

Stichting C.C.I. Boekelo



POSTADRES
Gemeente Enschede
OMR
Postbus 20
7500 AA Enschede

BEZOEKADRES
Stadskantoor
Hengelosestraat 51

TELEFOON
053 – 481 71 00 of 14 053
Werkdagen: 9.00 – 17.00

DATUM
..... 2026

ONS KENMERK
0153Z2025040800033

BEHANDELAAR
Afdeling Vergunnen

PAGINA
1 van 15

UW KENMERK
2025040400912

TELEFOON NR.
14 053

ONDERWERP
Beschikking op aanvraag

Beste ,

Wij ontvingen op 4 april 2025 uw aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van regels in het omgevingsplan t.b.v. Stichting CCI - Military Boekelo op het perceel Landsteinerlaan 45 (en omgeving) te Enschede. Deze aanvraag heeft het nummer 0153Z2025040800033. Wij informeren u in deze brief over de voortgang van uw aanvraag.

U krijgt van ons een omgevingsvergunning.

Dat betekent dat u een vergunning krijgt voor de volgende activiteit:

- Afwijken van de regels in het omgevingsplan (Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA));

In het besluit staat per activiteit waarom we de vergunning verlenen.

U moet zich houden aan bepaalde regels

Ook zijn er voorschriften en regels waaraan u zich moet houden. De voorschriften staan in het onderstaande besluit.

Welke kosten (leges) moet u betalen?

U moet voor de behandeling van uw aanvraag kosten (leges) betalen. Deze bedragen € 1.147,70. Dat staat in onze legesverordening. U ontvangt daarvoor een rekening van het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente).

Wat kunt u doen als u het niet eens bent met deze rekening?

Het kan zijn dat u het niet eens bent met de hoogte van deze rekening. U kunt dan een bezwaarschrift indienen bij het GBTwente. Op het aanslagbiljet van het GBTwente leest u hoe u dit doet. U moet dit bezwaarschrift versturen binnen zes weken na de datum die op de rekening (het aanslagbiljet) staat.

Overige toestemmingen

Op basis van de op dit moment bij ons bekende informatie blijkt dat naast de verleende vergunning mogelijk ook andere toestemmingen nodig zijn voor de realisatie van uw plan. U kunt hierbij denken aan:



ENSCHDE

Briefnummer

0153Z2025040800033

Melding brandveilig gebruik

Het is verboden om een bouwwerk, of een deel daarvan, in gebruik te nemen zonder dit ten minste 4 weken voor het begin van het gebruik te melden. Dit noemen we een melding brandveilig gebruik. Dit verbod geldt ook als u afwijkt van een eerdere melding.

Deze meldingsplicht hangt af van de gebruiksfunctie van het gebouw, of van het aantal personen dat daarin tegelijk zal verblijven. De meldingsplicht voor een niet-woonfunctie is alleen van toepassing wanneer er in het gebouw meer personen aanwezig zijn dan in tabel 6.6 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) is aangegeven.

De melding brandveilig gebruik dient u in via het Omgevingsloket (<https://omgevingswet.overheid.nl/home>). De melding moet voldoen aan de indieningsvereisten zoals genoemd in artikel 6.8 van het Bbl.

Flora- en Fauna activiteit

Hoewel de kans klein is dat er door realisatie van de vergunde activiteit vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen of anderszins essentieel functioneel leefgebied van beschermde soorten worden verstoord of vernietigd is dit op voorhand nooit helemaal met zekerheid uit te sluiten. Wij wijzen u op de specifieke zorgplicht in artikel 11.27 en de verbodsbepalingen in hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarin staat dat iedereen zorgvuldig moet handelen bij activiteiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor in het wild voorkomende dieren en planten en hun directe leefomgeving en dat het verboden is om beschermde soorten en hun vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen te doden, verstoren of vernietigen.

Wij adviseren u om via de vergunningcheck in het Omgevingsloket na te gaan of voor de activiteit(en) een vergunningplicht geldt. Als dat het geval is mag u zonder een vergunning van provincie Overijssel niet starten. Meer informatie over dit onderwerp vindt u via Flora- en Fauna activiteit - Loket provincie Overijssel

Evenementenvergunning

Voor de Military Boekelo moet, elk jaar afzonderlijk, een evenementenvergunning worden aangevraagd. U bent hiervan op de hoogte. Zonder evenementenvergunning kan het evenement niet plaatsvinden.

Plaatsen voorwerp in de openbare ruimte

Voor het plaatsen van een container, kraan, schutting, steiger, afzetting of andere materialen op openbaar terrein moet u een melding indienen of heeft u ontheffing nodig, daarnaast moet u precariorechten betalen. De melding of het verzoek tot ontheffing kunt u indienen via de website www.enschede.nl. Op deze site vindt u onder het onderwerp "Openbare ruimte" en vervolgens onder "Objecten plaatsen in de openbare ruimte" meer informatie over het indienen van de melding en het aanvragen van de ontheffing.

Briefnummer

0153Z2025040800033

Heeft u nog vragen?

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunnen. Te bereiken via telefoonnummer 14 053.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders,


Hoofd afdeling Vergunnen

Bijlage:

- Besluit aanvraag omgevingsvergunning
- ETFAL/Motivering BOPA

Briefnummer
0153Z2025040800033

Besluit aanvraag omgevingsvergunning

Aanvraag

Wij ontvingen op 4 april 2025 uw aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van regels in het omgevingsplan t.b.v. Stichting CCI - Military Boekelo op het perceel Landsteinerlaan 45 (en omgeving) te Enschede. Deze aanvraag heeft het nummer 0153Z2025040800033. Dit besluit is de beslissing op deze aanvraag.

Het gaat om een aanvraag van:



Besluit

Wij hebben op **<DATUM>** besloten om de omgevingsvergunning te verlenen voor afwijken van regels in het omgevingsplan t.b.v. Stichting CCI -Military Boekelo

De omgevingsvergunning is verleend voor de volgende activiteit:

- Afwijken van de regels in het omgevingsplan (Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA));

Wij nemen dit besluit op basis van wetten en regels. In dit besluit leest u welke wetten en regels dat zijn en hoe uw aanvraag is getoetst.

De volgende documenten horen bij dit besluit

Naam	Documenttype	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
1000 Notitie Quicksan Military Boekelo Eelerwoude 2024	Overig	0153D202504080214	04-04-2025
1025 Grondeigenaren overzicht 2025 ten behoeve van de omgevingsvergunning	Overig	0153D202504080216	04-04-2025
3400 10-Military verkeer-Leveranciers-verwijzing-inritten-terrein-20250145-R1	Overig	0153D202504080215	04-04-2025
AERIUS_projectberekening_20250116135014_RUwzBjogozdx_MBE2025V01	Overig	0153D202504080217	04-04-2025
1300 Tekening brandveilig gebruik - Oude stal 25V02	Overig	0153D202504080219	04-04-2025
3400 03-Military verkeer-Boekselosestraat-doordeweek-20250138-R1	Overig	0153D202504080218	04-04-2025
3400 Calamiteitenroute - zaterdag	Overig	0153D202504080220	04-04-2025
3400 06-Military verkeer-Boekelosestraat-fietsomleiding-20250141-R1	Overig	0153D202504080221	04-04-2025
3400 01-Military verkeer-Boekelosestraat-weekend-20250136-R2 (1)	Overig	0153D202504080223	04-04-2025
5000-24V12 - Cross A0	Overig	0153D202504080222	04-04-2025

Briefnummer

0153Z2025040800033

3400 07-Military verkeer-Parkeerverboden-snelheid-20250142-R1	Overig	0153D202504080224	04-04-2025
3400 04-Military verkeer-Grolschterrein-20250139-R1	Overig	0153D202504080225	04-04-2025
3400 09-Military verkeer-Boekelosestraat-Zaterdag-Zondag-20250144-R1	Overig	0153D202504080226	04-04-2025
1025 Memo Bopa Military 25V01	Overig	0153D202504080227	04-04-2025
1025 Geen rapport archeologische waarden nodig voor terrein Military Boekelo	Overig	0153D202504080229	04-04-2025
1300 Tekening brandveilig gebruik Tennishal 25V02	Overig	0153D202504080228	04-04-2025
handout leveranciers	Overig	0153D202504080230	04-04-2025
Mobiliteitsplan 2025 Military Boekelo - Enschede versie 11	Overig	0153D202504080231	04-04-2025
3400 02-Military verkeer-Rutbeek-Parkeren-20250137-R1	Overig	0153D202504080232	04-04-2025
5000-24V12 - Hoofdtterrein A0	Overig	0153D202504080234	04-04-2025
1021 Quicksan Wet natuurbescherming Military Boekelo versie 7 definitief 13-09-2021	Overig	0153D202504080237	04-04-2025
3400 08-Military verkeer-Route aanduidingen-20250143-R1	Overig	0153D202504080235	04-04-2025
3400 00-Military verkeer-Calamiteitenroute-R1	Overig	0153D202504080236	04-04-2025
1300 Tekening brandveilig gebruik - Tennishal conferentie 25V02	Overig	0153D202504080239	04-04-2025
EA 1109-2-NO-BY1-14	Overig	0153D202508290130	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-09	Overig	0153D202508290131	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-01	Overig	0153D202508290133	29-08-2025
EA 1109-1-NO	Overig	0153D202508290132	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-08	Overig	0153D202508290134	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-07	Overig	0153D202508290137	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-15	Overig	0153D202508290136	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-05	Overig	0153D202508290139	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-06	Overig	0153D202508290138	29-08-2025
EA 1109-2-NO-tekst	Overig	0153D202508290141	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-13	Overig	0153D202508290144	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-02	Overig	0153D202508290140	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-10	Overig	0153D202508290143	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-03	Overig	0153D202508290142	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-04	Overig	0153D202508290145	29-08-2025
1025 2 250827_GL_208291_notitie Quicksan Military Boekelo_D2 25V01	Overig	0153D202508290146	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-12	Overig	0153D202508290148	29-08-2025
EA 1109-2-NO-BY1-11	Overig	0153D202508290151	29-08-2025

Briefnummer

0153Z2025040800033

1025 1 Actualisatie stikstofrapportage MBE 25V05	Overig	0153D202512170346	17-12-2025
1000 3 Military Geluidcontour EA 1109-3-NO 25V01	Overig	0153D202512170345	17-12-2025
1025 AERIUS_projectberekening_20251118164049_RQcTcgHaJiLX_MBE2025V05	Overig	0153D202512170347	17-12-2025
Verzoek 2025040400912_004pdf	Aanvraag	0153D202606110174	11-06-2026
1025 Plangebied Bopa aanvraag Military Boekelo 2026	Overig	0153D202606110172	11-06-2026
1025 2 260420_RB_209244_Quickscan Military Boekelo_D1	Overig	0153D202606110173	11-06-2026
Motivering BOPA	Overig	0153D202606150277	15-06-2026
1025 2 20251001_RB_208291 Notitie inspectie flora en fauna Military Boekelo	Overig	0153D202606120006	12-06-2026

Inwerkingtreding

Het besluit geldt vanaf de dag ná de dag waarop het besluit is bekend gemaakt. Onder 'bekendmaking' verstaan wij het toezenden of uitreiken van de omgevingsvergunning aan de aanvrager.

Publicatie

Het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen, publiceren wij in het Gemeenteblad, het weekblad Huis aan Huis en via de website www.officielebekendmakingen.nl.

Belanghebbenden kunnen bezwaar maken

U en andere belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit kan binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit.

Briefnummer
0153Z2025040800033

Procedure

De besluitvorming is conform artikel 16.64, lid 1 van de Omgevingswet voorbereid met de reguliere procedure van 8 weken. Gelet op 'Lijsten Adviesrecht en Participatieplicht Enschede 2022' hebben wij deze vergunningsaanvraag en besluit voorgelegd aan de gemeenteraad voor advies (zie art. 1 onder 10). Het plan valt namelijk onder categorie 10 (grote herstructurering of functiewijziging met bijbehorende voorzieningen van (overwegend) onbebouwde gronden in het buitengebied, waarbij het moet gaan om een oppervlakte groter dan 2000 m² ten opzichte van wat het omgevingsplan toestaat) van de door de raad vastgestelde 'Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022'. De oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 3,2 hectare.

Het voorgenomen besluit is op d.d. behandeld in de oordeelsvormende vergadering van de Stadsdeelcommissie West en op d.d. behandeld in de raad. De raad heeft besloten het college te adviseren om de omgevingsvergunning te verlenen.

Advies en instemming provincie

Het plan betreft een ontwikkeling zoals benoemd in het provinciale beleidskader 'Samenwerken en sturen bij ruimtelijke ontwikkelingen'. Het plan heeft betrekking heeft op een functiewijziging van een perceel in het buitengebied. Het plan valt niet onder één van de uitzonderingen genoemd in paragraaf III van de uitzonderingenlijst vooroverleg ruimtelijke initiatieven, zoals opgenomen in bijlage 3 bij het beleidskader 'Samenwerken en sturen bij ruimtelijke ontwikkelingen'. Voor onderstaand plan is vooroverleg (en advies en instemming) van de provincie nodig.

Het plan is voorgelegd aan de provincie, die hiermee akkoord is.

Participatie

Het evenement wordt al meerdere jaren gehouden en sinds 2017 is dat al op deze locatie aan de Landsteinerlaan 45 te Enschede. Om de omgeving te betrekken en rekening te houden met elkaars belangen is een klankbordgroep opgericht. De klankbordgroep wordt vertegenwoordigd door bewoners aan de Bastinglaan, de Henry Dunantlaan en uit de woonwijk De Bleekerij. In de klankbordgroep wordt informatie gedeeld over het aankomende evenement, maar ook worden vorige edities geëvalueerd en met actiepunten afspraken gemaakt ter verbetering.

Daarnaast vindt elk voorjaar afstemming plaats met de Dorpsraad Boekelo.

Ontvankelijkheid

Bij de aanvraag zijn gegevens ingediend. Deze gegevens hebben wij getoetst aan de eisen van de wet. Bij het indienen van de aanvraag ontbraken een aantal gegevens. Die hebben we op meerdere diverse momenten opgevraagd bij de aanvrager. Op 11 juni 2026 waren alle documenten aangeleverd en beoordeeld. Wij hebben nu genoeg informatie om goed in te kunnen schatten wat de gevolgen van de activiteit zijn voor de fysieke leefomgeving.

Bevoegd gezag

Op basis van de wet zijn wij bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

Vergunninghouder

Degene die de aangevraagde activiteit verricht is vergunninghouder. Dat betekent dat diegene zich houdt aan de voorschriften van de vergunning.

Briefnummer
0153Z2025040800033

ACTIVITEIT BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANATIVITEIT (BOPA)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onderdeel a van de Omgevingswet hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 16.5 van de Omgevingswet.

Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader. De aanvraag is getoetst aan artikel 8.0a lid 2 en artikelen 8.0b t/m 8.0e van het Besluit kwaliteit leefomgeving en aan de artikelen 2.11, 2.35 en 5.1 eerste lid van het Omgevingsplan gemeente Enschede (Omgevingsplan).

Op grond van artikel 5.34 van de Omgevingswet verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen onder punt II. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 5.37 eerste lid Omgevingswet).

Tenslotte staan onder punt III een aandachtspunt.

I. Overwegingen en beoordeling

Juridisch kader

Om het aangevraagde plan uit te kunnen voeren heeft u een omgevingsvergunning nodig voor een omgevingsplanactiviteit. U krijgt een omgevingsvergunning als u voldoet aan de volgende beoordelingsregels:

- a. Uw aanvraag past binnen de regels van het omgevingsplan;
- b. Uw plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand;
- c. Uw plan de bodem niet onevenredig aantast.
- d. Uw plan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Wij hebben gekeken of uw aanvraag voldoet aan de beoordelingsregels. Hieronder leest u onze conclusies.

Omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan

Aanvraag/project

De aanvraag omgevingsvergunning betreft het gebruik van het perceel Landsteinerlaan 45 en omgeving te Enschede voor het jaarlijks organiseren van de Military Boekelo. Military is de oude benaming van de paardensport die ook 'samengestelde wedstrijd sport (SGW)' of 'eventing' genoemd wordt. De wedstrijd kent meerdere onderdelen. Eén daarvan is de uithoudingsproef in de vorm van een zogenaamde crosscountry. De andere zijn jumping en dressuur. De Military Boekelo is met ca. 65.000 bezoekers een van de grootste paardensportevenementen van Nederland en vindt elk jaar plaats rond eind september, begin oktober. De wedstrijddagen duren ongeveer 4 dagen.

In 2017 is reeds een vergunning voor het gebruik afgegeven voor de duur van 4 jaar. In 2021 is nogmaals een tijdelijke vergunning verleend voor de duur van 6 jaar. Vanuit de organisatie bestaat de wens om over een vergunning voor onbepaalde tijd te beschikken, vandaar dat deze aanvraag is ingediend.

Briefnummer

0153Z2025040800033

Omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan

Het plan is gelegen in het gebied waarvoor het Omgevingsplan gemeente Enschede, onderdeel bestemmingsplan "Buitengebied Noordwest" geldt en heeft hierin diverse bestemmingen.

Voor het hoofdterrein is dat voornamelijk de bestemming "Sport" en gedeeltelijk de bestemming "Bos" en een smalle strook met de bestemming "Groen". Tijdens het evenement is het hoofdterrein ingericht als evenemententerrein, waar het dressuur en springen plaatsvindt en waar ook ruimte is voor horeca en publiek.

Het grootste gedeelte van het crosscountry parcours (inclusief looproutes en bijbehorende voorzieningen) loopt door de bestemmingen "Bos", "Agrarisch met waarden" en "Agrarisch". Daarnaast loopt het parcours voor een klein gedeelte door de bestemmingen "Sport", "Natuur", "Wonen", "Verkeer" en "Verkeer-Zandweg".

Volledigheidshalve merken wij op dat het begrijpelijk is dat de route van de crosscountry en/of de indeling van het gehele evenemententerrein per jaar kan verschillen. Dit is namelijk afhankelijk van de goedkeuring/overeenkomst met de betreffende landeigenaren en de inpassing van alle gewenste activiteiten die bij het evenement horen. Wel heeft u aangegeven dat u altijd binnen de contouren van het projectgebied blijft, zoals aangegeven op de afbeelding bij de Motivering omgevingsvergunning.

De voor "Bos" aangewezen gronden zijn bestemd voor de houtproductie en voor de bescherming, instandhouding en verbetering van de landschappelijke, cultuurhistorische, geomorfologische en natuurlijke waarden, met daaraan ondergeschikt:

- extensieve recreatie,
- (openbare) nutsvoorzieningen,
- infrastructurele voorzieningen zoals faunapassages (hoogspanningsverbindingen en hoge druk aardgastransportleidingen uitgezonderd),
- de winning van zout, voor zover daarvoor een concessie is gegeven;
- sloten, beken en daarmee gelijk te stellen waterlopen en andere waterhuishoudkundige voorzieningen.

De voor "Agrarisch met waarden" aangewezen gronden zijn bestemd voor het weiden van vee en de exploitatie van een grondgebonden agrarisch bedrijf, alsmede voor het behoud, herstel en verbetering van de aanwezige landschappelijke, geomorfologische en cultuurhistorische waarde, zoals opgenomen in de koesteransichten die zijn opgesteld voor de verschillende landschapstypen en als bijlage 3 onderdeel uitmaken van deze regels, met daaraan ondergeschikt (onder andere);

- agrarisch natuurbeheer,
- de winning van zout, voor zover daarvoor een concessie is gegeven;
- ondergrondse infrastructurele voorzieningen (hoogspanningsverbindingen en hoge druk aardgastransportleidingen uitgezonderd),
- extensieve recreatie.

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor het weiden van vee en de exploitatie van een grondgebonden agrarisch bedrijf, alsmede het behoud van landschapselementen, met daaraan ondergeschikt (onder andere);

- agrarisch natuurbeheer,
- de winning van zout, voor zover daarvoor een concessie is gegeven;
- extensieve recreatie;

Briefnummer
0153Z2025040800033

- ondergrondse infrastructurele voorzieningen (hoogspanningsverbindingen en hoge druk aardgastransportleidingen uitgezonderd).

De voor "Sport" aangewezen gronden zijn bestemd voor een veldsportcomplex met de daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen, zoals een kantine, verlichting, kleed- en materiaalruimten, in- en uitritten, parkeervoorzieningen, houtwallen, groenvoorzieningen en nutsvoorzieningen.

Verder gelden nog enkele gebiedsaanduidingen ("Overig Stadsrandzone" en "Overig - Archeologisch onderzoeksgebied B") en een dubbelbestemming "Overig - Archeologisch onderzoeksgebied B". De aanduidingen zijn voor deze vergunningsaanvraag niet relevant.

Het gebruik van het terrein als hoofdterrein ten behoeve van de Military Boekelo past – afgezien van de bestemming 'Sport' - niet binnen de bij de genoemde bestemmingen behorende omschrijvingen en zijn dus in strijd met het Omgevingsplan van gemeente Enschede, onderdeel bestemmingsplan.

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Omdat uw aanvraag in strijd is met het geldende omgevingsplan hebben wij beoordeeld of wij, door af te wijken van het omgevingsplan, medewerking kunnen verlenen aan uw aanvraag.

In het betreffende omgevingsplanonderdeel is geen bepaling opgenomen die medewerking aan uw plan mogelijk maakt (binnenplanse afwijkmogelijkheden)

Aan het afwijken van het omgevingsplan kan worden meegewerkt via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA).

Een BOPA kan worden verleend als sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' en als wordt voldaan aan de overige beoordelingsregels. Dit staat in artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Wij hebben bekeken of uw aanvraag voldoet aan deze regels. Wij zijn van mening dat de aangevraagde activiteit past binnen het geldend beleid en ruimtelijk inpasbaar is. In dit kader hebben wij het volgende overwogen:

Beoordeling

Ten behoeve van de aanvraag is de "Motivering omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)" opgesteld. Deze motivering maakt onderdeel uit van dit besluit en wordt hier als herhaald en ingelast beschouwd.

In deze onderbouwing is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld met het oog op een ETFAL en getoetst aan geldende beleids- en toetsingskaders van Rijk, provincie het waterschap. De activiteiten passen verder in het gemeentelijk beleid, zoals vervat in de structuurvisie, Visie Landelijk gebied Enschede en de Gids Buitenkans 2022. Ook vanuit milieu (geluid, ecologie, stikstof, externe veiligheid, etc.) zijn er geen belemmeringen om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Hieronder worden een aantal aspecten nog nader kort toegelicht.

Flora- en Fauna

Om te bepalen of de realisatie van het houden van het paardenevenement mogelijk negatieve gevolgen heeft voor de functionele leefomgeving en/of de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten is een verkennend ecologisch onderzoek (quickscan) uitgevoerd. Er is een flora- en faunaonderzoek, inclusief veldonderzoek, uitgevoerd naar beschermde plant- en diersoorten voor het gehele gebied waar de military plaatsvindt (Eelerwoude, 2021, 'Quickscan Wet natuurbescherming, Evenementenlocatie Military Boekelo). Uit de quickscan blijkt dat het gebruik naar verwachting tot een

tijdelijk en beperkt verlies van leefgebied van een aantal beschermde soorten (onder het beschermingsregime "andere soorten") zal leiden. De ingreep heeft echter geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten, omdat er sprake is van een tijdelijke en plaatselijke verstoring, er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft.

In 2024 is nader ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen voor soorten die in en rond de waterelementen die deel uitmaken van het parcours van de crosscountry leven. De conclusie is dat tijdens veldonderzoek geen waarnemingen zijn aangetroffen van kamsalamanders of andere relevante beschermde soorten.

In 2025 is voor de voorliggende aanvraag nader onderzoek uitgevoerd naar de vleermuis met betrekking tot geluid van het evenement, en specifiek met betrekking tot de 4 en 8 kHz geluidscontouren. Het rapport trekt de conclusie dat er geen sprake is of kan zijn van verstoring door geluid op (grootoor)vleermuizen.

In het ecologisch onderzoek van 20 april 2026 (Notitie QuickScan Flora Fauna) is de begrenzing van het onderzoeksgebied uitgebreid, zodat deze overeenkomt met de aanvraag van de omgevingsvergunning. Tijdens de veldinspectie van de betreffende terreindelen zijn geen (vergunningsplichtige) verblijfplaatsen, groeiplaatsen of essentieel leefgebied aangetroffen van beschermde flora en fauna. Het onderzoek vermeldt twee verlaten dassenpijpen, maar ook twee nieuw aangelegde dassenpijpen op een afstand van 30 meter van de beoogde route waarlangs de paarden en het publiek lopen ten tijde van het evenement. Daartussen ligt een burcht dat gezien zijn omvang niet beschouwd wordt als een hoofd- of kraamburcht. Deze burcht ligt goed beschermd in de nabijheid van een wandelpad. Het huidige recreatieve gebruik van het pad hindert de dassen blijkbaar niet om de dassenpijpen te gebruiken. Daarbij komt dat het evenement, waarbij de route voor de crosscountry alleen overdag plaatsvindt. Buiten de periode waarin de das actief is. De verwachting is dat het evenement dan ook geen effect zal hebben op het functioneren van deze verblijfplaats.

Er zijn derhalve geen negatieve effecten te verwachten op eventueel aanwezige vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen of anderszins essentieel functioneel leefgebied van (strikt) beschermde soorten. Het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een Flora en fauna-activiteit is niet noodzakelijk.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met veel natuurwaarden. Het NNN heeft als doel het behouden, beschermen en versterken van de rijkdom aan plant- en diersoorten (biodiversiteit) en beoogt een bijdrage te leveren aan het realiseren en in stand houden van een (inter-)nationaal vitaal stelsel van natuurgebieden. De aanwijzing van gebieden als onderdeel van het NNN vindt plaats bij provinciale verordening en dient te worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. De regels met betrekking tot het NNN uit de provinciale verordening voor zover gelegen in het buitengebied zijn vertaald naar de Gids Buitenkans 2022. De Gids Buitenkans 2022 is van toepassing als toetsingskader als het gaat om het Natuur Netwerk Nederland (NNN).

De op de oostelijke rand van het hoofdterrein gelegen houtwal maakt onderdeel uit van het NNN. Ook het parcours loopt op een aantal plaatsen door het NNN. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Er is geen sprake van relevante nieuwe aantasting. Het betreft een bestaand terrein en parcours waar geen relevante werkzaamheden plaatsvinden die tot (nieuwe) aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN leiden (normaal

Briefnummer

0153Z2025040800033

onderhoud). Ook is er geen afname van areaal NNN. Er wordt geen negatieve effect verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN

Geluid

De Military vindt plaats op een locatie die niet specifiek bedoeld is voor evenementen. Voor deze evenementen geldt dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gericht op het bereiken van een aanvaardbaar geluid door activiteiten (paragraaf 5.1.4.2.2 Bkl) niet van toepassing zijn. Er zijn geen standaardwaarden of grenswaarden die verplicht opgenomen moeten worden in het omgevingsplan. De gemeente kan zelf bepalen welke regels zij opnemen die borgen dat het geluid van evenementen aanvaardbaar is.

De Military is een jaarlijks meerdaags paardenevenement met dressuur, crosscountry (grotendeels over een extern parcours) en springwedstrijden. Daarnaast is er op meerdere dagen een herfst-fair en op één avond de Classic Night-Fair. Het evenement zelf duurt maximaal 11 dagen. Daarvoor zijn er opbouwdagen (ca. 3 weken) en erna afbreekdagen (ca. 2 weken).

Hoofdterrein

Op het hoofdterrein wordt in de buitenlucht een geluidinstallatie aangebracht. Dat is de belangrijkste geluidbron op het terrein in de buitenlucht. Deze dient met name voor het geven van wedstrijd informatie, maar ook voor muziek bij bijvoorbeeld de dressuur en de huldiging. Op zaterdag (de dag van de crosscountry) is er muziek in de open lucht tot circa 19.15 uur en op de donderdagavond (Military Classic Night fair) tot 23:00 uur. De overige activiteiten met muziek zijn binnen. Ieder jaar zal bij de evenementenvergunning exact worden aangegeven hoe het programma er dat jaar uit ziet.

Voor de geluiduitstraling naar de omgeving vanaf het hoofdterrein is vooral muziekgeluid maatgevend. De Classic Night-Fair is daarbij maatgevend. Door Peutz is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluiduitstraling naar de omgeving tijdens de Classic Night-Fair. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in de door Peutz opgetelde notitie "Military Boekelo: geluid in omgeving vanwege evenement; referentie: DJS/DJS/ /EA 1109-3-NO-001; d.d. 17 december 2025".

Tijdens de Classic Night-Fair wordt de geluiduitstraling van de luidsprekers bij het hoofdpodium zodanig afgeregeld dat het muziekgeluidniveau beperkt blijft tot ca. 85 dB(A) op ca. 25 m afstand van de luidsprekers. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat in dat geval de geluidsbelasting op de maatgevende woning ten hoogste 68 dB(A) en 77 dB(C) bedraagt. Daarmee wordt voldaan aan de waarde van 70 dB(A) uit de Nota Limburg. Met een verschil van 9 dB tussen de dB(A)- en dB(C)-waarde wordt ook voldaan aan het Toetsingskader evenementen waarin een verschil van 15 dB is toegestaan. Het geluid naar de omgeving is daarmee tijdens de Classic Night-Fair aanvaardbaar. Op andere dagen dan de dag waarop de Classic Night-Fair plaatsvindt zal de geluidsbelasting op de omgeving lager zijn en daarmee ook aanvaardbaar zijn.

In de evenementenvergunning wordt vastgelegd dat het geluidniveau niet meer mag zijn dan 70 dB(A) ter plaatse van de woningen van derden. Ook zal worden vastgelegd dat het verschil tussen de dB(A)- en dB(C)-waarde niet meer dan 15 dB mag bedragen. Daarnaast worden voorwaarden opgenomen over het geluidsniveau van de geluidbron. Ook worden regels opgenomen over de tijdstippen dat (muziek)geluid ten gehore mag worden gebracht. Dat is bijvoorbeeld relevant voor het 'Military Café' dat op de meeste dagen en avonden tijdens het evenement geopend is.

Crosscountry parcours en overige tijdelijk gebruik in omgeving

Langs het parcours wordt een geluidinstallatie aangebracht. Dit dient enkel voor het geven van wedstrijd informatie tijdens de crosscountry op zaterdag (overdag). De positionering en het volume van de installatie zal zo geregeld worden dat de hiervoor beschreven normen niet overschreden worden.

Briefnummer

0153Z2025040800033

Voor het overige benodigde tijdelijke gebruik in de omgeving zijn geen relevante geluidbronnen, zoals een geluidinstallatie, voorzien.

Op basis van het voorgaande kan worden gesteld dat het geluid van het evenement ruimtelijk aanvaardbaar zal zijn.

Stikstof

Het gebied van deze Bopa ligt niet binnen de grenzen van een gebied dat is aangewezen als Natura 2000 gebied of bijzonder nationaal natuurgebied. Op circa 1,6 km ten zuiden van het zuidelijkste punt van het parcours, ligt het Natura 2000-gebied "Buurserzand & Haaksbergerveen".

Gelet op de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling(en) in relatie tot de afstand van de ontwikkelingslocatie(s) tot het Natura 2000 gebieden kunnen significant negatieve gevolgen voor de realisatie van instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden op voorhand worden uitgesloten voor zover het gaat om andere mogelijke verstoringsfactoren dan stikstofdepositie.

Verstoringsfactoren als oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten kunnen alleen aan de orde zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen in of in de directe nabijheid van een Natura 2000 gebied. Hierna gaan we daarom alleen in op stikstofdepositie.

Voor de beoogde ontwikkeling is een Aerius-berekening uitgevoerd, wat bij deze vergunning is bijgevoegd (1025 AERIUS_projectberekening_20251118164049_RQcTcgHaJiLX_MBE2025V05). Uit de stikstofdepositieberekeningen blijkt dat de stikstofdepositie niet hoger zal zijn dan 0,00 mol/ha/jaar. Daarom kan met voldoende zekerheid worden geconcludeerd dat de activiteit geen significant negatieve effecten op het realiseren van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zal hebben. Het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit is niet noodzakelijk.

Deze conclusie is gebaseerd op de uitgangspunten zoals opgenomen in de rapportage. Als de uitgangspunten significant wijzigingen, denk aan meer bezoekers, toename van de hoeveelheid auto's naar het evenement, of andere wezenlijke wijzigingen in het gebruik van materialen, dan moet het onderdeel stikstof opnieuw worden bekeken. Men gaat uit van een maximum van 65.000 gasten. De berekening is zodanig uitgevoerd dat alle aanwezige mensen (dus inclusief vrijwilligers, deelnemers, organisatie) onderdeel uitmaakt van deze 65.000.

Bodem

De bodem wordt niet op een onevenredige manier aangetast daar de activiteiten niet zien op graafwerkzaamheden en/of bouwen.

Afweging

Op 21 november 2023 hebben wij beleidsregels vastgesteld voor het afwijken van het omgevingsplan: de 'Beleidsregels planologische afwijkingsmogelijkheden Enschede 2023'. In de beleidsregels zijn voor een aantal gevallen een concreet afwegingskader opgenomen, zoals voor mantelzorg (artikel 3), tijdelijke woonvoorzieningen in geval van (ver)bouw (artikel 4), voor bouwen op of aan een hoofdgebouw (artikel 5) en voor bouwen op voormalig openbaar groen (artikel 6).

Het plan voldoet niet aan de afwijningscriteria zoals hierboven is genoemd.

Voor alle andere gevallen, ook de gevallen die niet voldoen aan de criteria, geldt dat de overweging om al dan niet mee te werken aan het doorlopen van een afwijkingenprocedure van het omgevingsplan per

geval wordt beoordeeld, zodat maatwerk mogelijk is. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de in het beleid opgenomen algemene afwegingscriteria. Dit staat in artikel 7 en 8 van het beleid.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat het gevraagde gebruik in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het project voldoet aan onze beleidsregels. Wij hebben daarom besloten om in dit individuele geval medewerking te verlenen aan het project en af te wijken van het bepaalde in het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan. Wij zijn van mening dat het belang van de aanvrager, dat gelegen is in het realiseren van het gevraagde plan, boven het belang van het vasthouden aan de vastgestelde planologische kaders van het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan mag prevaleren.

Er zijn ons geen verdere bijzondere omstandigheden bekend op grond waarvan geen medewerking kan worden verleend aan de aanvraag. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) worden verleend.

II. Uitvoeringsvoorschriften

U moet bij het uitvoeren van de activiteit aan de volgende voorschriften voldoen:

1. *Aanwezigheid van gegevens over de werkzaamheden*
De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moet u altijd kunnen laten zien als daarom wordt gevraagd. Dit kan ter plekke op locatie of via het internet. Let op: de toezichthouder kan om aanvullende documenten vragen.
2. Gedurende het evenement Military Boekelo (maximaal elf aaneengesloten dagen per jaar in de maand oktober of eind september) zal moeten worden voldaan aan de voorschriften met betrekking tot geluid zoals zijn opgenomen in de evenementenvergunning. In de evenementenvergunning worden de exacte data en tijden en het programma van het evenement aangegeven met de hierbij geldende maximale geluidsnormen.
3. In verband met het garanderen van de aanvaardbaarheid van het geluid van het evenement Military Boekelo voor de dichtstbij gelegen woningen geldt dat *naast* de voorschriften uit de evenementenvergunning gedurende de duur en tijden van het evenement zoals genoemd in de evenementenvergunning maximaal 70 dB(A) en 85 dB(C) bij de meest nabijgelegen woning mag heersen tot maximaal 23.00 uur.
4. Op ieder beoordelingspunt mag het verschil tussen de dB(A)- en dB(C)-waarde ten hoogste 15 dB bedragen.
5. De positionering en het volume van de installatie zal zo geregeld moeten worden dat de hiervoor beschreven normen niet overschreden worden.

Briefnummer

0153Z2025040800033

III. Aandachtspunt

- Hoewel uit het uitgevoerde flora- en fauna onderzoek blijkt dat de kans klein is dat er beschermde planten en dieren voorkomen is dit niet uit te sluiten. Wij wijzen u op de Omgevingswet waarin is aangegeven wat te doen wanneer er beschermde planten en dieren voorkomen waarvan de vaste rust- of verblijfplaats en/of het functioneel leefgebied door de uitvoering van de activiteiten wordt verstoord. Negeren van deze wetgeving kan leiden tot openthoud van de werkzaamheden of zelfs strafrechtelijke vervolging. Diegene die verstoort is verantwoordelijk. Voor nadere informatie over zorgvuldig handelen bij buitenevenementen verwijzen wij u naar de betreffende folder van de provincie Overijssel, dat in deze het bevoegd gezag is.

Rechtsbescherming

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na verzending. Tegen het besluit om de omgevingsvergunning te verlenen kan binnen zes weken na de verzenddatum bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of andere belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de rechtbank Overijssel.

Namens burgemeester en wethouders,


hoofd afdeling Vergunnen