

Voorstel Gemeenteraad F

Onderwerp	Wijziging boetebedragen APV en Vkl		
Portefeuillehouder	Marc Teutelink agendaletter (F)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie & Beleid Fysiek	Aangeboden aan Raad	27 januari 2026
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2500034933

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De boetebedragen in de Algemene Plaatselijke Verordening en Verordening kwaliteit leefomgeving waarvoor het Rijk boetebedragen heeft vastgesteld in het 'Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte' te wijzigen en deze per 1 april 2026 vast te stellen volgens bijgevoegde wijzigingsverordeningen.
2. De overige boetebedragen in de Algemene Plaatselijke Verordening en de Verordening kwaliteit leefomgeving waarvoor het Rijk geen boetebedragen heeft vastgesteld en de gemeenteraad bevoegd is te wijzigen en deze per 1 april 2026 vast te stellen volgens bijgevoegde wijzigingsverordeningen.

Inleiding en voorgeschiedenis

Op 1 januari 2021 is het handhavinginstrument *bestuurlijke boete in Enschede* [ingevoerd](#)

Met de bestuurlijke boete handhaven we kleine overtredingen in de openbare ruimte. Denk bijvoorbeeld aan loslopende honden, illegaal bijplaatsen van afval en parkeren in een groenstrook. De bijbehorende boetebedragen hebben we vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Verordening kwaliteit leefomgeving (Vkl).

De gemeenteraad mag boetebedragen vaststellen als het Rijk dit niet doet

Voor een groot aantal overtredingen heeft het Rijk boetebedragen vastgesteld in het '[Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte](#)' (Besluit BBOOR). Voor deze overtredingen bepaalt het Rijk de hoogte van de boete. Voor overtredingen in onze APV en Vkl waar het Rijk geen boetebedrag heeft vastgesteld mag de gemeenteraad zelf het boetebedrag bepalen. Overtredingen waar het Rijk de hoogte van de boete voor vaststelt zijn in bijlages 1 en 2 aangeduid met 'Besluit BBOOR'. Als de gemeenteraad de hoogte van de boete mag vaststellen is dit in de bijlages aangeduid met een bedrag. Deze bedragen sluiten aan bij de boetebedragen uit het strafrecht. Daarmee sluiten boetes die door boa's worden uitgeschreven zo veel mogelijk aan bij boetes die door de politie worden opgelegd. De boetebedragen zijn in 2024 [voor het laatst aangepast](#). Volgens dat raadsbesluit, passen we nu ook de indexatie uit de gemeentebegroting toe.

Het Besluit BBOOR is gewijzigd en de gemeenteraad moet voor meer overtredingen een boetebedrag vaststellen

Op [26 november 2025 heeft het Rijk besloten het Besluit BBOOR te wijzigen](#) in verband met actualisering van omschrijvingen en het indexeren van boetebedragen. Voor 17 overtredingen vervallen per 1 april 2026 de landelijke bedragen waar we nu in onze APV en Vkl naar verwijzen. Zie Tabel 1. Daarnaast verandert de nummering van feiten in het Besluit BBOOR, waar we in onze eigen verordeningen naar verwijzen. Om te kunnen blijven handhaven op deze overtredingen moet de gemeenteraad hiervoor boetebedragen vaststellen, en de verwijzingen aanpassen naar de nieuwe nummering.

Tabel 1: Onderwerpen in onze APV en Vkl waarvoor het landelijke boetebedrag per 1 april 2026 vervalt. Deze lijst bevat geen overtredingen waarvoor de gemeenteraad al eerder boetebedragen heeft vastgesteld.

	Artikel	Onderwerp
APV	2:29	Sluittingstijd
	2:31	Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf
	2:42, lid 5	Plakken en kladden
	2:43	Vervoer plakgereedschap e.d.
	2:59	Gevaarlijke honden
	2:62	Loslopend vee
	2:74a	Openlijk drugsgebruik voor wat betreft cannabisgebruik
	2:99	Openingstijden
	2:101	Vaartuigen
	2:102, lid 1, sub a	Loslopende honden, verboden plaatsen, identificatie
	2:102, lid 1, sub b	Loslopende honden, verboden plaatsen, identificatie
	2:102, lid 1, sub c	Loslopende honden, verboden plaatsen, identificatie
Vkl	4.10	Het plaatsen van voorwerpen in de publieke ruimte in strijd met de publieke functie ervan
	6.10, lid 1, sub d	Loslopende honden, verboden plaatsen, identificatie
	7.10	Standplaatsen in de openbare ruimte
	10.24	Zwerfafval rondom inrichtingen
	10.26	Geen opslag van afval in open lucht

Publieksvriendelijke samenvatting

Het college stelt de gemeenteraad voor om de boetebedragen en verwijzingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Verordening kwaliteit leefomgeving (Vkl) te actualiseren. Het Rijk wijzigt per 1 april 2026 het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte. Daardoor vervallen voor een aantal overtredingen de landelijke boetebedragen. Dat betekent dat de gemeenteraad voor meer overtredingen zelf de hoogte van de boetes kan bepalen. Waar het Rijk boetebedragen voorschrijft, volgt de gemeente die bedragen. Voor overige boetes worden bedragen geactualiseerd via de jaarlijkse indexatie. Met deze wijziging blijft het boetestelsel actueel en juridisch handhaafbaar en dragen we bij aan een leefbare en veilige openbare ruimte.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Met het uitvoeren van de bestuurlijke boete leveren we een bijdrage aan een veilige en leefbare stad.

Argumenten

1.1 De boetebedragen zijn wettelijk vastgesteld door het Rijk in het Besluit BBOOR.

Het Rijk stelt voor veel overtredingen de boetebedragen vast in het Besluit BBOOR. De boetebedragen die wij voor deze overtredingen vaststellen in de APV en Vkl mogen hiervan niet afwijken. Hierom verwijzen we rechtstreeks naar dit besluit. Overtredingen waar het Rijk de hoogte van de boete voor vaststelt zijn in bijlages 1 en 2 aangeduid met 'Besluit BBOOR'.

1.2 Zonder correcte verwijzing naar het feitnummer in het besluit BBOOR kunnen we niet handhaven.

De nummering van de boetebedragen in het Besluit BBOOR is aangepast. Deze nieuwe nummering nemen we over zodat onze verordeningen overeenkomen met wat landelijk is vastgesteld. Zonder deze correcte verwijzing kunnen we niet handhaven.

2.1 Voor boetes zonder landelijk boetebedrag moet de gemeenteraad een boetebedrag vaststellen.

Voor 17 overtredingen vervallen de bedragen in het Besluit BBOOR. De gemeenteraad is bevoegd om voor deze overtredingen zelf boetebedragen vast te stellen. In dit voorstel nemen we de vervallen boetebedragen uit het besluit BBOOR over en tellen daar een inflatiecorrectie bij op. Overtredingen waar de gemeenteraad de hoogte van de boete mag vaststellen zijn in bijlages 1 en 2 aangeduid met een bedrag.

2.2 Zonder een door de gemeenteraad vastgesteld boetebedrag kunnen we niet meer handhaven op deze overtredingen.

Als er geen boetebedrag is vastgesteld kunnen we geen boete opleggen aan personen die overtredingen op deze voorschriften begaan.

2.3 Hiermee sluiten de boetebedragen aan op de boetes in het strafrecht.

De hoogte van de boetebedragen is afgestemd op het strafrecht, zodat voor vergelijkbare overtredingen een gelijkwaardige boete geldt. Daarmee sluiten boetes die door boa's worden uitgeschreven zo veel mogelijk aan bij boetes die door de politie worden opgelegd.

2.4 Volgens het [raadsbesluit uit 2024](#) passen we de indexatie uit de gemeentebegroting toe.

De boetebedragen die niet in het Besluit BBOOR staan, verhogen we met het jaarlijkse indexatiepercentage uit de gemeentebegroting. Dat is dit jaar 4,1%. Zo blijven de bedragen in verhouding en sluiten ze aan bij de kostenontwikkeling.

Risico's

Niet van toepassing, dit is een technische wijziging.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Niet van toepassing, dit is een technische wijziging.

Afweging en alternatieven

Niet van toepassing

Participatie

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Dit besluit treedt op 1 april 2026 in werking.

Bijlagen

1. Wijzigingsverordening boetebedragen APV;
2. Wijzigingsverordening boetebedragen Vkl;
3. Overzicht wijzigingen boetebedragen APV en Vkl;
4. Raadsbesluit.

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de Secretaris,

de Burgemeester,

M.W. de Graaf

R.W. Bleker