

Recreatieschap Twente
T.a.v. het bestuur

POSTADRES
Gemeente Enschede
Postbus 20
7500 AA Enschede

BEZOEKADRES
Stadhuis
Langestraat 24
7511 HC Enschede

TELEFOON
14 - 053

DATUM
22 september 2026

ONS KENMERK

ZAAKNUMMER

BEHANDELD DOOR
F Bouwmeester

PAGINA
1 van 5

UW BRIEF VAN

UW KENMERK
D2026-03-00106

TELEFOON NR.
06 - 51 27 48 46

ONDERWERP

Zienswijze ontwerp-wijziging Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Twente

Geacht bestuur van Recreatieschap Twente,

U heeft de deelnemende colleges op 9 april jl. verzocht om een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen aan de gemeenteraad. Dit in het kader van de voorgeschreven zienswijzeprocedure. De zienswijze van de gemeenteraad van Enschede vindt u in deze brief.

De gemeenteraad constateert omissies in de vertaling van het doel van de nieuwe Wgr in de wijziging van de tekst van de GR

In uw brief waarin u ons verzoekt om een zienswijze noemt u als aanleiding van de wijziging van de GR-tekst: het versterken van de democratische legitimatie en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Wij hebben ons in deze zienswijze door dat doel laten leiden. Daarnaast speelt de raadsmotie 'Grip op GR-en' eveneens een rol. Deze hebben wij vastgesteld op 9 december 2024.

Algemeen

De verantwoordingsplicht van het bestuur aan de raden van de deelnemende gemeenten staat niet duidelijk in de voorliggende regeling. Juist dit punt weegt zwaar in de nieuwe Wgr. Wij vragen u in de tekst van de GR op te nemen dat het bestuur aan de raden van de deelnemende gemeenten verantwoording aflegt over het door hem gevoerde beleid, in ieder geval door middel van:



- a. het verstrekken van de jaarstukken en de begroting;
- b. het verstrekken van relevante beleidsinformatie en voortgangsinformatie;
- c. het desgevraagd toelichten van het gevoerde beleid.

Amendement

Artikel 6. Bestuur

[...], toevoegen

7. Het bestuur legt aan de raden van de deelnemende gemeenten verantwoording af over het door hem gevoerde beleid, in ieder geval door middel van:

- a. het tijdig verstrekken van de jaarstukken en de begroting;
- b. het tijdig verstrekken van relevante beleidsinformatie en voortgangsinformatie;
- c. het desgevraagd toelichten van het gevoerde beleid.

Over de in artikel 6, lid 6, genoemde kopgroep

In lid 6 staat dat de voorzitter en/of diens plaatsvervanger(s) kan (kunnen) optreden als kopgroep van het bestuur. Ook staat er dat de bevoegdheden van de kopgroep zijn vastgelegd in het Bevoegdhedenbesluit Recreatieschap.

Er is echter nog geen concept-bevoegdhedenbesluit beschikbaar. Een kopgroep op de wijze zoals in uw voorstel geformuleerd, zonder vooraf vastgestelde duidelijke bevoegdheden, draagt niet bij aan:

- een transparante wijze van besturen; en
- hoe de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in positie blijven.

De democratische controle van zo'n kopgroep wordt op deze wijze diffuus. Tevens is de verhouding van een kopgroep en overig bestuur niet helder.

Zienswijze

De gementeraad van Enschede vraagt u de wijziging van de GR-tekst en de wijziging van het bevoegdhedenbesluit gelijktijdig te agenderen.

Over artikel 13 Inspraak

De raad vindt niet voldoende dat artikel 13 uitsluitend bepaalt dat het bestuur een inspraakverordening vaststelt. Een dergelijke bevoegdheid doet geen recht aan de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de gemeenteraden. De raad verzoekt u daarom artikel 13 ten minste aan te vullen met inhoudelijke minimeisen voor inspraak en participatie.

Amendement

Artikel 13 komt als volgt te luiden:

1. Bij de voorbereiding van beleid, plannen en besluiten met aanzienlijke maatschappelijke, financiële of beleidsmatige gevolgen stelt het bestuur ingezetenen, belanghebbenden en maatschappelijke organisaties in de gelegenheid hun zienswijze naar voren te brengen. Het bestuur stelt hiervoor een inspraak- en participatieverordening vast.

2. In deze verordening regelt het bestuur in ieder geval wie hij betreft, op welk moment inspraak plaatsvindt, welke informatie hij beschikbaar stelt en op welke wijze hij de opbrengst van de inspraak betreft bij de besluitvorming. Het bestuur zendt het verslag van de inspraak gelijktijdig met het voorgenomen besluit aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Over artikel 16 Informatieplicht

Het college en/of de raad van elke deelnemende gemeente moeten aan het bestuur schriftelijk inlichtingen kunnen vragen over alle zaken rond deze gemeenschappelijke regeling. Daarnaast moet het bestuur het college en/of de raad van elke deelnemende gemeente ongevraagd (wettelijke plicht) alle inlichtingen verschaffen die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde beleid nodig is. Dit ontbreekt in de voorliggende ontwerp-tekst.

Amendement

Artikel 16 Informatieplicht komt te luiden

1. Het college en/of de raad van elke deelnemende gemeente kan/kunnen het bestuur vragen stellen over alle zaken rond deze gemeenschappelijke regeling.
2. Het bestuur moet het college en/of de raad van elke deelnemende gemeente ongevraagd alle inlichtingen verschaffen die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde beleid nodig is.
3. Een verzoek om inlichtingen als bedoeld in lid 1 wordt schriftelijk ingediend bij het bestuur.
4. Het bestuur geeft de raden de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen:
 - a. binnen één maand na ontvangst van het verzoek; en
 - b. overeenkomstig het reglement van orde van die raad voor zover dit niet in strijd is met het openbaar belang.
4. Een lid van het bestuur geeft het college dat hem heeft aangewezen en de raad van zijn gemeente mondeling of schriftelijk de door een of meer leden van het college onderscheidenlijk de raad gevraagde inlichtingen, op de in die gemeente gebruikelijke wijze.
5. Inlichtingen als bedoeld in artikel 17, tweede lid van de wet, worden mondeling, schriftelijk of digitaal verstrekt.

Over artikel 26 t/m 28 Uittreding

Het belangrijkste onderdeel in de wijziging van de GR-tekst betreft de hier opgenomen uittredingsregeling. De nieuwe Wgr (2022) schrijft dit voor. Wij constateren dat de voorliggende GR-tekst uittreding niet eenvoudig maakt. Wij steunen dat. Het bijzondere van deze GR is namelijk dat inwoners van een gemeente die uittreedt gebruik kunnen blijven maken van de diensten van het Recreatieschap (recreatieplassen en/of de routenetwerken). Het kostenniveau van de GR neemt dan niet of nauwelijks af, terwijl de bijdrage aan de GR wel afneemt door uittreding van die gemeente. In de voorliggende uittredingsregeling houdt u daar op een goede wijze rekening mee.

Wij hebben ook opmerkingen bij andere wijzigingen van de GR-tekst

We hebben een aantal ontbrekende zaken geconstateerd die u – nu uw bestuur de tekst van de GR toch wijzigt – in één keer mee kunt nemen.

Algemeen

Er ontbreekt een artikel dat het bestuur een interne klachtenregeling vaststelt. Het wettelijk kader daarvoor staat in artikel 9.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het is transparant om de organisatorische uitwerking van dat Awb-artikel op te nemen in de GR-tekst.

Amendement*Toevoegen:**Artikel X Klachtenregeling*

1. Het bestuur draagt zorg voor een zorgvuldige en toegankelijke behandeling van klachten.
2. Het bestuur stelt daartoe (zie lid 1) een klachtenregeling vast voor de behandeling van klachten over gedragingen van het bestuur, de voorzitter en de onder verantwoordelijkheid van het samenwerkingsverband werkzame personen.
3. De klachtenregeling geeft uitvoering aan hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht.

Over artikel 6 en artikel 15 (bevoegdheden voorzitter en secretaris)

De regeling is niet duidelijk over de bevoegdheden van de voorzitter en de secretaris. Het artikel verwijst naar artikel 33d van de Gemeentewet (vertegenwoordiging in en buiten rechte en de mogelijkheid tot opdragen van zijn taken aan een ander bestuurslid of de directeur). Wij prefereren om dit expliciet in de GR-tekst op te nemen, omdat dit duidelijker is. Voorts staan er ook in het reglement van orde bevoegdheden beschreven, maar die zijn ons inziens incompleet (voorzitter) of niet accuraat (secretaris).

Amendement*Artikel 6, Bestuur, lid 3 komt te luiden*

3. De voorzitter is belast met:
- a. het leiden van de vergaderingen van het bestuur en het bewaken van een ordelijk en doelmatig verloop daarvan;
 - b. het bevorderen van een zorgvuldige voorbereiding en besluitvorming binnen het bestuur;
 - c. het toezien op de uitvoering van de besluiten van het bestuur;
 - d. het bevorderen van een transparante en tijdige informatievoorziening aan de deelnemende gemeenten.
 - e. het vertegenwoordigen van de regeling in en buiten rechte.
- De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen lid van het bestuur of aan de directeur, voor zover het bestuur daarmee unaniem heeft ingestemd

Amendement*Artikel 15. Ambtelijke organisatie, lid 2 tot en 6 komen als volgt te luiden*

2. De secretaris is aanwezig bij de vergaderingen van het bestuur en staat het bestuur, de voorzitter en de leden van het bestuur bij in de voorbereiding, uitvoering en vastlegging van de besluitvorming.
3. De secretaris is belast met:
 - a. het voorbereiden van de vergaderingen van het bestuur;
 - b. het opstellen en verzenden van de agenda en vergaderstukken;
 - c. het zorgdragen voor een juiste, tijdige en volledige verslaglegging van de vergaderingen;
 - d. het bewaken van de uitvoering van besluiten van het bestuur;
 - e. het adviseren van het bestuur en de voorzitter over procedurele, organisatorische en bestuurlijke aangelegenheden;
 - f. het medeondertekenen van stukken die van het bestuur uitgaan;

- g. het zorgdragen voor de informatievoorziening aan de deelnemers en de raden, voor zover dit voortvloeit uit deze regeling of uit besluiten van het bestuur.
4. De secretaris heeft in de vergadering van het bestuur een adviserende stem.
5. De secretaris neemt geen deel aan de besluitvorming van het bestuur en heeft geen stemrecht.
6. Het bestuur regelt de vervanging van de secretaris.

Over artikel 6. Zitingsperiode bestuur

In dit artikel wordt gesproken van een zittingsperiode, terwijl nergens staat wat die periode is. Dit kunt u oplossen door een lid toe te voegen.

Amendement

Art 6, lid 4 komt te luiden:

Het bestuur regelt onderling de werkzaamheden. Hij doet dit elke vier jaar in de eerste bestuursvergadering in de zittingsperiode van de nieuw gekozen gemeenteraden.

Over artikel 11. Werkwijze (inzake het ontbreken van bepalingen over openbaarheid)

Bepalingen over openbaarheid van vergaderingen staan niet in de GR-tekst. In artikel 11 (Werkwijze) verwijst de regeling naar de artikelen 22 en 23 van de Gemeentewet. Na raadpleging van de Gemeentewet blijken deze te gaan over openbaarheid. Dat maakt de regeling op dit belangrijke punt een “zoekplaatje” en dat is niet gewenst.

Zienswijze

Wij zijn van mening dat u de bepalingen over openbaarheid expliciet dient op te nemen in de GR-tekst, bijvoorbeeld in artikel 11.

Over artikel 24 Geschillen

Nergens in dit artikel staat wanneer er sprake is van een geschil. Wij zien dit graag alsnog omschreven.

Amendement

Artikel 24. Toevoegen lid 1

1. Een geschil is een aangelegenheid die door minimaal één partij als zodanig wordt beschouwd.
2. [doornummeren voorgestelde GR-tekst]

Wij verzoeken u in het definitief ontwerp van de wijziging van de regeling rekening te houden met onze zienswijze en kijken uit naar uw reactie.

Hoogachtend,

Namens de gemeenteraad van Enschede,
De Burgemeester,

(R.W. Bleker)