

Voorstel Gemeenteraad D

Onderwerp	Omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) ten behoeve van de Military Boekelo, Landsteinerlaan 45 en omgeving.		
Portefeuillehouder	Harmjan Vedder agendaletter (D)		
Organisatieonderdeel	Cluster Omgeving & Recht	Aangeboden aan Raad	30 juni 2026
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2600018653

Wij stellen u voor te besluiten om:

Positief te adviseren omtrent het verlenen van de permanente omgevingsvergunning ten behoeve van het evenement Military Boekelo op het perceel Landsteinerlaan 45 en omgeving te Enschede.

Inleiding en voorgeschiedenis

Al sinds de jaren '70 wordt de Military in Enschede (Boekelo) georganiseerd. Het internationale paardensport evenement trekt in totaal ongeveer 65.000 bezoekers en is daarmee één van de grootste evenementen van Enschede.

De aanleg van de (destijds) nieuwe N18 heeft geleid tot een scheiding tussen enerzijds het voormalig hoofdterrein en anderzijds het crosscountry parcours. Dat gaf een onwenselijke situatie. Om die reden is het evenement in zijn geheel verplaatst naar Landsteinerlaan 45 en omgeving.

In 2017 is een tijdelijke vergunning voor de duur van 4 jaar verleend, in 2021 is nogmaals een tijdelijke vergunning verleend voor 6 jaar. Dit enerzijds omdat destijds de regelgeving zo was dat voor maximaal 10 jaar kon worden afgeweken qua gebruik van gronden. Anderzijds werd deze periode als een soort pilot gezien, om te bekijken hoe deze locatie wordt ervaren.

Omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd

De omgevingsvergunning wordt voorbereid met de reguliere procedure, waarbij de gemeenteraad een adviesrecht heeft. De aanvraag omgevingsvergunning valt namelijk onder categorie 10 (grote herstructurering of functiewijziging met bijbehorende voorzieningen van (overwegend) onbebouwde gronden in het buitengebied, waarbij het moet gaan om een oppervlakte groter dan 2000m² ten opzichte van wat het omgevingsplan toestaat) van de door de raad vastgestelde 'Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022'. De oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 3,2 hectare.

Hierbij wordt de procedure gevolgd zoals vastgelegd in het document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure', welke als bijlage 4 bij dit advies is aangehecht. Dit betekent dat de omgevingsvergunning aan de gemeenteraad ter advies wordt voorgelegd voordat een besluit wordt genomen.

Publieksvriendelijke samenvatting

In 2017 heeft het college van B&W ingestemd met de verplaatsing van het Military terrein naar het huidige (en tevens aangevraagde) terrein, namelijk naar het perceel Landsteinerlaan 45 (en omgeving). Om dit planologisch mogelijk te maken, zijn er in de afgelopen jaren 2 tijdelijke omgevingsvergunningen verleend voor de duur van respectievelijk 4 en 6 jaar. De tijdelijke vergunning loopt volgend jaar af. Om de continuïteit van het evenement te waarborgen, heeft de organisatie een aanvraag omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd ingediend.

De aanvraag is inhoudelijk gelijk aan de twee tijdelijke vergunningen, maar strijdig met het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest'. Daarom wordt afgeweken via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De aanvraag wordt besproken in de eerstvolgende Stadsdeelcommissie West (na het zomerreces), waarna de gemeenteraad advies uitbrengt en het college een besluit neemt.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Het verlenen van de permanente omgevingsvergunning ten behoeve van het evenement Military Boekelo, gelegen aan de Landsteinerlaan 45 (en omgeving) te Enschede.

Argumenten

1. *Het college van B&W is bevoegd om op de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) te beslissen*

Wanneer een initiatief niet past in het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan, kan het bevoegd gezag toch meewerken aan het project door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan (artikel 5.1, lid 1, onderdeel a van de Omgevingswet en artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)). Het college van B&W is het bevoegde orgaan voor het verlenen van deze vergunning.

Een omgevingsvergunning voor een BOPA kan uitsluitend worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL). Dit staat in artikel 8.0a lid 2 “beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen” van het Bkl.

2. *Voor de aanvraag een advies de gemeenteraad nodig*

De gemeenteraad van Enschede heeft op 30 januari 2023 categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een advies van de Raad nodig is. Deze gevallen zijn genoemd in het document ‘Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022’ (bijlage 5). De procedure hiervoor is vastgesteld in het document ‘Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure’ (bijlage 4). Voor de voorliggende BOPA is een advies van de Raad vereist, omdat het initiatief onder categorie 10 (grote herstructurering of functiewijziging met bijbehorende voorzieningen van (overwegend) onbebouwde gronden in het buitengebied, waarbij het moet gaan om een oppervlakte groter dan 2000m² ten opzichte van wat het omgevingsplan toestaat) van de door de raad vastgestelde ‘Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022’. De oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 3,2 hectare.

3. *De aanvraag omgevingsvergunning is in overeenstemming met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL)*

Er is een uitgebreide EFTAL- onderbouwing van dit initiatief opgesteld. Uit toetsing van deze onderbouwing blijkt dat het realiseren vanuit provinciaal en gemeentelijk beleidsmatig oogpunt gewenst en passend is. Ook uit de toetsing aan de verschillende milieuaspecten, zoals geluid, ecologie, stikstof, etc. blijkt dat deze aspecten geen belemmering vormen voor het afgeven van de vergunning.

4. *Het college dient de Raad te vragen om een advies uit te brengen*

Op grond van het vastgestelde document ‘Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure’ verzoekt uw college de Raad om positief over de voorliggende omgevingsvergunning te adviseren.

Risico's

1. *Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen het niet eens zijn met het project*

Omwonenden en andere belanghebbenden hebben juridische mogelijkheden om zich uit te spreken tegen de omgevingsvergunning. Dat kan via het indienen van bezwaarschriften tot het instellen van (hoger) beroep. Ook kunnen zij lopende een procedure de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Voor de omgevingsvergunning worden leges geheven.

Afweging en alternatieven

Er zijn geen alternatieven voor deze procedure. De aanvrager heeft de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) ingediend. Daarop moeten wij beslissen.

Participatie

Het evenement wordt al meerdere jaren gehouden en sinds 2017 is dat al op deze locatie aan de Landsteinerlaan 45 te Enschede. Om de omgeving te betrekken en rekening te houden met elkaars belangen is een klankbordgroep opgericht. De klankbordgroep wordt vertegenwoordigd door bewoners aan de Bastinglaan, de Henry Dunantlaan en uit de woonwijk De Bleekerij. In de klankbordgroep wordt informatie gedeeld over het aankomende evenement, maar ook worden vorige edities geëvalueerd en met actiepunten afspraken gemaakt ter verbetering.

Daarnaast vindt elk voorjaar afstemming plaats met de Dorpsraad Boekelo.

Communicatie:

De bekende belanghebbenden zullen door ons geïnformeerd worden over de procedure.

Vervolg

Zoals vastgelegd in het document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA – Reguliere procedure' dienen de volgende vervolgstappen gezet te worden:

- De aanvraag omgevingsvergunning voor een BOPA wordt via IBabs ter kennisname beschikbaar gesteld aan de Raad;
- De raad ontvangt via het college een raadsvoorstel met een voorstel voor advies. Het voorstel is altijd positief. Indien het college besluit de aanvraag alsnog te weigeren, dan wordt de Raad hierover geïnformeerd.
- Het raadsvoorstel wordt besproken in de oordeelsvormende vergadering van de Stadsdeelcommissie West, gelijk na het zomerreces. De commissie vormt een oordeel en geeft een advies over het initiatief. De wethouder maakt ter vergadering een conclusie op basis van het commissieadvies. Voor de raadsvergadering koppelt de wethouder terug wat met dit advies is gedaan.
- In september 2026 wordt het raadsvoorstel behandeld in de besluitvormende vergadering van de Raad.
- Bij een positief advies van de Raad wordt de omgevingsvergunning verleend. Bij een negatief advies van de Raad wordt de omgevingsvergunning geweigerd.

Bijlagen

Raadsbesluit
Omgevingsvergunning
Motivering BOPA (ETFAL)
Plangebied Military BOPA
Lijsten van adviesrecht en participatieplicht
Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA – Reguliere procedure

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de Secretaris,

de Burgemeester,

M.W. de Graaf

R.W. Bleker