

TIJDELIJKE REGELING ADVIESCOMMISSIE NACHTRAAD ENSCHEDE

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede;

gelet op artikel 84 van de Gemeentewet;

overwegende dat:

- er behoefte is aan adviezen om de nachtcultuur onderdeel te laten uitmaken van het bredere culturele beleid van de gemeente;
- het daarom gewenst is voor deze advisering een adviescommissie in te stellen bestaande uit personen met deskundigheid op het gebied van de nachtcultuur;
- de nachtcultuur op deze manier binnen de gemeentelijke besluitvormingsprocessen een stevige stem heeft om het nachtleven van Enschede te verrijken en te diversifiëren;

b e s l u i t

vast te stellen de **Tijdelijke regeling adviescommissie Nachtraad**

Artikel 1 Definities

Deze regeling verstaat onder:

- a) gemeente: gemeente Enschede;
- b) college: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede;
- c) gemeenteraad: raad van de gemeente Enschede;
- d) nachtcultuur: alle uitingen van kunst en cultuur die (onder meer) nachtclubs en muziekpodia na 22:00 uur aanbieden;
- e) nachtleven: kroegen, dans-/feestcafés, wijnbars, shishalounges en andere gelegenheden waar de kunst en cultuurprogrammering niet het hoofddoel is;
- f) Nachtraad: adviescommissie die het college van burgemeester en wethouders ongevraagd en gevraagd adviseert over vraagstukken binnen de reikwijdte van de Nachtvisie;
- g) inwoner: inwoner van de gemeente Enschede;
- h) adviescommissie: adviescommissie Nachtraad;
- i) vergadering: overleg tussen (een deel van) de leden van de adviescommissie.

Artikel 2 Taak van de Commissie

- 1 De Nachtraad heeft als taak het college gevraagd en ongevraagd te adviseren over vraagstukken binnen de reikwijdte van de Nachtvisie.
- 2 Het college vraagt de Nachtraad in een vroegtijdig stadium mee te denken en waar mogelijk advies te geven over de in lid 1 van dit artikel genoemde vraagstukken.

Artikel 3 Samenstelling van de adviescommissie

1. De leden van de Nachtraad vertegenwoordigen zoveel mogelijk aspecten en thema's van het nachtleven.
2. De Nachtraad heeft vier permanente zetels en vijf niet-permanente zetels.
3. De volgende personen nemen de vier permanente zetels in:
 - a) een persoon afgevaardigd door het bestuur van de stichting Metropool;
 - b) een persoon afgevaardigd door het bestuur van de Vereniging Horeca Stad Enschede (VHSE);
 - c) een persoon afgevaardigd door het bestuur van de stichting Nightclub Collective Enschede (NiCE);
 - d) de nachtburgemeester in de rol van voorzitter.
4. Het lidmaatschap namens een van de in lid 3 a) tot en met c) genoemde organisaties is niet verenigbaar met een rol als bestuurslid, werknemer of vrijwilliger voor/van een of meerdere andere in lid 3 a) tot en met c) organisaties.
5. De personen die de vijf niet-permanente zetels innemen hebben de volgende profielen:
 - a) een persoon beschikt over specifieke deskundigheid op het gebied van livemuziek en performance-art;
 - b) een persoon beschikt over specifieke deskundigheid op het gebied van locaties en stedelijke ontwikkeling;
 - c) drie personen zijn algemeen actief en/of passief betrokken bij het nachtleven en de nachtcultuur in Enschede.
6. Het lidmaatschap van de in lid 5 genoemde personen is niet verenigbaar met een rol als bestuurslid, werknemer of vrijwilliger van/voor de stichting Metropool, de Vereniging Horeca Stad Enschede (VHSE) en/of de stichting Nightclub Collective Enschede (NiCE).
7. Voor alle leden van de Nachtraad geldt dat zij:
 - a) minimaal 18 jaar oud zijn;
 - b) ervaringen en binding hebben met het nachtleven of de nachtcultuur;
 - c) geen lid zijn van de gemeenteraad of het college van B&W van Enschede;
 - d) een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) kunnen overleggen.Voor de nachtburgemeester en de nachtloco geldt daarnaast de eis dat deze woonachtig zijn in Enschede.

Artikel 4 Vergaderingen en adviezen

1. De Nachtraad kan alleen advies uitbrengen en besluiten nemen als ten minste twee permanente leden en drie niet-permanente leden aanwezig zijn.
2. De Nachtraad is bevoegd deskundigen uit te nodigen en te horen.
3. De Nachtraad is bevoegd subcommissies in te stellen. Deze subcommissies stellen advies op en leggen dit advies ter besluitvorming voor aan de Nachtraad.
3. De vergaderingen van de Nachtraad en subcommissies zijn besloten, de adviezen zijn openbaar onder de voorwaarde dat de adviesaanvraag en de aan het advies ten grondslag liggende stukken openbaar zijn.
4. De Nachtraad besluit bij meerderheid van stemmen over de benoeming van de nachtloco/vice-voorzitter.

5. De Nachtraad besluit bij tweederde meerderheid van stemmen voor vaststelling van inhoudelijke stukken en adviezen.
6. De Nachtraad brengt de adviezen schriftelijk uit en voorziet deze van een toelichting.
7. De adviezen van de Nachtraad zijn niet bindend voor het college.
8. Het college geeft bij besluitvorming over onderwerpen waarover hij advies heeft gevraagd aan de Nachtraad aan op welke wijze hij met het uitgebrachte advies rekening heeft gehouden. Het college motiveert indien hij van het advies afwijkt.
9. De Nachtraad beslist bij gewone meerderheid van stemmen over andere vraagstukken dan genoemd in lid 5 van dit artikel.

Artikel 5 Voordracht, selectie, benoeming, zittingsduur, einde lidmaatschap

1. De Nachburgemeester is uit hoofde van zijn/haar/hen functie voorzitter van de Nachtraad.
2. De drie permanente leden namens de stichting Metropool, de Vereniging Horeca Stad Enschede (VHSE) en de stichting Nightclub Collective Enschede (NiCE) kunnen toetreden tot de Nachtraad na toezending van de afzonderlijke schriftelijke afvaardigingsbesluiten van de desbetreffende besturen aan het college.
3. De vier permanente leden werven en selecteren op een transparante wijze de voor te dragen kandidaten voor de eerste lichting niet-permanente zetels in de Nachtraad.
4. De voorzitter draagt na deze werving en selectie de eerste lichting niet-permanente leden ter benoeming voor bij het college. Hij/zij/hen doet dit uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van deze regeling. De voorzitter legt daarbij verantwoording af over de wijze waarop deze voordracht tot stand is gekomen. Na instemming met deze voordracht benoemt het college de niet-permanente leden.
5. Nadat het college alle leden van de Nachtraad heeft benoemd en de Nachtraad zijn werkzaamheden is gestart, kiest de Nachtraad uit zijn midden een vice-voorzitter/nachtloco. Uitsluitend de in artikel 3, lid 5c, genoemde personen kunnen zich kandidaat stellen voor deze functie. Als niemand zich kandidaat stelt blijft deze functie on vervuld.
6. Na de toetreding van de eerste lichting niet-permanente leden organiseren de permanente leden in de Nachtraad (online)verkiezingen voor vrijkomende niet-permanente zetels. Deze verkiezingen dienen open, eerlijk en transparant te zijn. De voorzitter draagt de gekozen niet-permanente leden ter benoeming voor bij het college. Na instemming met deze voordracht benoemt het college de niet-permanente leden.
7. De Nachtraad, exclusief de nachburgemeester, organiseert elke vier jaar de verkiezing van de nachburgemeester via een open, eerlijke en transparante procedure. De eerste verkiezing voor deze functie vindt plaats na afloop van de pilotperiode die duurt tot 1 oktober 2027 en na afronding van de besluitvorming door de gemeenteraad over voortzetting van de Nachtraad.
8. Voor de deelname van de niet-permanente leden aan de adviescommissie geldt het volgende:
 - a) Na verkiezing tot lid van de adviescommissie benoemt het college het lid voor een periode van twee jaar.

- b) Een lid is twee keer herbenoembaar en maakt als zodanig maximaal drie zittingstermijnen deel uit van de adviescommissie. Daarna is een lid niet herkiesbaar voor een periode van zes jaar.
- 9. De niet-permanente leden van de Nachtraad kunnen op ieder moment het college schriftelijk vragen om ontslag. De leden blijven lid van de adviescommissie totdat het college een besluit heeft genomen over de ontslagaanvraag.
- 10. Het college kan de niet-permanente leden tussentijds, uit eigen beweging of op verzoek van de Nachtraad, gemotiveerd ontslaan als het lid:
 - niet meer voldoet aan de criteria genoemd in artikel 3 lid 6 en 7;
 - naar het oordeel van het college in strijd handelt met de algemeen gangbare integriteitsregels;
 - minder dan 50% aanwezig is bij vergaderingen en deze afwezigheid is vastgelegd in bewijsstukken;
 - individuele belangen behartigt en daar blijkens schriftelijke vastlegging tenminste tijdens drie vergaderingen door andere commissieleden op is aangesproken.
- 11. Voor de deelname van de permanente leden aan de Nachtraad geldt, met uitzondering van de nachtburgemeester, een maximale zittingsduur van zes jaar.
- 12. Het college kan de besturen van de organisaties die personen hebben afgevaardigd voor de permanente zetels, uit eigen beweging of op verzoek van de Nachtraad, gemotiveerd verzoeken een andere persoon af te vaardigen. Dat kan alleen indien de zittende, namens de betreffende organisatie, afgevaardigde:
 - niet meer voldoet aan de criteria genoemd in artikel 3 lid 4 en 8;
 - naar het oordeel van het college in strijd handelt met de algemeen gangbare integriteitsregels;
 - minder dan 50% aanwezig is bij vergaderingen van de en deze afwezigheid is vastgelegd in bewijsstukken;
 - individuele belangen behartigt en daar blijkens schriftelijke vastlegging tenminste tijdens drie vergaderingen door andere commissieleden op is aangesproken.
- 13. De Nachtraad stelt een schema van aftreden vast, waarmee voorkomen wordt dat er te veel leden in één keer hun werkzaamheden voor de Nachtraad beëindigen.

Artikel 6 Vergoedingen

- 1. Alle leden van de Nachtraad krijgen van de gemeente Enschede een vaste vergoeding per uur dat ze zich inzetten voor de taken van de Nachtraad.
- 2. De hoogte van vergoeding wordt bepaald door de maximale vrijwilligersvergoeding per uur, per maand en per jaar, zoals jaarlijks vastgesteld door de belastingdienst. Het college vergoedt geen aanvullende vervoers- of reiskosten.

Artikel 7 Facilitering

- 1. Het college faciliteert de adviescommissie op een adequate en kostendekkende manier.
- 2. Daartoe stelt het college het volgende ter beschikking:
 - a) een vergaderruimte (op de dagen en avonden dat daarvoor gemeentelijke accommodaties beschikbaar zijn);
 - b) een werkbudget voor overige kosten;

- c) ambtelijke ondersteuning, bestaande uit een ambtelijk contactpersoon/adviseur (voor het regelen van algemene zaken die het mogelijk maken om als lid en adviescommissie te kunnen functioneren en voor beleidsondersteuning);
- d) een technisch voorzitter voor de vergaderingen van de Nachtraad, met als doel dat de nachtburgemeester ook inhoudelijk aan de vergadering deel kan nemen.

Artikel 8 Werkplan, jaaroverzicht, evaluatie

1. De Nachtraad stelt een werkplan 'Nachtraad Enschede' op en actualiseert dit elk jaar.
2. De adviescommissie legt aan de hand van het werkplan per kalenderjaar verantwoording af over de uitvoering van haar adviestaak. Tevens voegt zij een financieel jaaroverzicht toe om onder meer de besteding van het werkbudget en overige financiële zaken te verantwoorden naar het college en de inwoners van Enschede.
3. Jaarlijks evalueert de adviescommissie haar werkzaamheden en de samenwerking met de gemeentelijke organisatie. Zij stuurt het verslag van deze evaluatie ter kennisneming aan het college.

Artikel 9 Omgang met niet-openbare of geheime informatie

De leden van de Nachtraad gaan vertrouwelijk om met de door het college of door de Nachtraad zelf als niet openbaar of geheim betitelde informatie en stukken. Dit geldt ook voor de inhoud van de adviezen van de adviesraad over (nog) niet-openbare of geheime stukken.

Artikel 10 Onvoorziene gevallen

In gevallen waarin deze regeling niet voorziet beslist het college nadat hij de adviescommissie daarover heeft gehoord.

Artikel 11 Inwerkingtreding en werkingsduur

Deze regeling treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking en is geldig tot en met 30 september 2027.

Artikel 12 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als Tijdelijke regeling adviescommissie Nachtraad

Aldus besloten in de vergadering van Burgemeester en wethouder van de gemeente Enschede op 10 juni 2025.

TOELICHTING

Algemeen

Op 30 september 2024 stelde de gemeenteraad van Enschede de Nachtvisie vast (corsanummer 2400030016). Hierbij gaat het om een initiatiefvoorstel van twee raadsleden.

Met de vaststelling van deze Nachtvisie beoogt de gemeenteraad een stevige basis te leggen voor een bruisend uitgaansleven; een uitgaansleven dat niet alleen bijdraagt aan de economische vitaliteit, maar ook aan de sociale en culturele diversiteit van de gemeente Enschede.

Eén van de thema's in de Nachtvisie betreft de instelling van een Nachtraad, die een brug moet gaan vormen tussen de beleidsontwikkeling door de gemeente Enschede op het gebied van de Nachtcultuur en belanghebbenden rond hetzelfde thema.

Met de vaststelling van de tijdelijke regeling adviescommissie Nachtraad geeft het college van B&W van Enschede een juridische basis aan dit adviesorgaan. De Nachtraad wordt daarmee een formele adviescommissie krachtens artikel 84 van de Gemeentewet.

Artikelsgewijze toelichting

Ad. artikel 2: Taak van de Commissie

De adviesraad krijgt ten minste een rol bij aanvragen voor omgevingsvergunningen die binnen de reikwijdte van de Nachtvisie vallen, zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van de Nachtvisie. Het gaat daarbij in ieder geval om de volgende thema's:

- Fysieke ruimte;
- Bereikbaarheid;
- Leefbaarheid;
- Veiligheid;
- Regelgeving;

Voorts vraagt het college de Nachtraad actief om advies bij het formuleren of wijzigingen van het cultuurbeleid, voor zover het de nachtcultuur betreft.

Ad artikel 3: Samenstelling van de Commissie

In dit artikel wijken we iets af van wat er op dit punt in de Nachtvisie staat. De nachtvisie gaat uit van:

- een voorzitter/ Nachtburgemeester; met portefeuille Nachtcultuur;
- een vicevoorzitter/ Nachtloco, te kiezen uit de leden van de Nachtraad met dezelfde bevoegdheden als de voorzitter, indien deze niet aanwezig of beschikbaar is;
- drie vaste nachtzetels namens Poppodium, Horeca en Nacht en clubcultuur (NiCE);
- drie deelgebied nachtzetels (Livemuziek en performance art, Binnenstad en Locaties /stedelijke ontwikkeling);
- een openbare nachtzetel (die openstaat voor iedereen die betrokken is bij het nachtleven, van nachtburgers tot Nachtmakers).

In de regeling kiezen we voor een iets eenvoudigere inrichting, bestaande uit:

- vier permanente zetels (nachtburgemeester en drie zetels namens VHSE, Metropool, en NiCE); en
- vijf niet-permanente zetels, te weten:
 - een persoon met specifieke deskundigheid op het gebied van livemuziek en performance-art;
 - een persoon met specifieke deskundigheid op het gebied van locaties en stedelijke ontwikkeling en
 - drie personen die algemeen (actief en/of passief) betrokken zijn bij het nachtleven en de nachtcultuur in Enschede.

Ook hebben we waarborgen geformuleerd om de onafhankelijkheid van de leden van de Nachtraad te waarborgen.

Het college heeft met de vaststelling van deze tijdelijke regeling de drie vaste zetels voor de VHSE, NiCE en Metropool in het leven geroepen. Elk organisatie bepaalt zelf wie er namens die organisatie de zetel gaat bezetten. Dit betekent dat het college van B&W geen personen gaat benoemen voor de drie permanente zetels voor deze organisaties.

Ad artikel 4: Vergaderingen en adviezen

In dit artikel geven we voorschriften voor de interne procesgang in de Nachtraad. Zo geldt er een minimale aanwezigheid om adviezen vast te stellen en besluiten te nemen. Ook zijn er regels over de vereiste meerderheden bij verschillende typen besluiten.

Ad artikel 5: Voordracht, selectie, benoeming, zittingsduur, einde lidmaatschap

In dit artikel regelen we op praktische wijze de start en de vervolgfase van de Nachtraad. Het gaat voornamelijk om een pilotperiode van twee jaar. Om snel te kunnen starten kiezen we voor de volgende insteek:

- Het college benoemt de personen die de vier permanente zetels bezetten niet op persoonlijke titel maar op functie. Het college wijst deze zetels toe aan:
 - drie organisaties (namens VHSE, NiCE en Metropool); en
 - de nachtburgemeester.Dit voorkomt dat bij wijziging van de persoonlijke invulling van een permanente zetels een aparte benoemingsbesluit nodig is.
- Er is een vaste zetel voor de nachtburgemeester die tevens voorzitter is. Tegelijkertijd is de benoeming van een nachtburgemeester tot dusverre (juni 2025) geen transparant proces geweest (met bijvoorbeeld openbare kandidaatstelling en verkiezingen). Dat is op termijn wel de bedoeling. In dit artikel geven we in lid 7 daar invulling aan.

In lid 3 van dit artikel beschrijven we dat de vier permanente leden zorg dragen voor de werving van de eerste lichter van vijf niet-permanente leden van de adviescommissie. We stellen daarbij de eis dat dit op een transparante wijze moet gebeuren. Daaronder verstaan we dat de vaste leden:

- via gangbare openbare kanalen kandidaten oproepen om zich kandidaat te stellen;

- de selectie van die leden verrichten aan de hand van een vooraf opgestelde lijst met criteria.

De gemeente Enschede ondersteunt de permanente leden in dit proces.

Voor vrijkomende niet-permanente zetels organiseert de Nachtraad vervolgens via een eveneens transparant proces verkiezingen. Daarvoor gelden ten minste dezelfde eisen als we hierboven voor de verkiezing van de Nachburgemeester hebben opgeschreven.

Ad artikel 6. Vergoedingen

De volgende vergoedingen zijn van toepassing (prijspeil 2025):

- voor personen van 21 jaar en ouder € 5,60 per uur en maximaal € 210 per maand of € 2.100 per jaar (prijspeil 2025);
- voor personen tussen 18 en 21 jaar gaat het om € 3,25 per uur en dezelfde maximale maand- en jaarbedragen).

Vergoedingen tot aan deze bedragen gelden fiscaal als onkostenvergoeding. Alle leden van de Nachtraad declareren de door hen voor de Nachtraad gewerkte uren maandelijks bij de gemeente Enschede.

Let op:

Het maximale bedrag per jaar geldt voor het totaal van alle vrijwilligersvergoedingen van de betreffende personen. Met andere woorden: ontvangt een persoon naast deze vrijwilligersvergoeding nog andere onbelaste vrijwilligersvergoedingen, dan moet deze persoon het totaal van de vergoedingen opgeven bij de belastingaangifte en er belasting over betalen.

Indien de belastingdienst deze bedragen per uur, per maand en per jaar aanpast aan de algemene loonontwikkeling, gelden deze aangepaste bedragen ook voor de betreffende personen in de Nachtraad.

In dit artikel lopen we voor wat betreft de maximale zittingsduur vooruit op besluitvorming door de raad om de Nachtraad na de pilotperiode te continueren. Uitgangspunt is dat het goed is als er regelmatig nieuw bloed toetreedt tot de Nachtraad. Daarom staat in dit artikel het volgende:

- Voor de namens de drie organisaties af te vaardigen personen geldt een maximale zittingsduur van zes jaar. Dit betekent dat de besturen van VHSE, NiCE en Metropool na zes jaar lidmaatschap een nieuw permanent lid namens hun organisatie moeten benoemen en het college van B&W daarover tijdig moeten informeren.
- Voor de niet-permanente leden is de zittingsduur twee jaar, die het college op voordracht door de voorzitter van de Nachtraad twee keer kan verlengen.

Ad artikel 7. Facilitering

Het college stelt de adviescommissie in staat de taken goed te kunnen vervullen. Het werkbudget bedraagt € 4.860 per jaar (jaarlijks te indexeren). Daarnaast draagt de gemeente Enschede de kosten voor:

- ambtelijke ondersteuning en technisch voorzitterschap;
- uitbetaling van de vrijwilligersvergoeding aan de leden van de Nachtraad..

De begroting voor de twee pilotjaren voor Nachtraad ziet er volgt uit:

Omschrijving	2025	2026	2027
Opstellen uitvoeringsplan Nachtcultuur	€ 40.000		
Onkostenvergoedingen Nachtraad	€		
- Opstartperiode tot 1/10 (4 leden * 80 uren)	1.792		
- Adviesperiode (9 leden, gem. 290 uur per kalenderjaar)	€ 3.654	€ 14.616	€ 10.962
Werkbudget / vergaderkosten	€ 1.500	€ 4.500	€ 3.000
TOTAAL	€ 46.946	€ 19.116	€ 13.962

Ad artikel 8. Werkplan, jaaroverzicht, evaluatie

De gemeenteraad heeft op 30 september 2024 besloten het college opdracht te geven om een adviescommissie Nachtraad in te stellen, in eerste instantie in de vorm van een tweejarige pilot. In lid 4 van dit artikel schrijven we dat de raad na twee jaar het functioneren van de Nachtraad evalueert. Het daarbij te hanteren toetsingskader vloeit voort uit de Nachtvisie. Daarbij gaat het onder meer over de volgende ambities met betrekking tot de Nachtraad:

- De Nachtraad moet een brug vormen tussen de gemeente en de diverse belanghebbenden binnen de nachtcultuur en het nachtleven.
- De Nachtraad adviseert gevraagd en ongevraagd.
- De Nachtraad organiseert een aantal keren per jaar een denktank en inspiratiesessies.
- De Nachtraad werkt met een aantal commissies rondom de thema's uit de Nachtvisie.

Zie over de pilotperiode van twee jaar ook de toelichting bij artikel 11 (Inwerktreding en looptijd).

Ad artikel 9. Omgang met niet openbare of geheime stukken

Het college betreft de adviescommissie vroegtijdig bij het proces tot uitvoering, visie- of besluitvorming over de nachtcultuur. Het kan daarbij voorkomen dat deze stukken een niet openbaar of geheim karakter hebben. Het is van belang dat bij adviesaanvragen die gepaard gaan met dergelijke stukken de leden van de commissie daar vertrouwelijk mee omgaan. Dit artikel voorziet daarin. We verstaan onder het in dit artikel genoemde 'vertrouwelijk omgaan' het op geen enkele wijze delen van deze informatie met personen die geen deel uitmaken van de Nachtraad.

Ad artikel 11. Inwerkingtreding en werkingsduur

De gemeenteraad heeft op 30 september 2024 besloten het college opdracht te geven om een adviescommissie Nachtraad in te stellen, in eerste instantie in de vorm van een tweejarige pilot.

We gaan ervan uit dat de Nachtraad per 1 oktober 2025 volledig operationeel is (waarbij alles zetels zijn bezet). Dit betekent dat deze regeling een looptijd kent tot twee jaar na deze datum. Twee jaar na de start van de Nachtraad evalueert de raad het functioneren van de Nachtraad. De ambities m.b.t. de Nachtraad die in de Nachtvisie (2024) staan, vormen daarvoor het toetsingskader.

Het college van B&W kan besluiten de Nachtraad te continueren indien de evaluatie door de raad daartoe aanleiding biedt en er middelen beschikbaar zijn om de bijkomende lasten te dekken.

-0-