

Agendaformulier B&W-vergadering 31 augustus 2021

Portefeuillehouder	Jeroen Diepemaat (Agendaletter D)		
Onderwerp	Aanpassing raadsvoorstel Voorbereidingsbesluit onzelfstandige bewoning 2021, en Beleidsregel onzelfstandige bewoning Enschede 2021		
Openbaar	Openbaar: ja		
Organisatieonderdeel	Cluster Omgeving & Recht/Strategie en Beleid (Fysiek)	Corsanummer:	2100082194
Opsteller	I. Scharenborg-Lesker en P. Spit	Casenummer	BV21000462
Urgentie			
Raadsbesluit nodig	Ja		
Raad informeren	Nee		

Mee geadviseerd door	
Advies gemeentesecretaris	

Conceptbesluit

1. Het raadsvoorstel 'Voorbereidingsbesluit onzelfstandige bewoning 2021' (kenmerk 2100060270) te wijzigen;
2. Een aanpassing van de beleidsregel 'Onzelfstandige bewoning Enschede 2021' voor te bereiden, zodat een meer normatief beleidskader kan worden vastgesteld voordat het voorbereidingsbesluit in werking treedt;
3. De Raad te informeren over de aanpassing van de beleidsregel 'Onzelfstandige bewoning Enschede 2021' middels een raadsbrief.

Publieksvriendelijke samenvatting

Op 30 juni 2021 is het Raadsvoorstel 'Voorbereidingsbesluit onzelfstandige bewoning 2021' verzonden aan de Raad. In dit voorstel zijn een aantal tekstuele wijzigingen aangebracht zodat het voorbereidingsbesluit duidelijker wordt. Daarnaast is besloten de beleidsregel 'Onzelfstandige bewoning Enschede 2021' normatief verder uit te werken.

B&W besluit dd. (In te vullen na de vergadering door gemeentesecretaris)

Inleiding

In de B&W vergadering van 29 juni jl. is ingestemd met doorzenden van het raadsvoorstel 'Voorbereidingsbesluit onzelfstandige bewoning 2021' naar de gemeenteraad. Daarnaast werd in de vergadering van 25 mei jl. de beleidsregel "Onzelfstandige bewoning Enschede 2021" vastgesteld onder voorbehoud van vaststelling van het voorbereidingsbesluit.

In de zomerperiode zijn het 'Voorbereidingsbesluit onzelfstandige bewoning 2021' en de beleidsregel getoetst door een extern jurist. Op basis van dit advies is het wenselijk het voorbereidingsbesluit op onderdelen tekstueel aan te scherpen en de beleidsregel van een meer normatief karakter te voorzien.

Beoogd effect

Een juridisch houdbaar toetsingskader voor het verlenen van vergunningen voor onzelfstandige bewoning.

Argumenten

1.1 De huidige tekst van het voorbereidingsbesluit is niet 100% duidelijk

Het voorbereidingsbesluit bevat een aantal juridische formuleringen die op casusniveau mogelijk tot juridische onduidelijkheid kunnen leiden. Het gaat bijvoorbeeld om het gebruik van het begrip woning/wooneenheid in relatie tot het begrip appartement. Juridisch is het duidelijker als alleen het begrip woning/wooneenheid wordt gebruikt. Daarnaast wordt in het voorbereidingsbesluit gesproken over een 'beeld van het woon- en leefklimaat' waar gebruik van het begrip 'kwetsbaar woon- en leefklimaat' juridisch beter passend zou zijn. Het gaat om relatief kleine aanpassingen van de tekst zonder inhoudelijke consequenties. Aan de inhoudelijke bedoeling en mogelijkheden die het voorbereidingsbesluit geeft verandert niets.

2.1 De huidige beleidsregel is onvoldoende normatief

De op 25 mei 2021 door het College onder voorbehoud vastgestelde beleidsregel 'Onzelfstandige bewoning Enschede 2021' is bedoeld als beleidskader op basis waarvan de draagkracht (het bestaande woon- en leefklimaat) van de omgeving wordt bepaald. Uit het extern juridisch advies dat recent is ontvangen blijkt dat dit beleidskader onvoldoende normatief is. De beleidsregel is hierdoor juridisch onvoldoende houdbaar. Aanpassing is noodzakelijk.

2.2 Aanpassing van de beleidsregel is op dit moment nog niet mogelijk

Het aanpassen van de beleidsregel 'Onzelfstandige bewoning Enschede 2021' naar een beleidsregel met een meer normatief karakter vraagt enige uitwerkingstijd. Het voorbereidingsbesluit en de beleidsregel worden in de Stedelijke Commissie van 16 september en Raadsvergadering van 27 september a.s. behandeld. Het vaststellen van een aangepaste beleidsregel voor die data is niet mogelijk. De bedoeling is het voorbereidingsbesluit 8 oktober a.s. in werking te laten treden. Het vaststellen van de aangepaste beleidsregel door ons College zal voor die datum plaatsvinden, zodat voorbereidingsbesluit en beleidsregel gelijktijdig in werking kunnen treden.

3.1 De Raad moet weten dat bij de behandeling van het voorbereidingsbesluit de nog niet aangepaste beleidsregel onderdeel van de stukken is

Voor een goed beeld van alle nieuwe regels voor onzelfstandige bewoning is de onder voorbehoud door ons College vastgestelde beleidsregel 'Onzelfstandige bewoning Enschede 2021' meegestuurd aan de Raad. Bij de behandeling van het voorbereidingsbesluit dient de Raad op de hoogte te zijn van het feit dat deze beleidsregel nog wordt aangepast. Eventueel kan portefeuillehouder tijdens de Raadsvergadering een mondelinge toelichting geven op de inhoud van de normatieve aanpassing: deze zal rond de periode van de Raadsvergadering door het College kunnen worden vastgesteld.

Risico's

nvt

Financiële dekking van het voorstel

nvt

Alternatieven

Een alternatief is om het raadsvoorstel niet aan te passen. In eventuele bezwaar- en beroepsprocedures tegen verleende of geweigerde vergunningen op basis van het voorbereidingsbesluit en bijbehorende beleidsregel kan dan naar verwachting met succes bezwaar/beroep worden aangetekend.

Participatie

Communicatie met direct betrokkenen:

Betrokken interne partijen worden bijgepraat. Gezien de beperkte tekstuele wijzigingen in het voorbereidingsbesluit is bijpraten van extern betrokken partijen niet per definitie noodzakelijk. Voor zover mogelijk worden zij wel voor vaststelling in de Raad bijgepraat.

Interne communicatie

Persbericht, ja of nee:

nee

Vervolg

Bijlage(n)

	Omschrijving	College	Raad	Geheim
Bijlage 1	Aangepast raadsvoorstel	Ja	Ja	Nee
Bijlage 2	Evaluatierapport regels onzelfstandige bewoning	Ja	Ja	Nee
Bijlage 3	Raadsbesluit	Ja	Ja	Nee
Bijlage 4	Beleidsregel onzelfstandige bewoning 2021	Ja	Nee	Nee
Bijlage 5	Brief aan de raad stand van zaken traject	Ja	Ja	Nee
Bijlage 6	Verbeelding werkingsgebied voorbereidingsbesluit	Ja	Ja	Nee
Bijlage 7	Vorbereidingsbesluit onzelfstandige bewoning 2021 d.d. 27 augustus 2021	Ja	Ja	Nee
Bijlage 8	Persbericht voorbereidingsbesluit onzelfstandige bewoning	Ja	Ja	Nee
Bijlage 9	Aanbiedingsbrief Raad aangepast raadsvoorstel	Ja	Ja	Nee