Besluit mandaat en machtiging RDW voor ontheffingen nul-emissiezone Voetgangerszone binnenstad Enschede 2027

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Enschede d.d. 10 november 2026, corsanummer 2600029631, houdende regels over de verlening van mandaat en machtiging aan de Dienst Wegverkeer inzake ontheffingverlening in het kader van het verkeersbesluit instellen nul-emissiezone Voetgangerszone binnenstad Enschede (Besluit mandaat en machtiging voor ontheffingen nul-emissiezone Enschede 2027)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede,

Gelet op:

- artikel 149, eerste lid, onder d, van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 87 van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990;
- de artikelen 10:3, 10:4, eerste lid, 10:5, 10:6, eerste lid, 10:9 en 10:11 van de Algemene wet bestuursrecht;
- het verkeersbesluit instellen nul-emissiezone Voetgangerszone binnenstad Enschede zoals dat is vastgesteld bij besluit van 1 april 2025 gepubliceerd op 9 april 2025, Gemeenteblad 2025, nr. 154132;
- de beleidsregels ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's gemeente Enschede 2027;

Besluit:

Artikel 1 (begripsbepalingen)

In dit besluit wordt verstaan onder:

- Ontheffingenbeleid: Beleidsregels ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's gemeente Enschede 2027 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede, zoals vastgesteld d.d. 10 november, gepubliceerd in het Gemeenteblad op [datum], nr. [nummer] en diens rechtsopvolgers;
- Dienst Wegverkeer: Dienst als bedoeld in artikel 4a van de Wegenverkeerswet 1994;
- Verkeersbesluit: [het verkeerbesluit instellen nul-emissiezone Voetgangerszone binnenstad Enschede, zoals vastgesteld bij besluit van 1 april 2025 gepubliceerd op 9 april 2025, Gemeenteblad 2025, nr. 154132, met inbegrip van een besluit tot wijziging van dit besluit.

Artikel 2 (ontheffingsbesluiten)

1. Aan de Dienst Wegverkeer wordt mandaat en machtiging verleend tot het nemen van besluiten en het verrichten van overige handelingen die verband houden met:
   a. het nemen van een besluit om een ontheffing ten aanzien van de bij het Verkeersbesluit ingestelde nul-emissiezone, voor zover het besluit betrekking heeft op een ontheffing als bedoeld in de artikelen 3 tot en met 12 van het Ontheffingenbeleid;
   b. het in ontvangst nemen van aanvragen en het voorbereiden van besluiten op aanvragen om een ontheffing als bedoeld in de artikelen 13 en 14 van het Ontheffingenbeleid;
   c. het ondertekenen van een besluit van de gemeente als bedoeld onder b;
   d. het intrekken van besluiten die zijn genomen op grond van het Ontheffingenbeleid of de daaraan voorafgaande beleidsregels;
   e. het doen van toezeggingen als bedoeld in artikel 6, elfde lid, en artikel 9, vierde lid, van het Ontheffingenbeleid;
   f. alle feitelijke handelingen die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de in dit artikel bedoelde bevoegdheden;

g. het behandelen van bezwaar- en beroepschriften gericht tegen besluiten als bedoeld onder a en d, waaronder het nemen van beslissingen op bezwaarschriften en het instellen en behandelen van (hoger) beroep namens de mandaatgever;
h. het verwerken van de persoonsgegevens ten behoeve van de uitvoering van de hiervoor genoemde bevoegdheden en feitelijke handelingen.

2. Voor de ontheffingen als bedoeld in het eerste lid onder a wordt aan de Dienst Wegverkeer mandaat en machtiging verleend om te bepalen dat de verleende ontheffingen gelden voor alle deelnemende gemeenten aan het Centraal Loket nul-emissiezone vanaf het moment van deelname voor de resterende duur van de ontheffing, in verband met de wijziging van het aantal gemeenten waar een nul-emissiezone en het Ontheffingenbeleid hiervoor van kracht is.

Artikel 3 (ondermandaat)

1. De Dienst Wegverkeer kan met betrekking tot de bevoegdheden, bedoeld in artikel 2, ondermandaat en machtiging verlenen aan één of meer onder hem ressorterende functionarissen.
2. Tenzij anders is bepaald, omvat de verlening van ondermandaat mede de bevoegdheid tot het beslissen op bezwaar.
3. In afwijking van het tweede lid mag de beslissing op bezwaar niet in ondermandaat worden genomen door degene die het besluit heeft genomen waartegen het bezwaar is gericht.
4. In afwijking van het tweede lid, mag de beslissing op bezwaar niet in ondermandaat worden genomen door degene die in de hiërarchische verhoudingen ressorteert onder degene die het besluit heeft genomen waartegen het bezwaar zich richt.

Artikel 4 (intrekking)
Het besluit mandaat en machtiging RDW voor ontheffingen nul-emissiezone Voetgangerszone binnenstad Enschede 2026

Artikel 5 (inwerkingtreding)
Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2027.

Artikel 6 (citeertitel)
Dit besluit wordt aangehaald als Besluit mandaat en machtiging RDW voor ontheffingen nul-emissiezone Voetgangerszone binnenstad Enschede 2027.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 10 november 2026.

de Secretaris, de Burgemeester

M.W. de Graaf R.W. Bleker

TOELICHTING

Dit besluit is genomen door het college van burgemeester en wethouders omdat het bevoegd is voor het verlenen van ontheffingen in het kader van nul-emissiezones en het voeren van juridische procedures over deze ontheffingen.

Het mandaat heeft betrekking op besluiten over aanvragen voor een zogenaamde landelijke ontheffing. Onder de in artikel 2, eerste lid, onder a, gemandateerde bevoegdheid valt tevens het ambtshalve verlengen van bestaande ontheffingen overeenkomstig het Ontheffingenbeleid. Juridisch is er sprake van een ontheffing die in mandaat voor meerdere gemeenten wordt verleend en is derhalve sprake van een bundeling van besluiten in één brief. Hiervoor neemt de Dienst Wegverkeer (RDW) ook de behandeling van bezwaar en beroep op zich.

Het Ontheffingenbeleid maakt het daarnaast mogelijk dat in specifiek omschreven gevallen voor een nog niet op kenteken gesteld voertuig op verzoek een toezegging kan worden gedaan dat voor dat voertuig ontheffing zal worden verleend. Het mandaat omvat ook de bevoegdheid tot het doen van deze toezegging, en het op aanvraag omzetten van deze toezegging in een ontheffing, na kentekening en verificatie.

Voor gemeentespecifieke ontheffingen (bedrijfseconomische omstandigheden en de afwijkingsmogelijkheid (hardheidsclausule)) neemt de RDW bij het Centraal Loket de aanvragen alleen in ontvangst, beoordeelt of deze volledig zijn en zendt de aanvraag vervolgens ter behandeling door aan de gemeente. De gemeente neemt het besluit waarna de RDW dit besluit in een brief opstelt, ondertekent en draagt zorg voor verzending daarvan. Voor deze besluiten wordt geen mandaat verleend om eventuele bezwaren- en beroepschriften te behandelen. Deze bevoegdheid blijft bij gemeenten.

Een groeiend aantal gemeenten in Nederland heeft een nul-emissiezone ingesteld en verlenen mandaat voor het verlenen van ontheffingen aan de RDW. Het aantal gemeenten dat dit ook doet kan in de loop der tijd toenemen. Dan geldt vanaf dat moment van deelname van die gemeente de reeds verleende langdurige ontheffingen op grond van dit besluit ook voor die gemeenten. En vanaf het moment van het nemen van dit besluit gelden de reeds verleende ontheffingen ook in onze gemeente doordat RDW de gemeentenaam op de website van deelnemende gemeenten plaatst waarvan gebruik wordt gemaakt in de ondertekening van de besluiten. In het tweede lid van artikel 2 komt dit tot uiting.

Artikel 3 geeft de RDW de mogelijkheid om aan hem gemandateerde bevoegdheden onder te mandateren aan zijn medewerkers. Zonder deze expliciete toestemming zou dat niet mogelijk zijn (artikel 10:9, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht). Er kan dan ondermandaat worden verleend aan de verschillende, niet tot elkaar in een hiërarchische verhouding staande, functionarissen voor zowel het primaire besluit als het besluit op bezwaar. Daarmee wordt voldaan aan de voorschriften voortvloeiend uit de Algemene wet bestuursrecht.