GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad B

Onderwerp	Verordeningen gemeentelijke belastingen en heffingen 2027		
Portefeuillehouder	Marc Teutelink agendaletter (B)		
Organisatieonderdeel	Cluster Concernstaf	Aangeboden aan Raad	10 november 2026
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2600027767

Wij stellen u voor te besluiten om:

Het college stelt de raad voor te besluiten om:
1. de volgende belastingverordeningen voor 2027 vast te stellen:
    a. Afvalstoffenheffing verordening 2027;
    b. Begraafplaatsrechtenverordening 2027;
    c. Havengeldenverordening 2027;
    d. Hondenbelastingverordening 2027;
    e. Legesverordening 2027;
    f. Onroerendezaakbelastingverordening 2027;
    g. Precariobelastingverordening 2027;
    h. Reclamebelastingverordening 2027;
    i. Riool- en waterzorgheffingenverordening 2027;
    j. Toeristenbelastingverordening 2027;
2. de kwijtscheldingsverordening 2027 vast te stellen.

Inleiding en voorgeschiedenis
In dit voorstel worden de wijzigingen van de belastingverordeningen 2027 ten opzichte van 2026 nader toegelicht. Bij het bepalen van de tarieven zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:
- het coalitieakkoord "Stad van Twente, kracht voor Nederland";
- de gemeentebegroting 2027-2030;
- het principe de gebruiker/vervuiler betaalt.

Publieksvriendelijke samenvatting
De gemeente stelt ieder jaar de regels en tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen vast. Voor 2027 gaat het onder meer om de onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing, riool- en waterzorgheffing, hondenbelasting, toeristenbelasting, reclamebelasting, havengelden, begraafplaatsrechten en leges voor gemeentelijke producten en diensten. De meeste tarieven stijgen met maximaal 3,5%. Voor enkele tarieven geldt een andere aanpassing. Zo stijgen de havengelden met 2,8%, de riool- en waterzorgheffing met 3,1% en de toeristenbelasting met 17%. Het tarief van de toeristenbelasting wordt 1,40 euro per persoon per overnachting en 3,80 euro bij verblijf in onder meer een hotel, bed and breakfast of vakantiewoning. De onroerendezaakbelastingen stijgen harder dan de reguliere 3,5% vanwege een eerder afgesproken aanpassing van in totaal 4 miljoen euro. Ook worden enkele tarieven voor grafonderhoud en leges aangepast. Inwoners met een gecombineerde belastingaanslag tot en met 7.900 euro kunnen deze in tien termijnen betalen. Met deze verordeningen kan de gemeente vanaf 1 januari 2027 belastingen en heffingen innen, gemeentelijke diensten in rekening brengen en verzoeken om kwijtschelding beoordelen. De financiële gevolgen zijn al verwerkt in de Gemeentebegroting 2027-2030. Na vaststelling worden de regels gepubliceerd via de gebruikelijke gemeentelijke kanalen.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
Met de voorliggende verordeningen worden de belastingtarieven voor 2027 door de raad vastgesteld. Deze verordeningen vormen de juridische basis voor de gemeentelijke belastingen, het in rekening brengen van leges en rechten voor gemeentelijke diensten, en de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken. Hiermee wordt de financiering geregeld van een deel van de gemeentelijke taken.

Argumenten

1.1. Tarieven conform gemeentebegroting 2027-2030

Op basis van de behandeling van de gemeentebegroting 2027-2030 in uw raad is voor 2027 een maximum inflatiecorrectie van 3,5% vastgesteld. In een aantal gevallen wordt hiervan afgeweken. Dit is meestal een uitwerking van eerdere besluitvorming door uw raad. De belastingverordeningen waar dit aan de orde is, worden in het raadsvoorstel separaat toegelicht.

Met een efficiënte dienstverlening en uitvoering van taken willen wij de tarieven van leges en heffingen zo laag mogelijk houden. De kosten die wij maken brengen wij zoveel mogelijk in rekening bij degenen die de producten afnemen. Wij streven waar mogelijk naar kostendekkende tarieven. Dit is niet altijd mogelijk. Enerzijds omdat dit leidt tot onredelijk hoge tarieven, anderzijds omdat bepaalde tarieven door het Rijk op een maximum worden gesteld.

1.2. De afwijkingen van de algemene indexering zijn afzonderlijk gemotiveerd

In de verordeningen Onroerendezaakbelastingen, Afvalstoffenheffing en Riool- en waterzorgheffing is in het artikel ‘Termijn van betaling’ het bedrag van 7.700 euro gewijzigd in 7.900 euro. Deze belastingsoorten komen op een combi-aanslag terecht. Deze wijziging was nodig om te voorkomen dat inwoners met een totaalbedrag van de combi-aanslag boven de 7.700 euro niet meer in tien termijnen kunnen betalen. Deze grens van 7.900 euro is berekend op basis van een gemiddelde van alle stijgingen in de tien deelnemende gemeenten van GBTwente.

Wijzigingen in verordeningen van redactionele aard of waarbij de tarieven, in overeenstemming met de algemene beleidslijn, met 3,5% zijn verhoogd, worden niet nader toegelicht.

a. Begraafplaatsrechten

Buiten de reguliere indexering van 3,5% worden de tarieven voor grafonderhoud sterker verhoogd. De overige aanpassingen betreffen hoofdzakelijk de jaarlijkse indexering en afronding van de tarieven.

b. Havengelden

Voor de havengelden wordt voor 2027 een indexering van 2,8% toegepast, in afwijking van de 3,5% die binnen de gemeente Enschede wordt gehanteerd. Dit tarief is afgesproken met de vijf deelnemende gemeenten aan het Twentekanaal en sluit aan bij de indexering van 2,8%, gebaseerd op de loon- en prijsontwikkeling. Het betreft daarmee geen bijzondere tariefaanpassing, maar de reguliere jaarlijkse indexering van de gezamenlijke havengeldtarieven.

c. Leges

Naast de reguliere indexering zijn enkele inhoudelijke en tarieftechnische wijzigingen doorgevoerd. Binnen het fysieke domein zijn de tarieven geactualiseerd op basis van de Basisbedragen Gebouwleges Overijssel 2026 en actuele tarieven van de omgevingsdienst. Daarnaast zijn enkele bepalingen gewijzigd of aangevuld, waaronder de verwerking van onderzoeksrapporten, de regeling voor conceptverzoeken en enkele verwijzingen naar landelijke regelgeving. Ook zijn enkele tarieven buiten de reguliere indexering aangepast. De systematiek van de legesverordening blijft op hoofdlijnen ongewijzigd.

d. Onroerendezaakbelastingen

Voor 2027 wordt de OZB verhoogd met de reguliere indexering van 3,5%. Daarnaast is in het coalitieakkoord 2026-2030 voor 2027 een investeringsgerichte OZB-aanpassing van vier miljoen euro opgenomen. Deze laatste is naar verhouding verdeeld over de drie OZB-categorieën.

e. Reclamebelasting

De Algemeen Nut Beogende Instelling (ANBI)-vrijstellingsbepaling is iets aangepast om te voorkomen dat vrijgestelde ANBI’s alsnog worden aangeslagen voor commerciële ondernemingen in het object waar zij deelgebruiker van zijn. Voor volgend jaar wordt onderzocht hoe commerciële ondernemingen die deelgebruikers zijn van vrijgestelde ANBI’s alsnog kunnen worden aangeslagen zonder de ANBI’s daarbij aan te slaan. Verder zijn er geen wijzigingen.

f. Riool- en waterzorgheffing

Het uitgangspunt blijft dat deze heffing 100% kostendekkend is. De ontwikkeling van het tarief is gebaseerd op het vastgestelde Water- en Klimaatadaptatieplan. Voor komend jaar stijgt de riool- en waterzorgheffing met 3,1% (2,1% inflatie en 1% onvoorziene externe factoren), inclusief loon- en prijscompensatie.

g. Toeristenbelasting

Bij de behandeling van de Zomernota 2025 heeft de gemeenteraad het amendement ‘Extra verhoging toeristenbelasting inzetten voor verlaging bezuiniging Enschede Promotie’ aangenomen. Als gevolg hiervan worden de tarieven van de toeristenbelasting in 2027 met 17% verhoogd. Het algemene tarief bedraagt 1,40 euro per persoon per overnachting. Voor overnachtingen in een hotel, conferentieoord, bed and breakfast, vakantiewoning, zomerhuisje, appartement of pension geldt een tarief van 3,80 euro per persoon per overnachting.

Risico’s
De verordeningen en de uitvoeringsregeling moeten tijdig worden bekendgemaakt om per 1 januari 2027 in werking te kunnen treden. Onjuiste of te late bekendmaking kan gevolgen hebben voor de rechtsgeldigheid van de heffing en uitvoering.

Kosten en financiële dekking van het voorstel
De geraamde baten en lasten van de belastingen en heffingen zijn verwerkt in de Gemeentebegroting 2027-2030. Dit voorstel heeft daarom geen aanvullend financieel effect ten opzichte van de vastgestelde begroting.

Afweging en alternatieven
Het alternatief is om de voorgestelde tarieven en wijzigingen niet of slechts gedeeltelijk vast te stellen. Dit leidt tot afwijkingen van de Gemeentebegroting 2027-2030 en kan gevolgen hebben voor de geraamde opbrengsten, kostendekkendheid en uitvoerbaarheid per 1 januari 2027.

Participatie
N.v.t.

Communicatie
Na vaststelling door de gemeenteraad worden de vastgestelde verordeningen op de voorgeschreven wijze gepubliceerd en zes weken ter inzage gelegd in het Stadskantoor.

De inwoners worden geïnformeerd via de publicatie van de verordeningen en via de website van de gemeente Enschede en het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente. Over de toeristenbelasting worden ondernemers, zoals gebruikelijk, afzonderlijk geïnformeerd over de tarieven voor 2028. Hierdoor kunnen zij hiermee tijdig rekening houden in hun begroting voor 2028 en weten zij welk bedrag zij in rekening moeten brengen bij gasten die vroegtijdig voor 2028 boeken.

Vervolg
Zie communicatie.

Bijlagen
Verordeningen
Raadsbesluit

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de Secretaris, **de Burgemeester,**

M.W. de Graaf R.W. Bleker