



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een tijdelijke opvanglocatie

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een tijdelijke opvanglocatie

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA, de heer/mevrouw [naam], hierna te noemen: 'COA'
- b. de publiekrechtelijke rechtspersoon gemeente Enschede, kantoorhoudend te (7511 HC) Enschede aan de Langestraat 24, ten deze ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer drs. R. Bleker, daartoe gemandateerd krachtens en handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van [XXX], hierna te noemen: **"de Gemeente"**,

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat het gemeentebestuur onder bepaalde voorwaarden bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen in een tijdelijke opvanglocatie binnen de gemeente;
- Dat over deze voorwaarden onder meer is gedebatteerd in de raadsvergadering van 20 maart 2023 en daar in een motie bepaalde richtlijnen en kaders zijn meegegeven;
- dat de Commissaris van de Koning in de brief van 13 juni 2023 heeft toegezegd in te stemmen met de opvang van maximaal 550 asielzoekers voor een periode van 5 jaar;
- dat de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid in de brief van 21 juni 2023 een bestuurlijke commitment heeft gegeven voor de opvang van maximaal 550 asielzoekers voor een periode van 5 jaar;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de tijdelijke opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de tijdelijke opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;

- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspent voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van vreemdelingen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Vreemdeling: de persoon die in de tijdelijke opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als bewoners die een verblijfsvergunning hebben maar nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben;
- b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een tijdelijke opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van vreemdelingen, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- c) Tijdelijke opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin tijdelijk door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen.
- d) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de tijdelijke opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

Artikel 2 - Tijdelijke opvanglocatie

1. De Gemeente stemt in met de realisatie en het gebruik van een nader te bepalen tijdelijke opvanglocatie, met inachtneming van de daarvoor geldende procedures en voorschriften.
2. Het COA gebruikt de tijdelijke opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid ten behoeve van de opvang van vreemdelingen.

3. Het COA is verantwoordelijk voor de voorbereiding en exploitatie van de tijdelijke opvanglocatie.
4. De kosten van de voorbereiding, de ontwikkeling en de instandhouding van de opvanglocatie komen voor rekening van het COA.
5. De datum van ingebruikname van de tijdelijke opvanglocatie is in onderling overleg tussen het COA en de Gemeente bepaald op XXX.
6. De Crisisnoodopvanglocatie in de Gemeente sluit op het moment dat de tijdelijke opvanglocatie in gebruik is genomen. De bewoners uit de Crisisnoodopvanglocatie worden overgeplaatst naar de tijdelijke opvanglocatie.

Artikel 3 – Plaatsing, opvang en begeleiding

1. Het COA draagt zorg voor de plaatsing van vreemdelingen op de tijdelijke opvanglocatie gedurende de gehele looptijd van deze bestuursovereenkomst.
2. Het COA draagt zorg voor de opvang en begeleiding van de vreemdelingen op de tijdelijke opvanglocatie vanaf de datum van ingebruikname. Vanaf de datum van ingebruikname valt het gebruik van de tijdelijke opvanglocatie onder verantwoordelijkheid van het COA.
3. Het COA draagt zorg voor een adequate inrichting en instandhouding van de tijdelijke opvanglocatie in overeenstemming met de ter zake geldende wet- en regelgeving.
4. Het COA schept vanaf de datum van ingebruikname de voorwaarden en omstandigheden die nodig zijn om diensten en instellingen op de tijdelijke opvanglocatie hun taken naar behoren te kunnen laten uitvoeren.
5. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de vreemdelingen voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Instroom is daarbij bepalend.
6. Het COA verstrekt per kwartaal informatie aan het gemeentebestuur over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van de vreemdelingen dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft. In het kwartaal overzicht wordt ook opgenomen het aantal incidenten op locatie en de afwikkeling door het COA.
7. Op de Noodopvanglocatie worden in ieder geval zo min mogelijk gehuisvest:
 - a. Kinderen onder 1 jaar en hun gezinsleden;
 - b. Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV's);
 - c. Asielzoekers die direct een medische behandeling nodig hebben of asielzoekers met een complexe zorgvraag;

- d. Asielzoekers die afhankelijk zijn van thuiszorg, een rolstoel of andere hulpmiddelen zonder welke een zelfstandig verblijf onmogelijk is;
- e. Asielzoekers die herhaaldelijk een behandeling (moeten) ondergaan in een ziekenhuis, zoals trombosedienst of dialyse;
- f. Tbc-patiënten;
- g. Asielzoekers van wie bekend is dat er sprake is van psychiatrische problematiek;
- h. Vrouwen in de periode van 6 weken voor de uitgerekende bevallingsdatum;
- i. Asielzoekers waarvan bekend is dat zij behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 1F uit het Vluchtelingenverdrag;
- j. j. In gevallen waarin dit artikellid niet voorziet treden partijen met elkaar in overleg om tot een goede oplossing te komen.

Artikel 4 – Aantal vreemdelingen, capaciteitsplaatsen en doelgroepen

1. Op de tijdelijke opvanglocatie kunnen maximaal 550 vreemdelingen worden opgevangen.
2. Ook in geval van een beroep op overmacht - bijvoorbeeld voortvloeiende uit een plotselinge toename van de toestroom van asielzoekers - zal het COA zich houden aan de in lid 1 genoemde maximale bezetting.

Artikel 5 – duur van de overeenkomst

1. Deze bestuursovereenkomst loopt tot het moment dat een reguliere locatie voor 550 vreemdelingen in Enschede is geopend. Zodra deze reguliere locatie in bedrijf is, eindigt de bestuursovereenkomst van rechtswege, zonder dat daarvoor opzegging of enige andere kennisgeving vereist is.
2. Op het moment dat de eerste asielzoeker gebruikt maakt van de tijdelijke opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie", zoals weergegeven in **bijlage A** en zal aan deze bestuursovereenkomst worden toegevoegd.

Artikel 6 Tussentijdse beëindiging

1. Het gemeentebestuur kan bij buitensporige en/of ernstige incidenten met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid het COA hier schriftelijk op aanspreken en verzoeken binnen een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn en in samenspraak met betrokken partners, zoals de politie, voor een

passend plan te zorgen waarin ongeregeldheden worden aangepakt of voorkomen.

2. Voor de uitvoering van het plan van het COA en de betrokken partners komen het COA en de gemeente een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn overeen.
3. In die situatie dat, ondanks de uit het plan getroffen maatregelen en de verstreken uitvoeringstermijn, het COA niet bij machte is de ongeregeldheden met een structureel karakter te voorkomen en/of te beperken, kan de gemeente deze overeenkomst met een schriftelijke opzegging tussentijds beëindigen.
4. Alvorens tot opzegging over te gaan, zal de gemeente zich zal de gemeente zich rekenschap geven van de publieke belangen die het COA met de uitoefening van haar wettelijke opvangtaak heeft te dienen.
5. In geval van tussentijdse opzegging, als bedoeld in lid 3 en 4, zullen er vanaf het moment van de formele opzegging door de gemeente geen nieuwe asielzoekers meer instromen en zal de opvanglocatie na uiterlijk 6 maanden zijn gesloten.

Artikel 7 – Verstrekkingen COA

1. Het COA zal iedere op de tijdelijke opvanglocatie verblijvende asielzoeker de verstrekkingen toekennen als bedoeld in artikel 3, derde lid, van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers.
2. Het COA draagt zorg voor de bekostiging van de verstrekkingen en de vergoeding van de organisatie en uitvoering van de werkzaamheden die samenhangen met de verstrekkingen, bedoeld in het vorige lid.

Artikel 8 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 5 van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de datum van ingebruikname.

Artikel 9 - gezondheidszorg

De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in de opvanglocatie en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, heeft het COA contractueel belegd bij GGD-GHOR Nederland. De gemeente heeft krachtens de Wet Publieke gezondheid haar eigen verantwoordelijkheid hierin.

2. De verantwoordelijkheid van het eerste- en tweedelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij GZA die de Regeling Medische Zorg Asielzoekers (RMA) uitvoert.

Artikel 10 – Bedrijfsnoodplan

1. Het COA stelt een bedrijfsnoodplan vast dat voor de tijdelijke opvanglocatie zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het plan zal door het COA in de daartoe bestemde gevallen worden gehanteerd.
2. Het in het voorgaande lid bedoelde bedrijfsnoodplan zal in ieder geval zijn vastgesteld op de datum van ingebruikname van de tijdelijke opvanglocatie.
3. Het COA zal de Gemeente onverwijld en volledig informeren over alle situaties waarbij het bedrijfsnoodplan door het COA in werking is gesteld.

Artikel 11 – Onderwijs

Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Artikel 12 - Dagbesteding

Het COA spant zich in voor het opzetten van een breed en intensief activeringsprogramma (met aandacht voor de geestelijke gezondheid) om de bewoners van de opvanglocatie zo goed mogelijk op een actieve en maatschappelijk nuttige wijze te betrekken bij en in te zetten voor sociale projecten.

Artikel 13 – Veiligheid en calamiteiten

In de situatie dat zich ernstige onregeligheden op het terrein van de openbare orde en veiligheid voordoen die verband houden met de aanwezige opvanglocatie, treedt de burgemeester in overleg met het COA te bezien of een oplossing kan worden bereikt.

Artikel 14 - Informatie en overleg

1. Het COA is in overleg en na voorafgaande afstemming met de gemeente, primair verantwoordelijke voor de informatie aan de inwoners van de gemeente en andere betrokkenen, over alle zaken met betrekking tot de tijdelijke opvanglocatie.

2. Voorafgaand en na ingebruikname van de tijdelijke opvanglocatie spant het COA zich in om omwonenden van de opvanglocatie kennis te laten maken met de opvanglocatie.
3. Het COA en de gemeente stellen gezamenlijk een 'omgevingsbeheergroep' in ter bevordering van de relatie tussen de bewoners van de tijdelijke opvanglocatie en de omwonenden. Het COA faciliteert en financiert de vergaderkosten van de 'omgevingsbeheergroep'.
4. Nadere afspraken worden in ieder geval gemaakt over samenstelling van de 'omgevingsbeheergroep' en de vergaderlocatie. De 'omgevingsbeheergroep' bestaat in ieder geval uit bewoners, buurtbewoners, afgevaardigden van de gemeente en het COA.
5. Het COA spant zich ervoor in zoveel als mogelijk vreemdelingen die een verblijfsstatus krijgen in, of rondom de gemeente Enschede te koppelen als vergunninghouder.
6. Op ambtelijk niveau zal er tenminste tweewekelijks, of zoveel vaker of minder als nodig of wenselijk is, overleg plaatsvinden tussen het COA en de Gemeente.
7. Er vindt maandelijks overleg plaats tussen het COA, de Gemeente en de politie om alle zaken te bespreken over de risico's van het verstoren van de (openbare) orde buiten en binnen de tijdelijk opvanglocatie. De burgemeester van de gemeente en de locatiemanager kunnen tevens deelnemen aan die overleg. Op verzoek van de deelnemers kunnen ook andere belanghebbenden worden uitgenodigd. Na 2 maanden wordt bezien in welke frequentie dit overleg verder zal plaatsvinden.

Artikel 15 - Geschillenregeling

1. Eventuele geschillen in verband met de uitvoering van deze Bestuursovereenkomst worden, in onderling overleg tot een oplossing gebracht, waarbij Partijen niet tussentijds over het geschil met derden, zullen communiceren. Een geschil is aanwezig indien een der Partijen dat stelt.
2. Partijen zullen voorkomen dat er handelingen, maatregelen of besluiten worden genomen die de belangen van een of meerdere partijen schaden.
3. Indien Partijen in onderling overleg niet tot een passende oplossing komen, wordt bekeken of via Mediation het geschil kan worden opgelost.
4. Mochten Partijen er alsdan niet uitkomen, kan het geschil worden voorgelegd aan de Rechtbank.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

[*plaats*]

[*plaats*]

[*datum*]

gemeente [naam]
asielzoekers

[*datum*]

Centraal Orgaan opvang

[*naam*]

burgemeester

[*naam*]

lid van bestuur COA

BIJLAGEN:

Bijlage A: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname tijdelijke
opvanglocatie;

Bijlage A Verklaring datum ingebruikname tijdelijke opvanglocatie
(wordt door het COA verzonden zodra de tijdelijke opvanglocatie
voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente [naam]
Ten aanzien van de Burgemeester, [naam]
Postbus [Postbus Nummer]
Postcode

[datum]

[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname tijdelijke opvanglocatie [plaats
tijdelijke opvanglocatie]

Geacht College,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) wil het college bedanken voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie in [naam gemeente]. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring willen wij u informeren dat de tijdelijke opvanglocatie [plaats tijdelijke opvanglocatie] op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de tijdelijke opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

F. van der Plas
Unitmanager Vastgoed en Facilitair