door een nieuwe leiding aan te leggen.

Hieronder is de ligging van het projectgebied en de begrenzing (indicatief) weergegeven.



Afbeelding: ligging en begrenzing projectgebied in omgeving (indicatief)

1.2 Projectbeschrijving

De beoogde ontwikkeling betreft het verleggen van de gasleiding Oostweg te Enschede, omdat ter plaatse een autotunnel wordt gerealiseerd. De leiding N-528-50 vormt een obstakel voor de aanleg van de tunnel. Deze Bopa maakt het verleggen van de gasleiding mogelijk.

Bestaande situatie

Het beoogde terrein bestaat uit agrarische velden. Momenteel ligt het tracé van de huidige leiding ten oosten van de Oostweg als afgebeeld in onderstaande afbeelding.



Afbeelding: Luchtfoto huidige situatie projectlocatie aan de Oostweg te Enschede

Toekomstige situatie

De toekomstige situatie betreft een omlegging van de N-528-50-KR-008. De omlegging gaat gebeuren in één fase. De leiding wordt in open ontgraving aangelegd. De leiding wordt aan de westzijde van de autotunnel in de open gegraven sleuf getrokken omdat er te weinig werkruimte(breedte) is. Onderstaande afbeelding geeft de beoogde inrichting van het erf/een impressie van de ontwikkeling weer.



Afbeelding: impressie/inrichting toekomstige situatie

De nieuwe leiding komt in de westelijke berm van het tracé van de nieuwe Oostweg te liggen. De nieuwe leiding kruist de Oostweg zoals zichtbaar in afbeelding 2.2. Voor de uitlegstrook van de gasleidingstracé zijn er opties ten noorden- en ten zuiden van het tracé (zie afbeelding 2.3). Deze werkzaamheden worden zoveel mogelijk afgestemd met de werkzaamheden van de aanleg van de tunnel zodat overlast beperkt blijft. Na afloop van de werkzaamheden voor de gasleiding wordt het werkterrein zo goed mogelijk in oorspronkelijk staat hersteld.

1.3 Geldende juridische regelingen

De locatie Oostweg valt onder het bestemmingsplan "Buitengebied Zuidoost", dat op 27 mei 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van Enschede. Dit bestemmingsplan en de bestemmingsplannen die hierna worden genoemd maken sinds 1 januari 2024 onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Enschede. Zoals hiervoor aangegeven past de beoogde ontwikkeling niet in de geldende regels.

Daarnaast gelden de (paraplu)bestemmingsplannen:

- Eschmarke zuidwest 2010 – herziening 1
- Buitengebied – zonnepanelen
- Reparatie bouwregels bijbehorende bouwwerken in bestemmingsplannen, vastgesteld op 10 juni 2024.
- Aanpassing binnenplanse afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden voor Omgevingsweg, vastgesteld 13 mei 2024.
- Onzelfstandige bewoning Enschede 2022, vastgesteld 5 op april 2023.
- Kwalitatief sturen op appartementen 2022, vastgesteld op 30 januari 2023.
- Parkeren Enschede, vastgesteld op 11 maart 2019.
- Cultuurhistorie, vastgesteld op 6 februari 2017.
- Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid), vastgesteld op 18 november 2014.

Ten overvloede dient hier vermeld te worden dat ook de hiervoor genoemde bestemmingsplannen met ingang van 1 januari 2024 integraal onderdeel uit zijn gaan maken van het nieuwe tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Enschede. Deze (paraplu)plannen vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

1.4 Afwijken van het omgevingsplan met een Bopa

De gronden aan de Oostweg te Enschede hebben in het bestemmingsplan "Eschmarke Zuidwest" de bestemming "Verkeer" en in het bestemmingsplan Buitengebied Zuidoost de bestemming “Verkeer” en “Agrarisch” met bijbehorende bouw- en gebruiksmogelijkheden. Het eerste gedeelte van het nieuwe tracé ligt binnen de functie “Verkeer”. Hierbinnen zijn nutsvoorzieningen toegestaan. Het tweede gedeelte van het tracé ligt op de functie “Agrarisch”. Hier zijn ondergrondse infrastructurele voorzieningen toegestaan maar hoogspanningsverbindingen en hoge druk aardgastransportleidingen worden uitgezonderd. Daarom is dit gedeelte van het tracé niet passend binnen het omgevingsplan. Vanwege strijdigheden met de enkelbestemming moet het voornemen planologisch mogelijk gemaakt worden met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

1.5 Conclusie

Met deze motivering is aangetoond dat de omgevingsvergunning voor de Bopa in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat de geldende beleids- en toetsingskaders van Rijk, provincie, waterschap en gemeente geen belemmeringen vormen voor de uitvoerbaarheid van de activiteiten.

2 Participatie, procedure en kostenverhaal

2.1 Participatie

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een Bopa moet de gemeente aangeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet worden aangegeven op welke wijze het gemeentelijke participatiebeleid is toegepast. Gemeente Enschede heeft de 'Participatieverordening gemeente Enschede 2022' en de op basis daarvan opgestelde "handreiking participatie voor initiatieven Omgevingswet".

Vanuit de gemeente zijn twee informatieavonden georganiseerd over de realisatie van de autotunnel. Ook verstrekken we periodiek nieuwsbrieven over de werkzaamheden. Bij de laatste informatieavond afgelopen voorjaar was ook de Gasunie aanwezig met informatie over de voorgenomen verlegging van de gasleiding van de Gasunie.

2.2 Procedure Bopa

Reguliere voorbereidingsprocedure

Voor de ingediende aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit op locatie Oostweg in Enschede is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Dat betekent dat burgemeester en wethouders binnen 8 weken na ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag moeten beslissen omtrent de vergunningverlening. Deze beslistermijn kan eenmaal met maximaal 6 weken worden verlengd. Bij overschrijding van de beslistermijn ontstaat geen vergunning van rechtswege.

Rechtsbescherming

De verleende omgevingsvergunning is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure. Belanghebbenden kunnen als volgt bezwaar en beroep instellen:

1. Bezwaar maken tegen de verleende omgevingsvergunning bij burgemeester en wethouders;
2. Beroep instellen tegen de beslissing op bezwaar bij de Rechtbank;
3. Hoger beroep instellen tegen de uitspraak van de Rechtbank bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2.3 Kostenverhaal

De Omgevingswet biedt ruimte voor de ontwikkeling van activiteiten in de fysieke leefomgeving. Voor de ontwikkeling van gebieden moet de gemeente kosten maken. Dit zijn bijvoorbeeld kosten voor de aanleg van openbare voorzieningen en het wijzigen van het omgevingsplan. De gemeente is verplicht om in bepaalde gevallen deze kosten te verhalen. Het sluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur.

Als het niet gelukt is een overeenkomst af te sluiten, dan verhaalt de gemeente de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. Zolang de kostenverhaalbijdrage niet is betaald, is het verboden om de bouwwerkzaamheden uit te voeren.

Kostenverhaal en deze Bopa

De aanvraag heeft betrekking op het verleggen van de gasleiding in de Oostweg. Kostenverhaal bij derden is niet aan de orde. Met de aanvragende partij is een schadevergoedingsovereenkomst afgesloten.

3 Uitvoerbaarheidstoets

3.1 Toetsing aan de instructieregels van het Rijk

In deze paragraaf wordt de aangevraagde omgevingsvergunning voor een Bopa getoetst aan beleid en regelgeving van het Rijk, zoals benoemd in de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl; afdelingen 5.1, 5.2 en 5.3). Die instructieregels zijn gesteld met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL) in het omgevingsplan. Ook een Bopa moet hier aan voldoen, omdat dit een 'afwijking' van het omgevingsplan is die later verplicht opgenomen moet worden in het omgevingsplan.

Deze motivering gaat alleen in op instructieregels die relevant zijn voor deze omgevingsplanwijziging. Het gaat in deze paragraaf ook alleen om instructieregels voor onderwerpen die niet aan bod komen in paragraaf 3.5 (omgevingsaspecten).

Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk tot 2050 op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken, te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met het oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Verschillende ministeries werken aan de uitwerking van diverse beleidsthema's in de vorm van Nationale Programma's.

<u>Opgaven</u>
Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:
1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

<u>Realiseren opgaven</u>
In de NOVI zijn een tweetal instrumenten opgenomen om de opgaven te realiseren.

1. De Omgevingsagenda

Voor Oost-Nederland is een omgevingsagenda opgesteld, waarvan de Regio Twente onderdeel uitmaakt. In de Omgevingsagenda agenderen Rijk en regio de gezamenlijke vraagstukken en de gewenste aanpak daarvan. De Omgevingsagenda biedt een basis voor uitvoeringsafspraken en inzet van programma's en projectbesluiten van Rijk en regio. Enschede is hierin genoemd vanuit de afspraak 'Samenhang topwerklocaties en stationsgebieden in Twente' tussen de Regio Twente en het Rijk. De afspraak behelst dat Regio en Rijk gezamenlijk onderzoek doen naar mogelijkheden van het versterken van agglomeratiekracht door ontwikkeling van wonen en werken in de samenhangende stationsgebieden Hengelo-Kennispark-Enschede (de innovatiedriehoek). De aaneengesloten stationsgebieden Hengelo-Kennispark-Enschede moeten doorgroeien als compact centrum van de integrale ontwikkelas Zwolle-Twente-Münster, met een vestigingsmiileu van vernieuwende combinaties van duurzaam wonen, werken, ondernemen en studeren.

2. De NOVI-gebieden

Een NOVI-gebied is een instrument waarbij Rijk en regio meerdere jaren verbonden zijn aan de gezamenlijke uitwerking van de verschillende opgaven in het ruimtelijke domein. Het doel is het versnellen van besluitvorming omtrent samenhangende ruimtelijke keuzes en de uitvoering van maatregelen, zodat plannen toekomstbestendig, met ruimtelijke kwaliteit, en in samenhang gerealiseerd kunnen worden. De gemeente Enschede maakt geen onderdeel uit van een door het Rijk aangewezen NOVI-gebied.

Actualisatie Omgevingsvisie
Er is een actualisatie van de NOVI in voorbereiding. Met de programma's Mooi Nederland en NOVEX wordt ingezet op aanscherping en versnelling van de NOVI. Het streven is de aangescherpte NOVI als nieuwe Nota Ruimte in 2025 vast te stellen als nationaal ruimtelijk beleid.

Omgevingswet
De Omgevingswet geeft de maatschappelijke doelen van de wet. Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Besluit Kwaliteit Leefomgeving
Hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat instructieregels voor het omgevingsplan, voortkomend uit de beleidsdoelen van de Omgevingswet. Met zo'n instructieregel geeft het Rijk aan welke onderwerpen bij een wijziging van het omgevingsplan in ieder geval aan bod moeten komen. Er zijn drie typen instructieregels. Regels die in acht moeten worden genomen. Regels waar rekening mee moet worden gehouden en regels die moeten worden betrokken bij de wijziging. 'In acht nemen' is dwingender, in die zin dat een bestuursorgaan aan de instructieregel moet voldoen. Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

Waarborgen van veiligheid (§ 5.1.2 Bkl);

Beschermen van waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl);

Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl);

Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5 Bkl);

Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (§ 5.1.6 Bkl);

Het behouden van de staat en werking van de infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (§ 5.1.7 Bkl);

Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (§ 5.1.8 Bkl).

Voor het plangebied gelden geen instructieregels buiten de instructieregels voor onderwerpen die aan bod komen in paragraaf 3.5 (omgevingsaspecten).

Conclusie

Deze Bopa voldoet aan de instructieregels van het Rijk.

3.2 Toetsing aan de instructieregels van de provincie Overijssel

In deze paragraaf wordt de Bopa getoetst aan beleid en regelgeving van de provincie Overijssel, zoals benoemd in de instructieregels voor omgevingsplannen (en Bopa) in hoofdstukken 4 en 7 van de provinciale omgevingsverordening Overijssel 2024.

Het gaat alleen om de instructieregels die relevant zijn voor deze Bopa. Het gaat in deze paragraaf ook alleen om instructieregels voor onderwerpen die niet aan bod komen in paragraaf 3.5 (omgevingsaspecten). In paragraaf 3.4 wordt ingegaan op de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking (afdeling 4.2 van de omgevingsverordening).

Het ruimtelijk beleid van de provincie staat vooral in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. De provincie Overijssel heeft sinds 13 mei 2026 een nieuwe Omgevingsvisie. Hierin staat wat de provincie Overijssel de komende 10 jaar wil doen. En hoe zij dat samen met andere willen bereiken. In de Omgevingsvisie is onder meer opgeschreven waar nieuwe huizen kunnen komen en hoe zij omgaan met natuur, water en energie. In de Omgevingsverordening zijn de plannen vertaald naar concrete regels. Hierin staan onder meer instructies voor gemeenten en waterschappen. In deze paragraaf wordt de omgevingsplanwijziging getoetst aan beleid en regelgeving van de provincie Overijssel. Het gaat alleen om de instructieregels die relevant zijn voor deze omgevingsplanwijziging. Het gaat in deze paragraaf ook alleen om instructieregels voor onderwerpen die niet aan bod komen in paragraaf 3.5 van deze toelichting (omgevingsaspecten).

Omgevingsvisie Overijssel

De provincie Overijssel heeft een uitgebreid plan gemaakt voor de komende jaren, de nieuwe Omgevingsvisie. Hierin is te lezen hoe de provincie denkt over hoe we straks op een fijne manier kunnen wonen, werken en leven. Overijssel is een mooie provincie en om dat zo te houden moeten belangrijke beslissingen genomen worden. Bijvoorbeeld waar huizen gebouwd worden, waar plek is voor boeren en bedrijven en hoe deze plekken bereikt kunnen worden. Hoe de natuur beschermd moet worden en hoe gezorgd wordt voor genoeg (drink)water en energie. Daarvoor moeten we allemaal samenwerken: de provincie, gemeenten, inwoners, bedrijven en alle organisaties die met deze onderwerpen te maken hebben.

Omgevingsverordening Overijssel

In afdeling 4.14 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat omgevingsplannen een onderbouwing bevatten waaruit blijkt dat de locatiekeuze voor nieuwe ontwikkelingen is afgewogen volgende de provinciale redeneerlijn, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Overijssel, en de prioritering die daarbinnen is aangegeven. Het toepassen van de redeneerlijn bij nieuwe ontwikkelingen houdt in dat op basis van een integrale afweging wordt bepaald of de opgave op de gekozen locatie een plek moet krijgen, waarbij rekening wordt gehouden met de vier leidende principes:

a. Duurzaam omgaan met de ruimte en voorraden;

b. Water- en bodem sturend in de ruimtelijke inrichting;

c. Inzetten op onze krachtige dagelijkse stedelijke systemen;

d. Voortbouwen op onze sterke netwerken;

Zoals die beschreven zijn in de Omgevingsvisie Overijssel.

De onderbouwing staat in verhouding tot de omvang van de ontwikkeling en de mate waarmee de ontwikkeling in lijn is met provinciale belangen.

<u>Overijssels afwegingsmodel</u>

In de Omgevingsvisie Overijssel is een afwegingsmodel ontwikkeld voor het sturen op de rode draden ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid, sociale kwaliteit en gezondheid vanuit de leidende principes (zie hierboven) van het provinciale omgevingsbeleid.

Deze rode draden en leidende principes zijn de basis voor het Overijssels afwegingsmodel voor nieuwe ontwikkelingen waarmee provinciale belangen gestructureerd worden afgewogen. In het provinciale afwegingsmodel worden drie stappen onderscheiden, waarbij eerst de OF-vraag wordt beantwoord, dan de WAAR-vraag en vervolgens de HOE-vraag.

Toetsing van het initiatief aan de provinciale redeneerlijn

De provincie Overijssel vraagt met de instructieregel in artikel 4.122 van gemeenten om in de onderbouwing van het plan duidelijk te maken hoe zij de redeneerlijn van de provincie Overijssel toe hebben gepast bij de afwegingen die gemeenten altijd moeten maken als zich een nieuwe ontwikkeling voordoet. Hieronder is neergelegd hoe de gemeente Enschede de redeneerlijn van de provincie Overijssel bij deze omgevingsplanwijziging heeft toegepast.

Generieke beleidskeuzes

Bij de afweging of er wel een maatschappelijke opgave is op de gekozen locatie zijn de volgende Overijsselse verstedelijkingsprincipes van belang: Toekomstbestendigheid (artikel 4.6) en Principe van concentratie van stedelijke functies (artikel 4.4).

Toekomstbestendigheid (artikel 4.6)

Initiatieven dienen bij te dragen aan een duurzame benadering van ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen die voorzien in de behoefte van de huidige generatie, moeten opties open blijven om ook te voorzien in behoefte van toekomstige generaties. Het gaat daarbij om een evenwichtige benadering van het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden. Nieuwe ontwikkelingen moeten ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

Met het verleggen van de bestaande gasleiding wordt de ondergrondse infrastructuur aangepast aan de toekomstige inrichting van het plangebied. De gemeente Enschede richt de kruising Oostweg – Moerasspirealaan – Keppelerdijk in het kader van verkeersveiligheid en doorstroming ongelijkvloers in. De bestaande rotonde wordt daarbij vervangen door een autotunnel in de Oostweg. De huidige ligging van de gasleiding vormt hierbij een knelpunt, omdat deze de Oostweg ter hoogte van de bestaande rotonde kruist.

Door de gasleiding via een nieuw tracé te verleggen, wordt ruimte vrijgemaakt voor de aanleg van de autotunnel en kan de gewenste infrastructurele ontwikkeling worden gerealiseerd. Hiermee wordt de bestaande gasinfrastructuur op een passende wijze afgestemd op de toekomstige inrichting van het gebied. De verlegging draagt daarmee bij aan een doelmatige benutting van de beschikbare ruimte en voorkomt dat de bestaande ligging van de gasleiding toekomstige ontwikkelingen en de verbetering van de verkeersinfrastructuur belemmert. De gasvoorziening blijft daarbij behouden.

Principe van concentratie van stedelijke functies (artikel 4.4)

Bij dit principe wordt onderscheid gemaakt tussen de lokale behoefte waarin elke gemeente altijd mag voorzien en de bovenlokale behoefte waarin bepaalde kernen mogen voorzien. De lokale behoefte is de behoefte op gemeentelijk niveau. De bovenlokale behoefte is de behoefte die zich uitstrekt of voordoet buiten de grenzen van een lokale gemeenschap of gemeente, dus op regionaal of bovenregionaal niveau. De regionale behoefte is de behoefte die zich voordoet op het niveau van de regio. De bovenregionale behoefte is de behoefte die het niveau van regio overstijgt.

Het principe van concentratie houdt in dat stedelijke opgaven zoveel mogelijk geconcentreerd moeten worden in de 5 grote steden (Almelo, Deventer, Enschede, Hengelo en Zwolle). Daar mag niet alleen voor de lokale behoefte, maar ook voor (boven)regionale behoefte gebouwd worden. Dit concentratiebeleid wordt gehanteerd in het kader van het sturen op ruimtelijke kwaliteit, maar ook met het oog op de woon-werkbalans, nabijheid, agglomeratiekracht, economie en een bruisend stedelijk leven.

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij het principe van concentratie van stedelijke functies. Door de gasleiding te verleggen, wordt de bestaande ondergrondse infrastructuur aangepast aan deze stedelijke ontwikkeling, zonder dat hiervoor nieuwe ruimte buiten de bestaande stedelijke structuur hoeft te worden aangesproken. De ontwikkeling draagt daarmee bij aan een doelmatige inrichting van het stedelijk gebied en ondersteunt de verdere ontwikkeling van de bestaande stedelijke infrastructuur binnen Enschede.

OF-vraag

De eerste stap in het Overijssels afwegingsmodel stelt de vraag aan de orde OF er wel een maatschappelijke opgave is op de gekozen locatie. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen generieke beleidskeuzes die voor heel Overijssel gelden (de Overijsselse verstedelijkingsprincipes) en gebiedspecifieke beleidskeuzes die op voorhand bepaalde ontwikkelingen uitsluiten in een bepaald gebied. Bij gebiedspecifieke beleidskeuzes gaat het om gebieden met beperkingen vanwege waterveiligheid en wateroverlast, grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland, Nationale landschappen of het Provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen. De Overijsselse verstedelijkingsprincipes en gebied specifieke beleidskeuzes zijn op andere plekken in de Omgevingsverordening juridisch geborgd. De Overijsselse verstedelijkingsprincipes zijn vastgelegd in artikel 4.6 (toekomstbestendigheid), artikel 4.4 (principe van concentratie van stedelijke functies), afdeling 4.5 (programmeringsafspraken voor wonen en bedrijventerreinen), artikel 4.108c (programmeringsafspraken windenergie) en artikel 4.5 (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik). De gebied specifieke beleidskeuzes zijn geborgd in paragraaf 4.71 (Nationale Landschappen), paragraaf 4.7.2 (Natuurnetwerk Nederland), paragraaf 4.7.3 (Bos en natuur buiten het NNN), afdeling 4.8 (grondwaterbeschermingsgebieden), afdeling 4.9 (watergebiedsreserveringen) en paragraaf 4.10.4 (externe veiligheid).

WAAR-vraag

De tweede stap stelt de vraag aan de orde WAAR de opgave gelet op provinciale belangen het beste een plek zou kunnen krijgen. Voor de beantwoording van deze vraag is de provinciale redeneerlijn ontwikkeld.

HOE-vraag

De derde stap is de toets van ontwikkelingen aan de gebiedskenmerken en stelt de vraag aan de orde HOE de opgave op een goede wijze kan worden ingepast. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe ruimtelijke opgaven worden verbonden met bestaande gebiedskenmerken. In de Catalogus Gebiedskenmerken is benoemd welke gebiedskenmerken we van provinciaal belang vinden en waarom.

Gebiedskenmerken

In omgevingsplannen worden de normerende uitspraken en de richtinggevende uitspraken in acht genomen die de ‘Catalogus Gebiedskenmerken’ doet over het plangebied van deze omgevingsplanwijziging. In omgevingsplannen kan gemotiveerd worden afgeweken van de richtinggevende uitspraken in de ‘Catalogus Gebiedskenmerken’ als verzekerd is dat de kwaliteitsambitie die in de ‘Catalogus Gebiedskenmerken’ voor dat gebied is opgenomen, in gelijke mate gerealiseerd wordt. Ook kan in omgevingsplannen gemotiveerd worden afgeweken van de normerende uitspraken in de ‘Catalogus Gebiedskenmerken’ als:

a. Sprake is van zwaarwegende sociaaleconomische of maatschappelijke redenen; en

b. Voldoende verzekerd is dat er sprake is van versterking van ruimtelijke kwaliteit in overeenstemming met de provinciale ambitie die in de ‘Catalogus Gebiedskenmerken’ zijn opgenomen voor dat gebied.

Met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit bij ontwikkelingen zijn de gebiedskenmerken van belang. Er zijn daarbij vier gebiedskenmerken (lagen) te benoemen: de natuurlijke laag, laag van agrarische cultuurlandschappen, stedelijke laag en de laag van beleving. Voor elke laag gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en – opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Gebiedskenmerk ‘natuurlijke laag’

Het plangebied ligt in de natuurlijke laag van het gebiedskenmerk ‘Stuwwallen’. De ambitie van dit gebiedskenmerk is het eigen karakter van de afzonderlijke stuwwallen te behouden en te versterken. Het reliëf is hierbij beeldbepalend. Ontwikkelingen dienen bij te dragen aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en de overgang tussen de stuwwal en de omgeving. Daarnaast wordt ingezet op het versterken van de natuurlijke kwaliteiten van de stuwwal, waaronder het vasthouden en infiltreren van water en het vergroten van de grondwatervoorraad.

Bij ontwikkelingen op en rondom stuwwallen is het van belang dat de hoofdlijnen van het bestaande reliëf herkenbaar blijven. Ook dient rekening te worden gehouden met de waterhuishoudkundige functie van de stuwwal. Dit betekent onder andere dat ontwikkelingen waar mogelijk bijdragen aan het vasthouden en infiltreren van water en dat ingrepen in de bodem zorgvuldig worden uitgevoerd.

Toets

De ontwikkeling betreft het verleggen van de bestaande RTL-gasleiding N-528-50. De leiding wordt verlegd door middel van open ontgraving, omdat de huidige ligging van de leiding een knelpunt vormt voor de voorgenomen herinrichting van de kruising Oostweg – Moerasspirealaan – Keppelerdijk. Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt de bestaande bodem en het aanwezige reliëf zo veel mogelijk gerespecteerd en wordt het tracé na aanleg weer in de oorspronkelijke staat hersteld.

De ontwikkeling heeft daarmee geen blijvende ruimtelijke gevolgen voor het karakteristieke reliëf van de stuwwal. Door de tijdelijke aard van de bodemingreep en het herstel van het maaiveld na aanleg blijft het bestaande landschap herkenbaar en beleefbaar. Daarnaast wordt met de verlegging ruimte gemaakt voor de toekomstige inrichting van de kruising, zonder dat hiervoor een blijvende bovengrondse ingreep in het landschap noodzakelijk is. De ontwikkeling doet daarmee geen afbreuk aan de ambities van het gebiedskenmerk 'natuurlijke laag – Stuwwallen'.

Gebiedskenmerk 'stedelijke laag' – Informele trage netwerk

Het projectgebied ligt in de stedelijke laag van het gebiedskenmerk 'Verspreide bebouwing'.

Het projectgebied ligt in de stedelijke laag van het gebiedskenmerk 'Informele trage netwerk'. Het informele trage netwerk bestaat uit het 'langzame' netwerk van onder andere wandelpaden, fietspaden, ruiterpaden en vaarroutes. Dit netwerk maakt het agrarische cultuurlandschap en de natuurlijke laag toegankelijk en beleefbaar. De ambitie is gericht op het versterken, completeren en verdichten van dit netwerk, zodat de toegankelijkheid en beleefbaarheid van het landschap worden vergroot.

Ontwikkelingen binnen dit gebiedskenmerk dienen zorgvuldig om te gaan met bestaande verbindingen en waar mogelijk bij te dragen aan het behoud en de versterking van de continuïteit van het netwerk. Daarbij is het van belang dat bestaande routes en verbindingen niet onnodig worden onderbroken en dat nieuwe ontwikkelingen aansluiten bij de bestaande structuur van het gebied.

Toets

De voorgenomen ontwikkeling betreft het verleggen van de bestaande gasleiding N-528-50. De leiding wordt verlegd om ruimte te maken voor de toekomstige herinrichting van de kruising Oostweg – Moerasspirealaan – Keppelerdijk. De werkzaamheden vinden plaats door middel van open ontgraving en hebben daarmee een tijdelijk karakter.

Bij de uitvoering wordt rekening gehouden met de bestaande infrastructuur en eventuele aanwezige verbindingen binnen het informele trage netwerk. De werkzaamheden leiden niet tot een blijvende wijziging of onderbreking van bestaande wandel-, fiets- of andere langzaamverkeersverbindingen. Na afronding van de werkzaamheden wordt het maaiveld en de omgeving hersteld. De ontwikkeling heeft daarmee geen blijvende negatieve invloed op het informele trage netwerk en sluit aan bij de bestaande ruimtelijke structuur.

Gebiedskenmerk 'stedelijke laag' – Verspreide bebouwing

Het projectgebied ligt daarnaast in de stedelijke laag van het gebiedskenmerk 'Verspreide bebouwing'. Verspreide bebouwing bestaat onder andere uit agrarische erven en losliggende burgerwoningen die een sterke relatie hebben met het omliggende landschap. De inrichting en verschijningsvorm van erven zijn van oudsher afgestemd op de kenmerken van het landschap. Hierdoor vormen bebouwing, erfbeplanting en de omliggende gronden gezamenlijk een herkenbare ruimtelijke structuur.

Ontwikkelingen binnen dit gebiedskenmerk dienen rekening te houden met de bestaande relatie tussen de bebouwing en het omliggende landschap. Nieuwe ontwikkelingen sluiten waar mogelijk aan bij de bestaande structuur en voorkomen dat de samenhang tussen het erf en het landschap wordt aangetast.

Toets

De voorgenomen ontwikkeling betreft het verleggen van de bestaande gasleiding N-528-50. De ontwikkeling voorziet uitsluitend in een aanpassing van de ondergrondse infrastructuur en leidt niet tot nieuwe bebouwing of een wijziging van de bestaande bebouwingsstructuur. De gasleiding wordt door middel van open ontgraving naar een nieuw tracé verlegd.

De werkzaamheden hebben daardoor slechts tijdelijk invloed op de inrichting van het omliggende terrein. Na aanleg van de nieuwe leiding wordt het maaiveld hersteld en blijft de bestaande bebouwing, erfstructuur en relatie met het omliggende landschap behouden. De verlegging heeft daarmee geen blijvende invloed op de kenmerken van het gebiedskenmerk 'Verspreide bebouwing' en doet geen afbreuk aan de bestaande ruimtelijke kwaliteit.

Gebiedskenmerk 'laag van beleving'

Het projectgebied ligt binnen de laag van de beleving met het gebiedskenmerk ‘Baken in de tijd’. Dit gebiedskenmerk omvat cultuurhistorische elementen en structuren die het verhaal van het landschap vertellen en bijdragen aan de identiteit van het gebied. Hieronder vallen onder andere monumenten, karakteristieke gebouwen, historische wegen, archeologische vindplaatsen en landschappelijke structuren. Ruimtelijke ontwikkelingen houden rekening met deze cultuurhistorische waarden en zetten in op het behouden, benutten en waar mogelijk versterken van deze kenmerken. Daarnaast worden cultuurhistorische elementen integraal betrokken bij de planvorming, zodat de gebiedsidentiteit behouden blijft en nieuwe ontwikkelingen op een gebiedseigen wijze worden ingepast.

Toets
De voorgenomen ontwikkeling doet geen afbreuk aan de aanwezige cultuurhistorische waarden en leidt niet tot een blijvende aantasting van cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren. Bij de uitvoering wordt zorgvuldig omgegaan met de bestaande omgeving en wordt het maaiveld na het aanleggen van de gasleiding hersteld. Hierdoor blijven de aanwezige cultuurhistorische kenmerken en de herkenbaarheid van het landschap behouden.

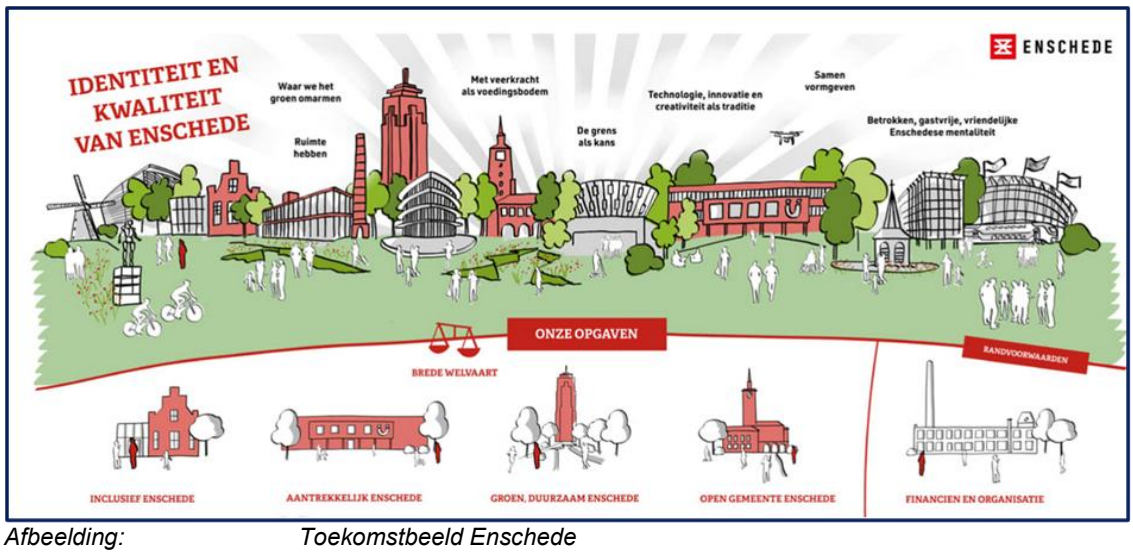
Conclusie

Deze Bopa past binnen de visie van de provincie en voldoet aan de provinciale instructieregels.

3.3 Toetsing aan gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt de wijziging van het Omgevingsplan getoetst aan gemeentelijk beleid dat relevant is voor deze Bopa. In paragraaf 3.5 (Omgevingsaspecten) komen, voor zover relevant voor deze wijziging, sectorale beleidsstukken aan bod, zoals het Water- en Klimaatadaptatieplan (WEK) en het archeologiebeleid.

Omgevingsvisie gemeente Enschede
De Omgevingsvisie gemeente Enschede is in juli 2025 in werking getreden. De Omgevingswet (en daarmee de Omgevingsvisie) heeft als doel het bereiken van een balans. Een balans tussen een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. De Omgevingsvisie is een lange termijnvisie die inzicht in en richting geeft aan de samenhang tussen alle aspecten die de kwaliteit van de fysieke leefomgeving beïnvloeden. De gemeente Enschede heeft op 24 juli 2025 de Omgevingsvisie vastgesteld. Het begrip fysieke leefomgeving omvat alle elementen die de kwaliteit van de ruimte bepalen voor mens, plant en dier. Denk aan bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur en cultureel erfgoed. Er is ook een sociale leefomgeving. Denk aan hoe we met elkaar omgaan, hoe we elkaar ontmoeten, de voorzieningen die er zijn in een buurt, de werkgelegenheid die er is, bereikbaarheid van voorzieningen en het veiligheidsgevoel van inwoners. En aan de organisaties die onze sociale leefomgeving ondersteunen. Bijvoorbeeld zorg- en welzijnsinstellingen, buurtcentra en andere voorzieningen die welzijn stimuleren en sociale contacten mogelijk maken. In onderstaand figuur 5 is het toekomstbeeld van Enschede visueel weergegeven.



Afbeelding: Toekomstbeeld Enschede

Toets
De voorgenomen ontwikkeling betreft een zodanig specifieke ontwikkeling dat hier in de Omgevingsvisie van gemeente Enschede geen beleidslijnen voor zijn vastgelegd. Gezien het abstractieniveau waarop deze ambities geformuleerd zijn, worden er geen belemmeringen gezien in relatie tot het planvoornemen.

3.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Besluit kwaliteit leefomgeving
De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. In artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving staat dat de Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel en 'nieuw' is.
Artikel 5.129g Bkl geeft geen ondergrens aan voor of een plan 'voldoende substantieel' is. De aard en omvang van het plan in relatie met de omgeving bepaalt dat. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Voor woningbouw is dat vanaf 12 woningen en voor de nieuwbouw en uitbreiding van bedrijven ligt de ondergrens in beginsel bij een bruto-vloeroppervlakte van 500m2.

Overijsselse Ladder voor duurzame verstedelijking
De provincie Overijssel hanteert een vergelijkbare ladder en stelt voor de provinciale doelstellingen voor ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit, aanvullende eisen op de ladder voor duurzame verstedelijking en is gericht op concentratie van stedelijke functies in kernen, het bevorderen van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en toekomstbestendigheid. Ook het aspect 'behoefte' speelt hierin een belangrijke rol.

Principe van concentratie
In het omgevingsplan wordt alleen de ontwikkeling van woningbouw, bedrijventerrein, stedelijke voorzieningen, met bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen mogelijk gemaakt als die voorzien in een lokale behoefte of in de behoefte van bijzondere doelgroepen.

Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik
Omgevingsplannen maken alleen extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in de Groene Omgeving mogelijk aansluitend op bestaand bebouwd gebied en als aannemelijk gemaakt is dat:
- er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied;
- de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie; en
- mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Toekomstbestendigheid
In omgevingsplannen worden alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, anders dan voor tijdelijk gebruik, waarvan aannemelijk is gemaakt dat die toekomstbestendig zijn en dus:
- de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengen;
- duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden; en
- ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

'Stedelijke ontwikkeling' en deze Bopa

De voorgenomen ontwikkeling betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarmee is toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet relevant voor het projectvoornemen.

3.5 Omgevingsaspecten

In deze paragraaf wordt de wijziging van het Omgevingsplan getoetst op de omgevingsaspecten die relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling. Waarom is de ontwikkeling op deze locatie niet onuitvoerbaar en welke randvoorwaarden en eisen worden daarbij gesteld?

3.5.1 Welstand en beeldkwaliteit

De instructieregels in paragraaf 5.1.5 van het Bkl, over het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden, zijn niet van toepassing op Enschede. Deze gaan over de Waddenzee en de kust.

Welstand en beeldkwaliteit

In de Welstandsnota "Bouwen aan identiteit" is aangegeven aan welke welstandseisen bouwplannen moeten worden getoetst. Daartoe zijn in de Welstandsnota voor het gehele grondgebied van de gemeente Enschede welstandsidentiteiten opgenomen.

Voor het gebied van Bopa geldt de welstandsidentiteit 'Vrije landelijke bebouwing, nieuwe landschap'.

De voorgenomen ontwikkeling betreft het verleggen van een gasleiding. Daarmee is toetsing aan welstand niet relevant voor het projectvoornemen.

Beschermwaardige bomen

De bescherming van bomen is geregeld in de Verordening kwaliteit leefomgeving (VKL). Op het bij de VKL behorende bomenoverzicht zijn de beschermde bomen en boomgroepen weergegeven, voor het vellen waarvan in ieder geval een omgevingsvergunning (kapvergunning) op grond van de VKL is vereist. De VKL is alleen van toepassing op bomen binnen de bebouwde kom. Het bij de VKL behorende bomenoverzicht is een interactieve bomenkaart die is te raadplegen op de website van de gemeente Enschede.

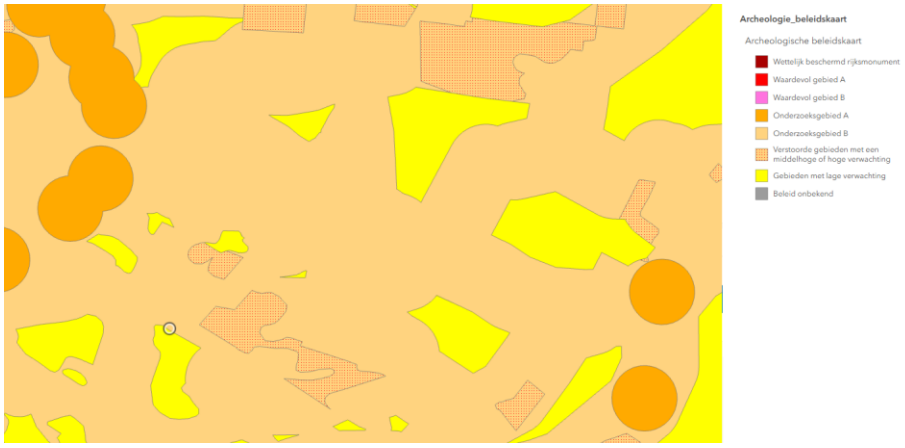
De gronden binnen het gebied van deze Bopa vallen buiten de bebouwde kom. In het gebied van deze Bopa zijn geen beschermwaardige bomen aanwezig.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een onaanvaardbare aantasting van de ruimtelijke kwaliteit en is niet in strijd met redelijke eisen van welstand.

3.5.2 Archeologische waarden

In de gemeente Enschede is een archeologisch beleidskaart opgesteld. Op basis van deze kaart valt het gebied van deze Bopa onder de aanduiding: 'archeologisch onderzoeksgebied b'.



Afbeelding: uitsnede archeologische beleidskaart van Enschede

Dat betekent het volgende:
In 'archeologisch onderzoeksgebied b' mogen geen bouwwerken worden gebouwd en/of werken, geen bouwwerken zijnde, en/of werkzaamheden worden uitgevoerd die een bodemverstoring veroorzaken dieper dan 50 cm onder het maaiveld en een bodemverstoringsoppervlakte meer dan 2.500 m² hebben.

Beleidskaart in relatie tot de planwijziging

De bodemverstoringsoppervlakte voor het project bedraagt niet meer dan 2.500 m² en daarmee heeft deze gebiedsaanduiding geen gevolgen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Bovendien is het deel van het nieuwe tracé langs de Oostweg eerder onderzocht door Laagland en is dit plangebied in 2025 vrijgegeven en is onderzoek niet nodig. De ondergrond ter plaatse van de te verwijderen leiding is reeds verstoord bij aanleg van de leiding. Op basis van deze informatie is geconcludeerd dat geen of nauwelijks verstoring van mogelijke archeologische waarden plaatsvindt en is vervolgonderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de archeologische waarden geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van de voorgestelde Bopa.

Daarmee wordt ook voldaan aan de instructieregels van het Rijk in artikel 5.130 (par 5.1.5.5) van het Bkl (behoud cultureel erfgoed).

3.5.3 Bodem- en grondwaterkwaliteit

De beoogde ontwikkeling die deze Bopa mogelijk maakt is getoetst aan beleid en regelgeving van het Rijk, zoals benoemd in de instructieregels voor omgevingsplannen in hoofdstuk 5 Bkl (paragraaf 5.1.4.5) .

Ook is het getoetst aan de instructieregels van de provincie voor omgevingsplannen. Voor bodem- en grondwaterkwaliteit zijn deze grotendeels uitgewerkt in het provinciaal 'Voorbereidingsbesluit Omgevingsverordening 2021' (dat gaat o.a. over bodem- en grondwaterbescherming https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR708880). Verder staan in Afdeling 4.12 (Ondergrond) van de omgevingsverordening onder andere regels over zout- en zandwinningslocaties.

Bodem- en grondwaterkwaliteit en deze Bopa

Deze Bopa ziet op het verleggen van een gasleiding. Voor de beoogde ontwikkeling is een historisch- en geohydrologisch onderzoek uitgevoerd.

Het onderzoek is gebaseerd op eerder uitgevoerd onderzoek door Heijmans ten behoeve van het aanleggen van een autotunnel en de reconstructiewerkzaamheden die daar verband mee houden. Dit onderzoek omvat het gehele tracé van de aan te leggen gasleiding als ook een deel van de te verwijderen leiding. Uit het door Heijmans verrichte vooronderzoek volgt dat in de grond en het grondwater geen tot maximaal overschrijdingen van de voormalige achtergrond- en streefwaarden worden verwacht. Het onder het asfalt aanwezige puin- of betongranulaat is op basis van een samenstellings- en uitloogonderzoek toepasbaar.

Er is in de funderingslagen geen asbest aangetoond boven de normen voor nader onderzoek en daarmee de interventiewaarde. Het hoogst gemeten gehalte aan asbest is 0,445 mg/kg. d.s. Opgemerkt wordt dat op één punt in de bovengrond een matig verhoogd gehalte aan minerale olie is aangetoond. Dit meetpunt bevindt zich niet ter hoogte van de door de ontwikkelaar voorgenomen werkzaamheden.

Op grond van het uitgevoerde onderzoek wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een bodemverontreiniging van betekenis en de onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek en/of sanerende maatregelen.

PFAS

Het plangebied is historisch gezien onverdacht wat betreft het voorkomen van PFAS. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 29 november 2019 een aanpassing tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie opgesteld. Het aangepaste tijdelijk handelingskader PFAS heeft betrekking op het grondverzet in Nederland. Indien bij toekomstige werkzaamheden binnen het plangebied grond vrijkomt die elders wordt toegepast of wordt afgevoerd naar een grondbank of verwerker, kan het nodig zijn dat van de partij grond dient te worden bepaald of deze wel of niet voldoet aan het aangepaste tijdelijk handelingskader PFAS.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa. De planwijziging voldoet aan de instructieregels.

3.5.4 Waterbelang

Gemeente Enschede en waterschap Vechtstromen hanteren het principe om water en bodem sturend te maken bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dit principe wordt opgenomen in de omgevingsvisie van de gemeente (vaststelling verwacht in 2025) en de Watervisie 2050 van het waterschap (vastgesteld 14 april 2021). Ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst op de gevolgen voor de waterhuishouding en de waterkwaliteit en dienen klimaatrobuust te worden ontworpen.

De gemeenteraad heeft op 25 oktober 2021 het Water- en Klimaatadaptatieplan 2022-2026 (WEK) vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft hoe Enschede toewerkt naar een waterrobuuste en klimaatbestendige gemeente in 2050. Enschede wordt nog 'groener' en 'blauwer' om goed voorbereid te zijn op een nattere, hetere en drogere toekomst. Water de ruimte geven en stenen vervangen door planten en bomen gaan wateroverlast, hittestress en verdroging tegen. Zo werkt Enschede verder aan een aantrekkelijke 'duurzame en groene stad' waar mensen graag wonen, leven en werken! Nu en in de toekomst.

Het waterschap heeft op 15 december 2021 het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. In het waterbeheerprogramma staan de uitgangspunten die het waterschap hanteert voor de inrichting en het beheer van het watersysteem en de afvalwaterzuivering, rekening houdend met een veranderend klimaat. Deze uitgangspunten zijn ingebracht in het WEK van de gemeente Enschede.

Paragraaf 22.3.8 Afvalwaterbeheer van de Bruidsschat Omgevingsplan is voor dit thema van toepassing op milieubelastende activiteiten.

De relevante aspecten voor de voorgenomen ontwikkeling betreffen grondwateronttrekking en lozingen. Er is geen sprake van een toename van verhard oppervlak of van het dempen of graven van nieuw oppervlaktewater en geen activiteiten in het beperkingengebied van een waterstaatswerk.

Grondwateronttrekking en -lozing

Voor zowel het onttrekken van grondwater als het lozen van het opgepompte grondwater is het waterschap het bevoegd gezag. Het waterschap moet van zowel de onttrekking als de lozing in de bodem of op het oppervlaktewater op de hoogte worden gebracht. Dit kan door het indienen van een melding of een vergunningsaanvraag bij het waterschap Vechtstromen. Dit wordt behandeld in hoofdstuk 4 van de Waterschapsverordening van het waterschap Vechtstromen. Hoofdstuk 3 van de Waterschapsverordening van het waterschap Vechtstromen stelt regels over lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringtechnisch werk.

<u>Grondwateronttrekking</u>
Gedurende de werkzaamheden vindt er bemaling plaats. Er wordt een (geo)hydrologisch rapport opgesteld waarin het debiet wordt berekend. Wanneer het debiet bekend is, wordt indien van toepassing een vergunning aangevraagd of een melding gedaan.

<u>Lozen</u>
Gedurende de werkzaamheden vindt er bemaling plaats en zal het onttrokken water geloosd moeten worden. Wanneer het debiet bekend is, wordt indien van toepassing een vergunning aangevraagd of een melding gedaan

Voor deze Bopa geldt dat er geen sprake is van nadelige effecten als gevolg van ondergronds bouwen die voldoende worden gecompenseerd.

Conclusie
Wanneer de debieten voor onttrekking en lozing, worden indien van toepassing de betreffende vergunningen aangevraagd of meldingen gedaan. Hiermee wordt voldaan aan wet- en regelgeving, waardoor er voor het aspect water sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De Bopa voldoet hiermee aan artikel 5.165 van het Bkl (lozen van industrieel afvalwater in het openbaar vuilwaterriool).

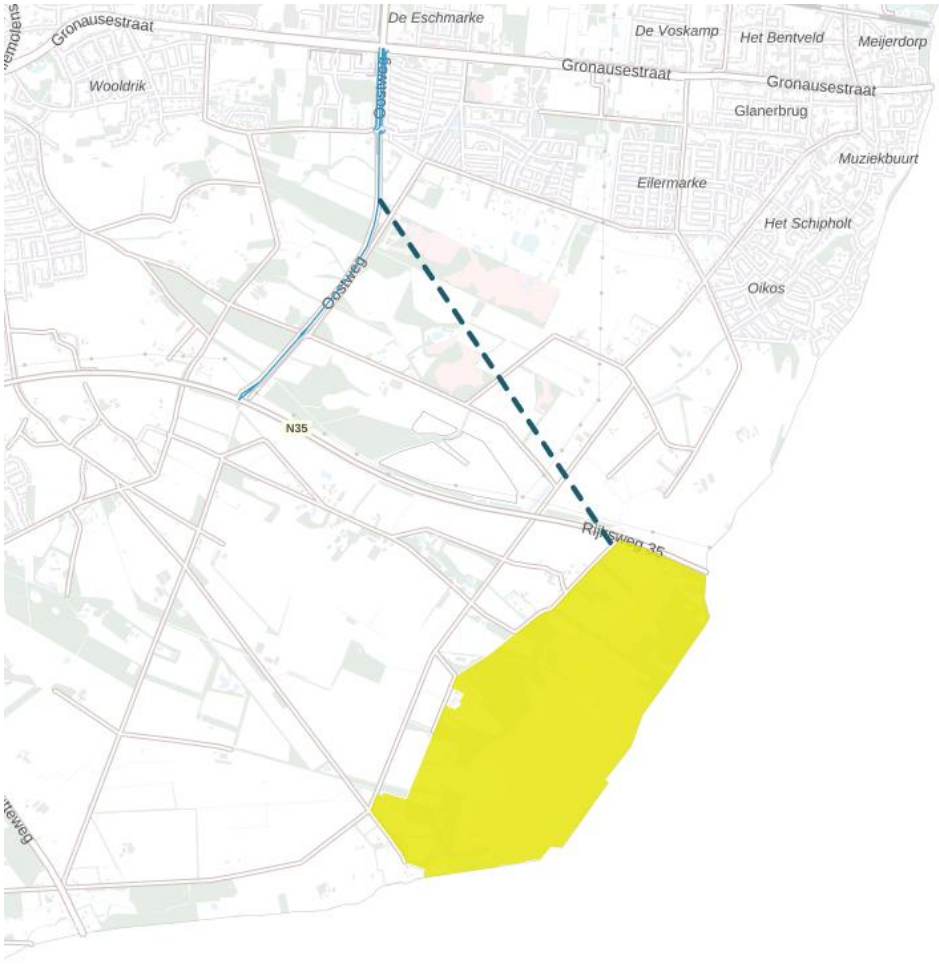
De Bopa voldoet ook aan de instructieregels van het Rijk uit paragraaf 5.1.3 van het Bkl (Waarborgen van de veiligheid). Voor Enschede betekent dat dat rekening moet worden gehouden met de gevolgen van de ontwikkeling voor het watersysteem en dat het (belang van het) waterschap wordt betrokken (artikel 5.37; weging van het

waterbelang). De overige instructieregels in paragraaf 5.1.3 van het Bkl zien op primaire waterkeringen, de kust, de grote rivieren en het IJsselmeer. Deze zijn niet gelegen op Enschedees grondgebied.

Er wordt ook voldaan aan de instructieregels van de provincie ten aanzien van 'Sturen op water en bodem (behouden en versterken van een klimaatrobuust water- en bodemsysteem) in afdeling 4.4 van de provinciale verordening en de uitgangspunten voor water en bodem sturend uit de omgevingsvisie van de gemeente.

3.5.5 Natura 2000-gebieden

Het gebied van deze Bopa ligt niet binnen de grenzen of in de nabijheid van een gebied dat is aangewezen als Natura 2000 gebied of bijzonder nationaal natuurgebied. Het plangebied ligt op minimaal circa 2,0 kilometer afstand van gronden die tot het Natura 2000-gebied behoren. Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied is Aamsveen. Op onderstaande afbeelding wordt de ligging van het Natura 2000-gebied in de omgeving van het plangebied weergegeven.



Afbeelding: plangebied afstand tot Natura 2000

Conclusie

Gelet op de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling in relatie tot de afstand van de ontwikkelingslocatie tot het Natura 2000 gebied Aamsveen kunnen significant negatieve gevolgen voor de realisatie van instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied Aamsveen op voorhand worden uitgesloten voor zover het gaat om andere mogelijke verstoringsfactoren dan stikstofdepositie. Verstoringsfactoren als oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten kunnen alleen aan de orde zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen in of in de directe nabijheid van een Natura 2000 gebied. Hierna gaan we daarom alleen in op stikstofdepositie.

Stikstofdepositie

Voor de beoogde ontwikkeling is voor de aanleg- en de gebruiksfase een Aeriusberekening, met de AERIUS Calculator 2026, uitgevoerd. Het onderzoek is transparant en voldoende herleidbaar. De aanleg- plus gebruiksfase leidt niet tot een toename van de stikstofdepositie groter dan 0,00 mol N/ha/jaar op (naderend) overbelaste habitattypen en leefgebieden in omliggende Nederlandse Natura 2000-gebieden. Uit het onderzoek en de toetsing volgt dat significant negatieve effecten als gevolg van het voorgenomen plan (realisatie en gebruik) op omliggende Natura 2000-gebieden op voorhand kunnen worden uitgesloten. Er is geen sprake van een vergunningsplicht voor een Natura 2000-activiteit voor wat betreft het aspect stikstof. Ook op de Duitse Natura 2000-gebieden wordt de drempelwaarde niet overschreden. Er hoeft hiervoor geen toestemming te worden gevraagd aan het Duitse bevoegd gezag.

3.5.6 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met veel natuurwaarden. Het NNN heeft als doel het behouden, beschermen en versterken van de rijkdom aan plant- en diersoorten (biodiversiteit) en beoogt een bijdrage te leveren aan het realiseren en in stand houden van een (inter-)nationaal vitaal stelsel van natuurgebieden.

De aanwijzing van gebieden als onderdeel van het NNN vindt plaats bij provinciale verordening en dient te worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. De regels met betrekking tot het NNN uit de provinciale verordening voor zover gelegen in het buitengebied zijn vertaald naar de Gids Buitenkans 2022. De Gids Buitenkans 2022 is van toepassing als toetsingskader als het gaat om het Natuur Netwerk Nederland (NNN).

Het NNN en deze Bopa

Het gebied waarop de Bopa betrekking heeft, is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat onderdeel uitmaakt van het NN. Het plangebied ligt nabij het NNN-deelgebied *Landgoederen en beekdalen Enschede/Hengelo*. De Oostweg, die aan het plangebied grenst, maakt als belangrijke verkeersader nadrukkelijk geen onderdeel uit van het NNN. De aanwezigheid van de Oostweg als intensieve verkeersinfrastructuur vormt daarmee een duidelijke begrenzing tussen het plangebied en het NNN. De werkzaamheden vinden buiten het NNN-gebied plaats en zorgen niet voor aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN Overijssel. Een verdere toetsing aan het NNN kan daarom achterwege blijven.



Afbeelding: ligging NNN

Op basis van voorgaande voldoet deze Bopa aan de instructieregels van de provincie voor omgevingsplannen in hoofdstuk 4 van de provinciale omgevingsverordening Overijssel 2024 (Afdeling 4.7: Landschap en Natuur).

Conclusie NNN

Op grond van het voorgaande kan met zekerheid worden geconcludeerd dat het NNN geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van de Bopa.

3.5.7 Beschermde planten- en diersoorten

De Bopa maakt het mogelijk om de gasleiding in de Oostweg te verleggen. Gezien de beoogde ontwikkeling kan op voorhand met voldoende zekerheid worden uitgesloten dat verbodsbepalingen zullen worden overtreden en kan een verdere toetsing aan de Omgevingswet voor wat betreft de bescherming van soorten achterwege blijven.

In onderstaande tabel zijn de resultaten ten aanzien van soortenbescherming samengevat.

Soort	komt voor in het plangebied	Conclusie
flora	in de omgeving komen beschermde soorten voor, maar aanwezigheid binnen plangebied is uitgesloten	negatieve effecten ten gevolge van de werkzaamheden uitgesloten
vleermuizen	aanwezigheid van verschillende vleermuissoorten is niet uit te sluiten	gebouwen, bomen met holtes en andere groene struwelen blijven onaangetast en onverstoord tijdens de voorgenomen werkzaamheden, waardoor vaste verblijf- of rustplaatsen, foerageergebieden en vliegroutes aanwezig en onverstoord blijven. Aanvullend onderzoek naar vleermuizen is niet noodzakelijk
grondgebonden zoogdieren	in de omgeving komen beschermde soorten voor, maar aanwezigheid binnen het plangebied is uitgesloten	Tijdens de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met boommarter, das, eekhoorn, grote bosmuis en steenmarter in het kader van de zorgplicht
broedvogels	ja	negatieve effecten op vogels met jaarrond beschermde nesten als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden worden uitgesloten. gedurende het broedseizoen kan het uitvoeren van de werkzaamheden leiden tot beschadiging van nesten van niet-jaarrond beschermde broedende vogels. De bomen of vegetatie binnen de invloedsfeer van de voorgenomen ingreep zullen gedurende de werkzaamheden intact blijven
reptielen	nee	wel biedt het plangebied geschikt voor leefgebied voor de hazelworm en levendbarende hagedis. Deze blijven onaangetast tijdens de werkzaamheden. Nader onderzoek naar
amfibieën	nee	wel biedt het plangebied mogelijke voortplantingslocaties en overwinteringslocaties voor enkele soorten. Deze blijven onaangetast tijdens de werkzaamheden. Nader onderzoek naar amfibieën is niet noodzakelijk. Er dient rekening te worden gehouden met de soorten in het kader van de zorgplicht
vissen	nee	negatieve effecten ten gevolge van de werkzaamheden uitgesloten
Insecten en ongewervelden	nee	negatieve effecten ten gevolge van de werkzaamheden uitgesloten

3.5.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid vormt een onderdeel van het bredere thema omgevingsveiligheid en ziet op het beheersen van risico's voor de fysieke leefomgeving als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen, zoals opslag, gebruik, productie en transport, alsmede windturbines.

De beoordeling vindt plaats aan de hand van de instructieregels uit paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan. Daarnaast bevat paragraaf 4.10.4 van de provinciale omgevingsverordening instructieregels ten aanzien van externe veiligheid. Deze regels hebben onder andere betrekking op het provinciaal routenetwerk voor het transport van gevaarlijke stoffen en de wijze waarop hiermee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. Daarbij wordt per risicobron beoordeeld of wordt voldaan aan het plaatsgebonden risico, of de ontwikkeling binnen aandachtsgebieden ligt en wat dit betekent voor het groepsrisico.

Aandachtsgebieden
Rond risicobronnen gelden zogenoemde aandachtsgebieden. Dit zijn zones waarbinnen rekening moet worden gehouden met de effecten van een ongewoon voorval, zoals brand, explosie of het vrijkomen van toxische stoffen. Er wordt onderscheid gemaakt in drie typen aandachtsgebieden:

- Brandaandachtsgebied (BAG)
  Zone waarin effecten van warmtestraling kunnen optreden, bijvoorbeeld door een brand of fakkelbrand.
- Explosieaandachtsgebied (EAG)
  Zone waarin effecten van een explosie kunnen optreden, zoals drukgolven.
- Gifwolkaandachtsgebied (GAG)
  Zone waarin een toxische wolk kan voorkomen. Binnen deze zone is het kunnen schuilen in gebouwen van belang.

De omvang van deze aandachtsgebieden is afhankelijk van het type risicobron en is voor een aantal activiteiten vastgelegd in het Bkl.

De beoordeling richt zich op het bepalen of het plangebied binnen deze aandachtsgebieden ligt en welke gevolgen dit heeft voor de veiligheid en de toelaatbaarheid van functies. Voor de wijziging van de aardgasleding is een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd. Hierna volgt de beoordeling van dat onderzoek.

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Dit betekent dat binnen deze contour geen nieuwe kwetsbare objecten zijn toegestaan.

Bij de beoordeling van de voorgenomen ontwikkeling wordt vastgesteld of het plangebied binnen deze contour ligt.

Plaatsgebonden risico en deze Bopa
Uit het onderzoek blijkt dat zowel voor als na de gewijzigde ligging van de buisleiding geen sprake is van 10-6-contouren. Het plaatsgebonden risico levert daarmee geen belemmeringen op.

Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans dat een groep van tien of meer personen overlijdt als gevolg van een ongewoon voorval. Het groepsrisico hangt samen met de personendichtheid binnen het invloedsgebied van een risicobron. De gemeente moet in het omgevingsplan binnen aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico.

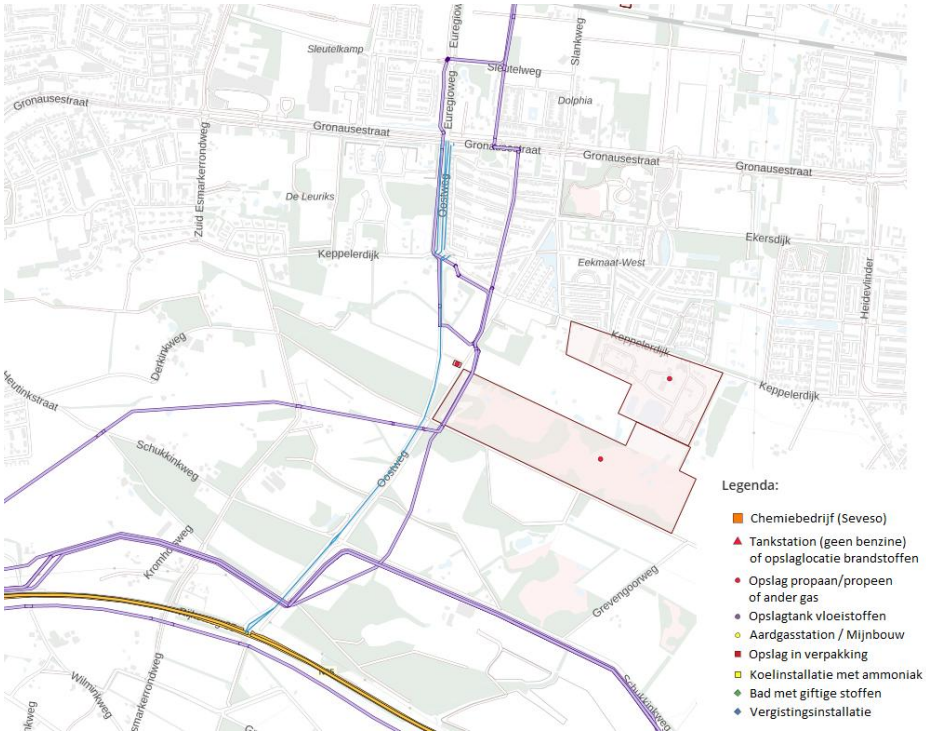
Groepsrisico en deze Bopa
Het groepsrisico is zowel voor als na de wijziging (ruimschoots) kleiner dan oriëntatiewaarde. Uit het onderzoek blijkt dat het groepsrisico na de wijziging vrijwel gelijk blijft. Er is zelfs sprake van iets lager groepsrisico omdat na de wijziging minder woningen binnen het aandachtsgebied zijn gelegen. Zowel voor als de wijziging is daarmee sprake van een verantwoord groepsrisico.

Zeer kwetsbare gebouwen of locaties
Het Nederlandse omgevingsveiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Dit worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een omgevingsplan of afwijking van een omgevingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het project een onacceptabel omgevingsveiligheidsrisico oplevert.

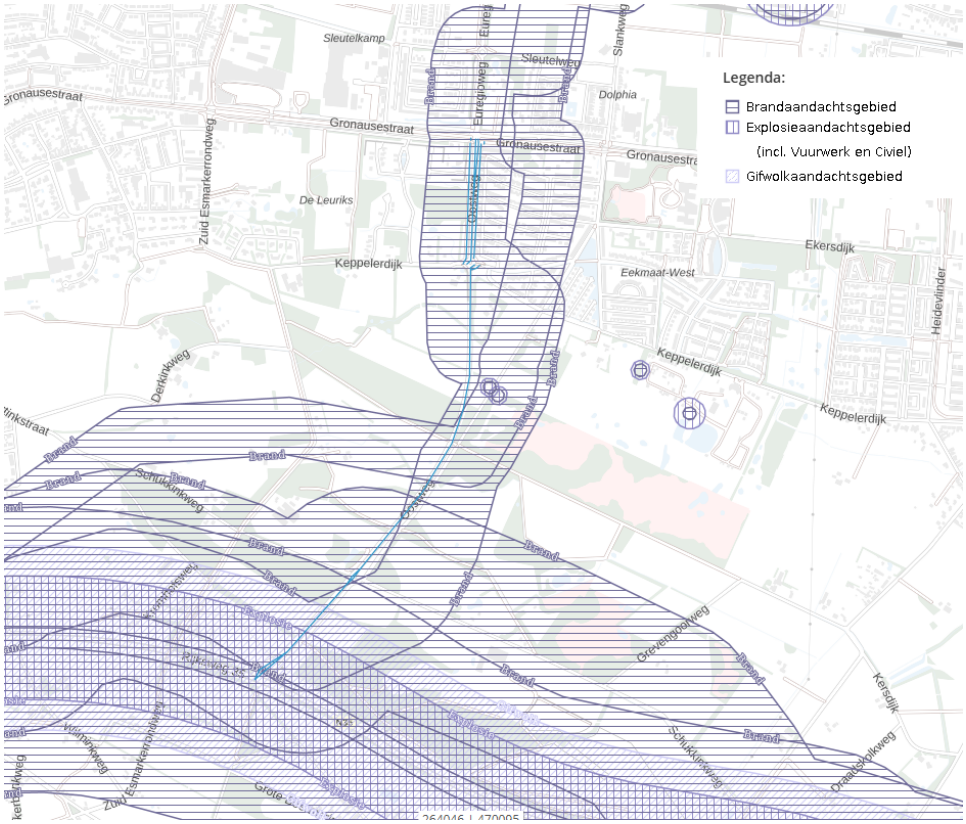
Zeer kwetsbare gebouwen of locaties en deze Bopa
Uit het onderzoek volgt dat binnen het brandaandachtsgebied geen zeer kwetsbare gebouwen of locaties zijn gelegen. Uit een screening van de bestemmingsplannen blijkt dat er ook geen sprake is van eventuele geprojecteerde zeer kwetsbare gebouwen of locaties. Daarmee is er geen verplichting tot aanwijzing van een voorschriften gebied.

De gewijzigde ligging leidt daarmee ook niet tot eventuele onwenselijke situaties omdat de gemeente Enschede in het nieuwe externe veiligheidsbeleid voornemens is om zeer kwetsbare gebouwen of niet toe te staan binnen brand- en explosieaandachtsgebieden.

Conclusie
Op het onderzoek externe veiligheid zijn geen op- of aanmerkingen die leiden tot een andere conclusie. Het onderzoek is daarmee akkoord bevonden. Zowel uit het onderzoek als uit deze beoordeling blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.



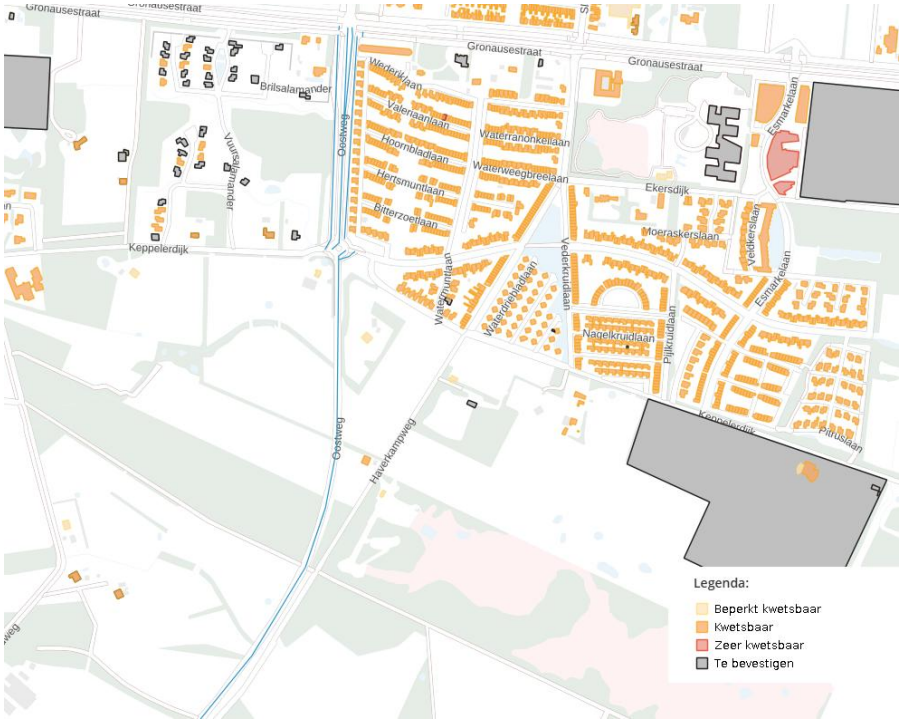
Afbeelding: uitsnede Atlas leefomgeving – activiteiten met gevaarlijke stoffen (bron:atlasleefomgeving.nl/kaarten)



Afbeelding: uitsnede Atlas leefomgeving – aandachtsgebieden (bron:atlasleefomgeving.nl/kaarten)



Afbeelding: uitsnede Atlas leefomgeving – plaatsgebonden risico (bron:atlasleefomgeving.nl/kaarten)



Afbeelding: uitsnede Atlas leefomgeving – kwetsbare gebouwen (bron:atlasleefomgeving.nl/kaarten)

Eindconclusie
Op basis van bovenstaande beoordeling kan worden geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid, als onderdeel van de omgevingsveiligheid, in overeenstemming is met de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

3.5.9 Milieueffectrapportage

Bij een Bopa moet beoordeeld worden of er eventueel een milieueffectrapportage (mer), een mer-beoordeling of geen van deze twee nodig is. In hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit en de bijbehorende Bijlage V is geregeld voor welke ontwikkelingen en besluiten een mer-(beoordelings)procedure doorlopen moet worden.

Daarnaast geeft artikel 16.36 lid 4 van de Omgevingswet aan dat een planmer-beoordeling nodig is als een plan een kader vormt voor een project met mogelijk aanzienlijke milieueffecten, maar dat project niet in Bijlage V van het Omgevingsbesluit staat. Tot slot kan een planmer of planmer-beoordeling aan de orde zijn als een passende beoordeling (i.v.m. mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden) moet worden gemaakt voor een plan (artikel 16.36 lid 2 Omgevingswet).

De mer-beoordeling is een toets, waarin aan de hand van in de Europese mer-richtlijn opgenomen criteria wordt beoordeeld of belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten en of al dan niet sprake is van een mer-(beoordelings)plicht.

M.e.r. en deze Bopa
De Bopa maakt maakt het verleggen van de gasleiding in de Oostweg mogelijk. Dit is een activiteit die is genoemd of bedoeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit of in artikel 16.36 lid 4 van de Omgevingswet. Er is geen passende beoordeling nodig voor dit plan.

In bijlage V van het Omgevingsbesluit is onder J9 de volgende activiteit opgenomen.

Nr.	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
J9	buisleidingen voor: - het transport van gas, olie of chemicaliën - het transport van kooldioxide stromen voor geologische opslag, met inbegrip van de pompstations; of - stoom of warm water	als sprake is van een geval als bedoeld onder a of b: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding met: 1. een diameter van meer dan 0,8 m en 2. een lengte van meer dan 40 km	aanleg, wijziging of uitbreiding	de vergunning op grond van artikel 94 of 95 van het Mijnbouwbesluit of, bij afwezigheid daarvan, het omgevingsplan of, bij afwezigheid daarvan, de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit

Afbeelding: activiteit zoals omschreven in bijlage V van het Omgevingsbesluit

De buisleiding in dit project voldoet niet aan de eisen waarvoor een mer-plicht geldt, omdat geen sprake is van een lengte meer dan 40 km en ook geen sprake van een diameter groter dan 0,8 m. Wel geldt een mer-beoordelingsplicht. Hierin wordt getoetst of er bij het project aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden

Verder is in bijlage V van het Omgevingsbesluit onder K1 de volgende activiteit opgenomen ten aanzien van grondwateronttrekking.

Nr.	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
K1	werkzaamheden voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater	een hoeveelheid water van 10.000.000 m^3 of meer per jaar	oprichting, wijziging of uitbreiding	de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit of de omgevingsvergunning op grond van een omgevingsverordening als bedoeld in artikel 5.4 van de wet

Afbeelding: activiteit zoals omschreven in bijlage V van het Omgevingsbesluit

Bij een mer-beoordelingsplicht zijn twee uitkomsten mogelijk:
1 aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er volgt een milieueffectrapportage (mer) en er moet een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt;
2 aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage (mer) nodig en er hoeft geen milieueffectrapport (MER) te worden gemaakt.

In het kader van het project zijn onderzoeken uitgevoerd ten aanzien van de milieu- en omgevingseffecten die in een mer-beoordeling behandeld dienen te worden. Deze onderzoeken zijn behandeld in voorliggende motivering. Daarnaast wordt een mer-beoordelingsplicht beoordeeld op potentiële effecten. Tabel 5.6 geeft per kenmerk de toelichting weer.

Conclusie
Zowel de buisleiding als de grondwateronttrekking voldoen niet aan de eisen waarvoor een mer-plicht geldt. Wel geldt een mer-beoordelingsplicht. Hierin moet worden aangetoond of er aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden. De mer-beoordelingsplicht is geïntegreerd met deze motivering voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Op basis van bovenstaande informatie kan worden geconcludeerd dat aanzienlijke milieueffecten in het kader van het project zijn uitgesloten. Er geldt daarom geen verdere mer-plicht en er hoeft geen MER te worden opgesteld.