

Toelichting subsidies

*Programma Samenleving & Bestuur
Programma Duurzaam Wonen, Leven & Werken
Programma Vitaal & Sociaal
Programma Financiën & Organisatie*

Inhoudsopgave

Toelichting subsidies	3
Programma Samenleving & Bestuur	8
Programma Duurzaam Wonen, Leven & Werken	10
Programma Vitaal & Sociaal	23
Programma Financiën & Organisatie	42

Toelichting subsidies

Aanleiding

In het coalitieakkoord en de gemeentebegroting 2019-2022 is een bezuiniging op subsidies opgenomen van 1 mln euro. Zowel college als raad hebben een voorkeur uitgesproken om deze 1 mln niet “door toepassing van de kaasschaaf” te realiseren maar met behulp van een “meetlatprocedure”, zodat deze gerelateerd kan worden aan gewenste beleidskeuzes en door de raad vastgestelde doelstellingen. De basis van deze meetlat wordt gevormd door de volgende onderdelen:

- A. In welke mate wordt het inhoudelijk onderwerp door de raad als prioriteit gezien? In hoeverre sluit het aan bij de doelstellingen van de raad?
- B. Wie zijn de beoogde deelnemers? In hoeverre is dit een prioriteit?
- C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?
- D. Randvoorwaardelijke zaken zoals samenwerking, preventie, huisvesting, enz.

In een brief aan de raad (dd. 14 mei 2019) heeft het college voorgesteld om met de raad drie fases te doorlopen om tot een invulling van deze bezuiniging te komen: 1. verdieping, 2. discussie en 3. besluitvorming.

Fase 1, verdieping: een informatieve sessie voor raadsleden (op 2 september 2019). Voor deze sessie is onderliggende notitie gemaakt met informatie over de verschillende subsidieclusters. In de informatieve sessie wordt deze informatie op hoofdlijnen toegelicht en is er gelegenheid om vragen te stellen. Deze sessie beoogt inzicht te geven in welke “knoppen” er op het subsidiepaneel zitten waaraan gedraaid kan worden.

Fase 2, discussie: het college vraagt de stedelijke commissie om, aan de hand van een discussienota, nadere kaders en randvoorwaarden mee te geven voor de invulling van de bezuiniging op subsidies. De stedelijke commissie kan benoemen aan welke knoppen van het subsidiepaneel zij wil draaien en binnen welke marges. Deze tweede fase staat geagendeerd voor 16 september.

Fase 3, besluitvorming: het college zal, gehoord hebbend de discussie in de stedelijke commissie, een voorstel voor invulling van de bezuiniging doen en dit meenemen in de gemeentebegroting.

Voor een goede besluitvorming is het van belang dat iedereen goed geïnformeerd is over wat we aan subsidies uitgeven en antwoorden krijgt op de vragen van de meetlat.

Daartoe is deze toelichting gemaakt. U vindt hierin uitleg over het totaal aan subsidies, de verschillende subsidieclusters en de wijze waarop het zoekgebied voor de bezuiniging in kaart is gebracht. Vervolgens wordt per programma en per beleidsthema toegelicht waarvóór de subsidies verstrekt worden en hoe het zit met wel/niet beïnvloedbaar. Daarnaast zijn de meetlat-vragen (in het begin van deze notitie genoemd onder A,B,C en D) per thema beantwoord, zodat de ‘scores van de subsidies’ op deze meetlat-onderdelen benut kunnen worden bij het bepalen van keuzes. Tevens worden mogelijke consequenties van bezuinigingen toegelicht.

Verdeling van subsidies over programma’s en thema’s

Het totale bedrag aan subsidies is als volgt verdeeld over de begrotingsprogramma’s: (NB: De subsidiebedragen 2019 in deze notitie zijn gebaseerd op de subsidiestaat bij de gemeentebegroting 2019-2022.)

Tabel 1: Subsidie-totalen per begrotingsprogramma (in dzd euro)

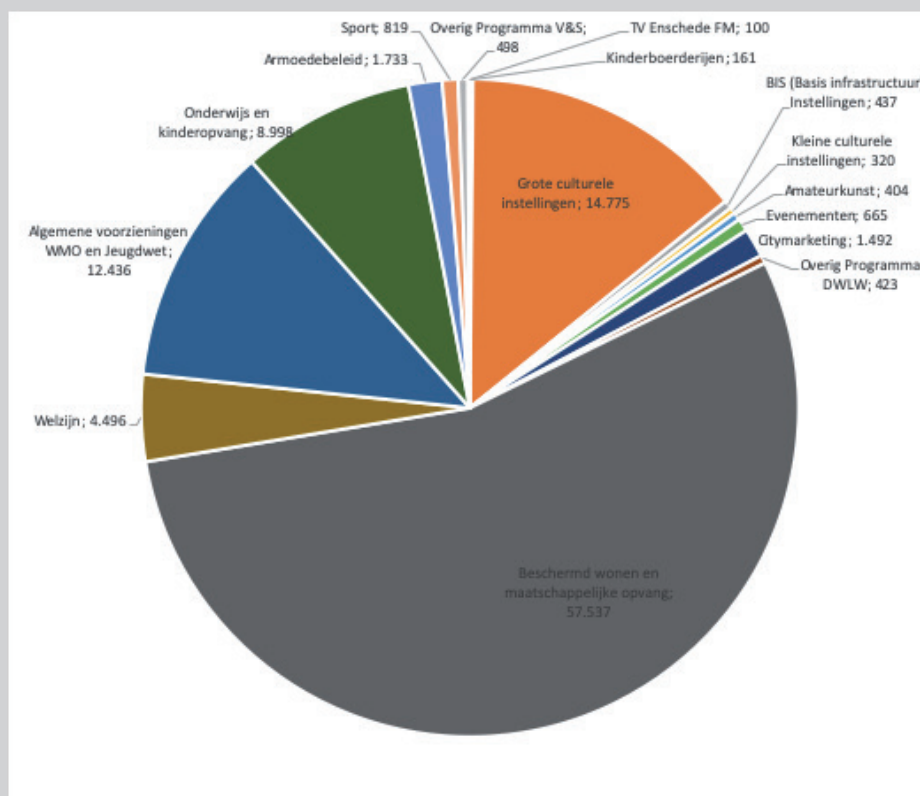
Programma	Bedrag 2019 (x 1000 euro)
Samenleving en bestuur	161
Duurzaam wonen, leven en werken	18.520
Vitaal en sociaal	86.516
Financiën en organisatie	100
Totaal	105.298

Een nadere uitsplitsing naar beleidsthema’s / doelen waarvoor de subsidies verstrekt worden geeft het volgende beeld:

Tabel 2: Subsidie per beleidsthema

Programma/beleidsthema	Bedrag 2019 (x 1000 euro)
Programma Samenleving & Bestuur	
Kinderboerderijen	161
Programma Duurzaam Wonen, Leven, Werken	
Grote culturele instellingen	14.775
BIS (Basis infrastructuur) Instellingen	437
Kleine culturele instellingen	320
Amateurkunst	404
Evenementen	665
Citymarketing	1.492
Overige subsidies Programma DWLW	423

Programma/beleidsthema	Bedrag 2019 (x 1000 euro)
Programma Vitaal & Sociaal	
Beschermd wonen en maatschappelijke opvang	57.537
Welzijn	4.496
Algemene voorzieningen WMO en Jeugdwet	12.436
Onderwijs en Kinderopvang	8.998
Armoedebeleid	1.733
Sport	819
Overige subsidies Programma Vitaal & Sociaal	498
Programma Financiën en Organisatie	
TV Enschede - FM	100
Totaal subsidies	105.298



Welke subsidies zijn beïnvloedbaar?

In de 2e kolom van tabel 3 (hieronder) is aangegeven welk deel van het subsidiebudget voor ons als gemeente beïnvloedbaar is. De volgende subsidies hebben we als “niet-beïnvloedbaar” buiten het zoekgebied voor de bezuinigingen geplaatst:

- Subsidies die we verstrekken voor uitvoering van centrumgemeentetaken en die slechts te beïnvloeden zijn als ook andere gemeenten bereid zijn wijzigingen door te voeren. De subsidies voor Beschermd wonen en Maatschappelijke Opvang vloeien grotendeels voort uit de individuele aanspraken op de Wmo en zijn dus een wettelijke taak
- (geormerkte) Rijksmiddelen die alleen besteed mogen worden aan het doel dat we subsidiëren, waarbij een bezuiniging zou leiden tot teruggave van middelen aan het Rijk. Dat geldt bv. voor Combinatiefunctie-middelen en middelen voor TV Enschede - FM.
- Subsidies die Enschede ontvangt (als centrumgemeente) voor activiteiten in andere gemeenten. Betreft bijvoorbeeld de RMC-middelen.
- De incidentele subsidies die voor 2021 niet meer worden toegekend. Zoals de subsidie aan Novel-T en de incidentele subsidie aan Kaliber in 2019.

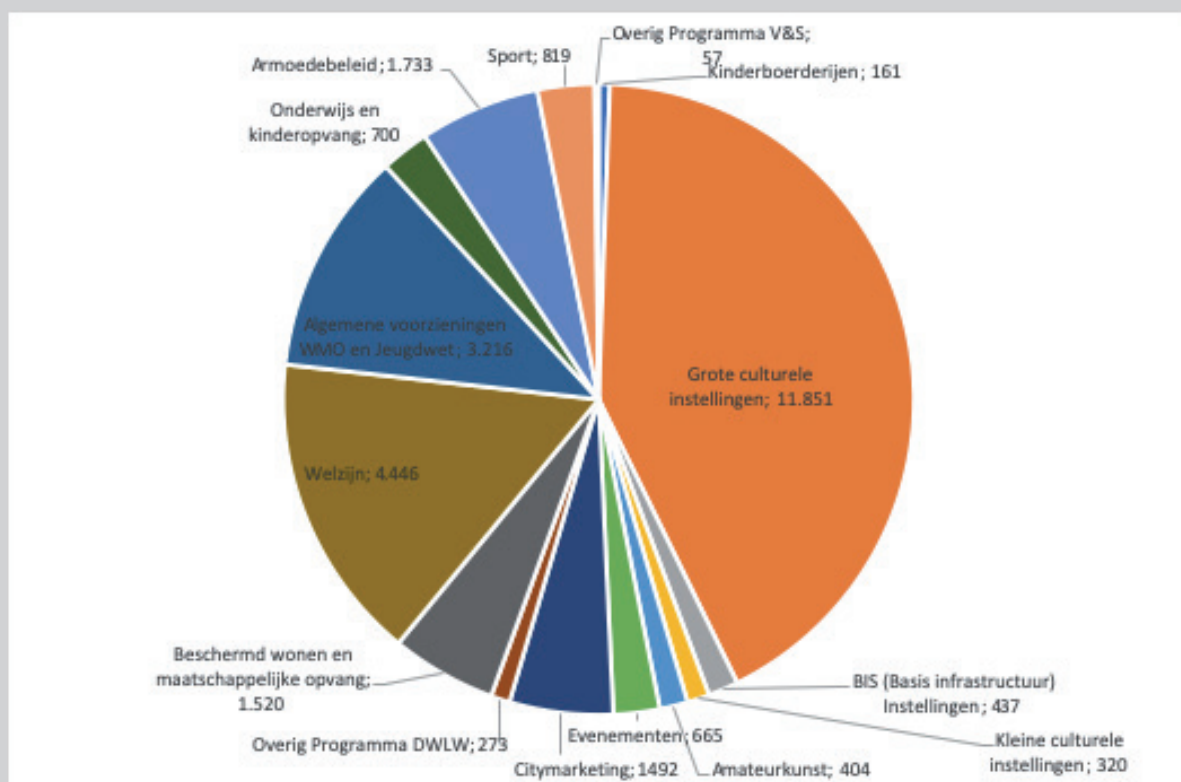
Nadere uitleg per subsidiecluster welke bedragen wél en niet beïnvloedbaar zijn, vindt u verderop in deze notitie.

Kijkend naar de bedragen die we als gemeente kunnen beïnvloeden, is de conclusie dat het zoekgebied voor de bezuiniging zich beperkt tot een totaal van ca 28 mln. Dat bedrag is als volgt verdeeld over de beleidsthema's.

Tabel 3: Subsidie per beleidsthema en het beïnvloedbare deel ervan

	Bedrag 2019 (x 1000 euro)	Bedrag 2019 beïnvloedbaar (x 1000 euro)
Programma Samenleving & Bestuur		
Kinderboerderijen	161	161
Programma Duurzaam Wonen, Leven, Werken		
Grote culturele instellingen	14.775	11.851
BIS (Basis infrastructuur) Instellingen	437	437
Kleine culturele instellingen	320	320
Amateurkunst	404	404
Evenementen	665	665
Citymarketing	1.492	1.492
Overige subsidies Programma DWLW	423	273

	Bedrag 2019 (x 1000 euro)	Bedrag 2019 beïnvloedbaar (x 1000 euro)
Programma Vitaal & Sociaal		
Beschermd wonen en maatschappelijke opvang	57.537	1.520
Welzijn	4.496	4.446
Algemene voorzieningen WMO en Jeugdwet	12.436	3.216
Onderwijs en Kinderopvang	8.998	700
Armoedebeleid	1.733	1.733
Sport	819	819
Overige subsidies Programma Vitaal & Sociaal	498	57
Programma Financiën en Organisatie		
TV Enschede – FM	100	0
Totaal subsidies	105.298	28.094



*Subsidies
Programma
Samenleving
& Bestuur*

Subsidies S&B: Kinderboerderijen

Totaal subsidiebedrag 2019: 161.000 euro

A. Subsidies worden verstrekt voor:

- Erve 't Wooldrik (subsidierelatie met verrekening huur en SW inzet)
- Kinderboerderij Noord (subsidierelatie met verrekening huur)

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Programma DWLW: 2. Talent wordt aangetrokken en vastgehouden

01 De stedelijke voorzieningen zijn attractief voor inwoners en bezoekers (nationaal en internationaal)

Programma V&S: Jeugd groeit veilig op en ontwikkelt talenten

1.01 De jeugd is gezond en actief

Actie 01 In de wijken creëren we en/of passen we collectieve en algemene voorzieningen voor de jeugd aan.

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

Inwoners van de gemeente Enschede.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

De verschillende lijnen voor de meerwaarde van de kinderboerderijen zijn divers:

- Voorliggende voorziening maatschappelijk domein
- Buurt/ wijk functie
- Natuureducatie.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

Het betreft een structurele subsidie (op dit moment instandhoudingssubsidie). Beide kinderboerderijen hebben een grote subsidieafhankelijkheid. Noord 75% en Wooldrik 95%.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Erve 't Wooldrik	€64.000
Kinderboerderij Noord	€97.000
Totaal	€161.000

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

Ja, de subsidie kan worden stopgezet of worden verminderd. Het in stand houden van een kinderboerderij is geen wettelijke verplichting maar een politieke keuze.

Consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies

Door het stopzetten van de subsidie of het bezuinigen op de subsidie zal het voortbestaan van de kinderboerderijen in het gedrang komen: zonder gemeentelijke subsidie lijkt de exploitatie van de kinderboerderij op dit moment niet mogelijk. Er zal dan gezocht moeten worden naar alternatieve financieringsbronnen of bijvoorbeeld een andere huurconstructie. Beide panden zijn eigendom van de gemeente. Bezuinigingen hebben effect op de inkomsten van het gemeentelijk vastgoedbedrijf.

*Subsidies
Programma
Duurzaam
Wonen, Leven
& Werken*

Subsidies DWLW: Cultuur, Evenementen, Citymarketing

Totaal subsidiebedrag 2019: 18.093.000

A. Subsidies worden verstrekt voor:

Op basis van de klassieke indeling voor het inzetten van de middelen van cultuur worden ze ingezet voor de volgende beleidsterreinen:

- Bibliotheek/ Letteren
- Amateurlust
- Culturele initiatieven
- Beeldende Kunst
- Creatieve Industrie
- Erfgoed
- Film
- Podiumkunsten
- Evenementen
- Citymarketing

Kijkend naar wat de culturele instellingen op dit moment daadwerkelijk doen, sluit deze indeling niet meer aan bij de filosofie en werkwijze van instellingen. Zij dragen bij aan meerdere doelstellingen van de stad (zie hieronder). Daarnaast financieren wij individuele instellingen, maar werken ze in de praktijk intensief samen. Dit onder andere op het gebied van inhoudelijke programmering, cultuureducatie en bedrijfsvoering. Dit betekent dat een bezuiniging op 1 culturele instelling direct andere instellingen raakt (zie D). Daarom hebben we ervoor gekozen om de inzet van de instellingen te relateren aan de doelen van de stad (zie E); instellingen werken integraal samen aan deze doelstellingen.

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Talent wordt aangetrokken en vastgehouden:

- De stedelijke culturele voorzieningen zijn attractief (PB)
- Muziekwartier als huiskamer van de stad (CA)
- Een groot en gevarieerd aanbod aan culturele voorzieningen draagt positief bij aan de (inter)nationale branding van Enschede (CA)
- Lokaal, Regionaal, Nationaal en Internationaal samenwerken is belangrijk om de positie van Enschede t.o.v. andere regio's te versterken (CA)
- Ontwikkeling Bibliotheek 2.0 als onderdeel van de 'Huiskamer van de stad'(CA)
- Binnenhalen van een groot landelijk evenement (CA)

Jeugd groeit veilig op en ontwikkelt talenten:

- Kinderen hebben geen taalachterstand (CA)
- De jeugd is gezond en actief (PB)
- Er wordt samen met de scholen een visie ontwikkeld op de veranderde toekomst van het onderwijs. De lokale educatieve agenda is belangrijk. Culturage willen we in stand houden (CA)

Inwoners wonen langer zelfstanding:

- Onze inwoners zijn gezond en nemen actief deel (o.a. middels actieve cultuurparticipatie) (PB)
- Inwoners hebben een sterk persoonlijk netwerk (PB)

Inwoners participeren in de samenleving:

- De inwoners doen actief mee in de samenleving via vrijwilligerswerk, mantelzorg, lidmaatschap en verenigingen (PB)
- Amateurkunst is een werkveld waarbinnen veel inwoners participeren (CA)

Een groter deel van de potentiële beroepsbevolking is aan het werk:

- Enschede en de regio komen handen tekort in de techniek sector. Creatief en innovatief talent moet behouden worden (CA)
- Mensen met een bijstandsuitkering leveren een maatschappelijke bijdrage (PB)
- Meer Enschedeers aan het werk (CA)
- Verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt (CA)

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

Bezoekersaantallen

700.000 bezoekers (Rijksmuseum, Museumfabriek, Concordia, Twentse Schouwburg, Bibliotheek, Tetem, Metropool, Kaliber). Hiervan komt ongeveer 50% uit Enschede, de andere 50 % komt uit de regio. Met name het Rijksmuseum (70%) en Metropool (20%) trekken ook bezoekers aan van buiten de regio.

Bereik Culturage

(onder de naam Culturage werken de gemeente, cultuurinstellingen en basisscholen in Enschede samen aan de ontwikkeling van doorlopende leerlijnen in verschillende kunstdisciplines):

alle basisscholen binnen de gemeente Enschede doen mee.

Cultuureducatie primair onderwijs

Project 'Muziek in de klas' voor alle leerlingen in groep 4 van het primair onderwijs. Totaalbereik instellingen voor cultuureducatie: 40.000 leerlingen.

Cultuureducatie Voortgezet onderwijs

18.000 jongeren (via projecten van Roombeek Cultuur Educatie, Metropool, Orkest van het Oosten).

Aantal vrijwilligers bij culturele instellingen

Ongeveer 800/900.

Aantal leden van Amateurveenigingen (170 verenigingen)

Ongeveer 5.000.

Uit een onderzoek van Allignementhouse (2019) gericht op het bereik van de grote culturele instellingen, blijkt dat de volgende doelgroepen het meest bereikt worden¹:

- Startende gezinnen (gezinnen met kinderen tot 8 jaar): 10,3%
- Gevorderde gezinnen (gezinnen met tieners): 20,4%
- Studenten en jonge professionals: 22,5%
- Minderwelvarende 50+ en ouderen 14,2 %

¹ Percentages van het totaal aan bezoekers.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

Het beoogd effect van de subsidies die worden verstrekt verschilt. In hoofdlijn worden subsidies verstrekt voor:

- Mogelijk maken van programmering en ontwikkeling aanbod door culturele instellingen
- Ontwikkelen en uitvoeren van een cultuureducatief aanbod voor kinderen en jongeren tot en met 18 jaar
- Mogelijk maken van evenementen en culturele activiteiten
- Het zorgdragen voor een sluitende keten van talentontwikkeling
- Amateurkunstbeoefening mogelijk maken

Culturele activiteiten dragen bij aan:

- Activatie (cultuurparticipatie) van inwoners
- Zingeving in het leven
- Een leven lang leren
- Bruisende en aantrekkelijke stad voor bezoekers en inwoners

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

Samenhang subsidies tussen de verschillende culturele instellingen

In 2013 is er op een groot aantal instellingen door bezuinigingen flink gekort (onder andere Kaliber, Concordia, Museumfabriek, Bibliotheek). Voor de realisatie van deze bezuinigingen is gestuurd op meer samenwerking tussen de instellingen op het gebied van bedrijfsvoering en inhoudelijke programmering. Dit heeft als positief effect dat de gezamenlijke kracht van de individuele instellingen is versterkt. Dit heeft als negatief effect dat instellingen op veel verschillende manieren met elkaar verbonden zijn. Wordt er bezuinigd op 1 instelling, dan worden alle instellingen getroffen.

Hieronder een aantal voorbeelden:

1 Aki, Museumfabriek, Tetem, Rijksmuseum vormen samen het cluster Roombeek Cultuur Educatie

Het Rijksmuseum, de Aki en de Museumfabriek verstrekken een financiële bijdrage aan Tetem voor het ontwikkelen en uitvoeren van cultuureducatie-programma's. Daarnaast leveren zij personele capaciteit. Als er bezuinigd wordt op de Museumfabriek waardoor zij geen financiële bijdrage meer kunnen leveren, betekent dit indirect ook een inkomstenverlies voor Tetem van 20%. Dit heeft tot gevolg dat Tetem ook moet bezuinigen en Roombeek Cultuur Educatie niet voort kan worden gezet in de huidige vorm.

2 Concordia & Culturage²

Concordia is penvoerder voor Culturage. Vanuit het Rijk worden er middelen beschikbaar gesteld voor het programma 'Cultuureducatie met Kwaliteit'. Daarnaast leveren alle grote culturele instellingen 0,4 FTE aan capaciteit voor educatief medewerkers. Concordia coördineert en verzorgt de opleiding van deze medewerkers. Wordt er bezuinigd op Concordia dan heeft dit direct effect op Culturage. Wordt er bezuinigd op andere instellingen waardoor zij de 0,4 FTE niet meer kunnen leveren heeft dit ook effect op Culturage. Dit is voorheen gebeurd door het wegvallen van de Muziekbank. Hierdoor is minder FTE inzetbaar voor Culturage. Dit heeft effect op het bereik van Culturage binnen scholen en aantal leerlingen.

3 Kaliber Kunstenschool & bedrijfsvoering andere organisatie & regio

Kaliber voert de ondersteunende bedrijfsvoering voor Concordia (salarisadministratie) en EP (boekhouding) uit. Valt Kaliber weg, dan betekent dat dat deze organisaties dit zelf moeten organiseren. Hierdoor gaan de structurele lasten van deze organisaties omhoog. Daarnaast wordt Kaliber gesubsidieerd door 7 gemeenten uit de regio. Hierop is hun bedrijfsvoering gebaseerd; waardoor dit voor alle gemeenten efficiënt en effectief mogelijk kan. Valt de subsidiebijdrage in Enschede weg, dan heeft dit direct ook gevolgen voor de andere 7 gemeenten verbonden aan Kaliber.

² Onder de naam Culturage werken de gemeente, cultuurinstellingen en basisscholen in Enschede samen aan de ontwikkeling van doorlopende leerlijnen in verschillende kunstdisciplines. <http://cultuureducatie-enschede.nl/>

4 Metropool & regio:

Metropool ontvangt subsidie vanuit 2 gemeenten (Hengelo en Enschede). Valt de subsidie uit Enschede weg, dan heeft dat consequenties voor Hengelo. Daarnaast is Metropool in Enschede in opbouw.

5 Twentse Schouwburg in relatie tot de NRO en Orkest van het Oosten:

De nieuwe cultuurconvenantperiode van het Rijk start per 2021-2024. De vier BIS-instellingen moeten hiervoor aanvragen indienen, vervolgens wordt bezien of zij opnieuw subsidie zullen ontvangen voor een periode van 4 jaar. Wanneer er wordt bezuiniging op cultuur, ontstaat het risico op wegvallen van Rijksmiddelen voor instellingen vanuit de BIS. Als het Orkest van het Oosten en de NRO vanuit het Rijk geen nieuwe subsidie meer ontvangen en omvallen, betekent dit dat zij geen huur meer betalen aan de Twentse Schouwburg. Dit levert voor de Schouwburg een jaarlijks tekort op van €360.000,-.

Samenhang met bijdrage uit het Rijk

Er zijn vier instellingen binnen onze gemeente die zijn opgenomen binnen de Basisinfrastructuur van het Rijk (BIS). Een hoogwaardig aanbod van instellingen met (inter-) nationale betekenis. Deze instellingen ontvangen meerjarensubsidie vanuit het Rijk. Deze bedragen worden verstrekt voor een periode van 4 jaar. De huidige periode loopt af in 2020. Op 11 juni 2019 is de uitgangspuntenbrief van de Minister voor de nieuwe periode gepubliceerd. In oktober 2019 volgt de uiteindelijke nieuwe regeling. Voor 1 februari 2020 dienen instellingen hun aanvragen in te dienen.

Voorwaarde van de Minister is dat er cofinanciering vanuit de regio's en het zelfde investeringsniveau op cultuur gehandhaafd blijft. Voor de BIS bijdrage geldt bovendien dat indien de gemeente minder subsidie verleend aan een instelling, deze instelling mogelijk ook minder geld vanuit de BIS ontvangt.

Bis instellingen

Instelling	Bijdrage rijk	Bijdrage gemeente
Orkest van het Oosten	€ 3.550.000	€ 77.000
Theater Sonnevand	€ 585.000	€ 37.000
Rijksmuseum Twente	€ 902.615	€ 72.000
Nationale Reisopera*	€ 3.550.000	€ 251.000

**De subsidie aan de Nationale Reisopera is een subsidie aan de Twentse Schouwburg voor de huur. Korting op deze subsidie is een korting op de Schouwburg. Dat kan effect hebben op het VBE als zij daardoor de huur niet kunnen betalen.*

Andere subsidieregelingen

Naast de bijdragen voor de BIS, ontvangen instellingen financiële middelen uit verschillende regelingen, zoals Cultuureducatie met Kwaliteit (Concordia), het Mondriaanfonds (Tetem) en/ of het Fonds Creatieve Industrie (Tetem). Deze regelingen hebben altijd cofinanciering als voorwaarde.

Samenhang met bijdrage vanuit het Rijk voor beeldende kunst

Voor de Beeldende Kunst ontvangen wij een bijdrage vanuit het Rijk, dit betreft de decentralisatieuitkering beeldende kunst en vormgeving (DU BKV). Enschede ontvangt een uitkering van € 404.571,- met als voorwaarde dat de gemeente dit geld matcht.

De DU-BKV kent drie doelstellingen:

1. het bieden van ruimte aan talent
2. het verbeteren van de relatie tussen productie en presentatie, tussen aanbod en publiek
3. het versterken van de kracht/professionalisering van de sector

De middelen worden ingezet binnen de volgende onderdelen BKV

- Subsidies aan ateliers en broedplaatsen
- Beeldende kunst opdrachten
- Subsidie bijdrages aan Kunstenaarsinitiatieven en presentatie-instellingen
- Subsidie bijdrages aan Hedendaagse kunstmusea- en collecties
- Subsidie bijdrages aan voor projecten en individuele kunstenaars
- Subsidie bijdrages aan Festivals en manifestaties
- Subsidie bijdrages aan Ondersteunende instellingen (kenniscentrum, kunstuitleen, centrum voor beeldende kunst)
- Subsidie bijdragen aan onderwijsinstellingen (zoals de AKI / Artez)

Effect op ontwikkeling Muziekkwartier als Huiskamer van de Stad

Sinds 2017 zijn de partners van het Muziekkwartier (Twentse Schouwburg, Kaliber Kunstschool, Metropool, Openbare Bibliotheek Enschede) bezig met het ontwikkelen van plannen voor een huiskamer van de stad.

Randvoorwaarde voor realisatie van deze plannen was dat dit door de partijen zelf gefinancierd dient te worden, enerzijds door samenwerking in de bedrijfsvoering, inbreng van middelen (bijv. verkoop gebouw bibliotheek), anderzijds door een nieuw exploitatiemodel waardoor er meer inkomsten gegenereerd kunnen worden. Het afgelopen jaar hebben deze organisaties een financieel kader ontwikkeld met inbreng van alle partijen om de verbouwing te kunnen financieren.

Hiermee worden alle reserves ingebracht wat verantwoord is voor een duurzame exploitatie van de individuele instellingen. Een bezuiniging op een van deze partijen betekent dat de huiskamer van de stad, inclusief verhuizing van de Bibliotheek en de bibliotheek versie 2.0 niet doorgaat.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Hieronder volgt het overzicht van de subsidies en naar welke partijen deze subsidies gaan. Voor het overzicht is een indeling gemaakt in:

- **Grote culturele instellingen:** instellingen die meer dan € 300.000,- subsidie ontvangen.
- **BIS instellingen:** instellingen die naast de gemeentelijke subsidie ook subsidie vanuit de Basisinfrastructuur van het Rijk ontvangen.
- **Kleine culturele instellingen:** instellingen die minder dan € 300.000,- subsidie ontvangen en niet tot de andere categorieën behoren.
- **Amateurkunst:** hier gaat het om subsidies die verstrekt worden vanuit de verordening amateurkunst 2008 en vanuit de verordening 2014, onderdeel amateurkunst.
- **Evenementen:** hier gaat het om de verordening 2014, onderdelen evenementen en studentenstad.
- **Citymarketing:** hier gaat het om de subsidie aan Enschede promotie.

Cluster	Subsidiebedrag 2019 (x 1.000 Euro)	Instellingen	Doelen			
			Talentontwikkeling jeugd	Inwoners participeren in de samenleving	Talent aantrekken en vasthouden	inwoners wonen langer zelfstandig
Grote culturele instellingen	€14.775	Bibliotheek, Museumfabriek, Twentse Schouwburg, Kaliber Kunstenschool, poppodium Metropool, Concordia, Tetem	x	x	x	x
BIS instellingen	€437	Rijksmuseum Twente, Jeugdtheater Sonnevank, Orkest van het Oosten, Nederlandse Reisopera	x		x	
Kleine culturele instellingen	€320	Villa de Bank, Planet Art, Artist in residence, Valerius Ensemble, St. Kunstnoston, Literaire Manifestaties Enschede, Kunstbende Overijssel, St. Piano Competition, Popronde Nederland, AKI ArtEZ, Fotogalerie Objektief, St. Jazz, Prinses Christina Concours + de incidentele subsidies uit de verordening o.h.g.v. beeldende kunst & vormgeving en professionele, culturele activiteiten	x		x	
Amateurkunst	€404	Amateurkunst uit beide verordeningen. Er is een nieuwe verordening onderweg waarin deze subsidies niet meer naar vaste partijen gaan zoals nu deels het geval, maar verdeeld worden op basis van gerichte aanvragen	x	x		x
Evenementen	€665	Zowel de evenementen uit het evenementenprogramma (verordening) als de vaste evenementensubsidies	x	x	x	x
Citymarketing	€1.492	Enschede promotie			x	

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

Niet beïnvloedbaar/ vastgoed:

De subsidie die een aantal instellingen ontvangt bestaat voor een deel uit subsidie voor huisvestinglasten (niet beïnvloedbaar) en deel programma subsidie (beïnvloedbaar).

Bezuiniging op instellingen in gemeentelijk vastgoed kan effect hebben op de positie van het Vastgoedbedrijf. Het Vastgoedbedrijf heeft onderzoek gedaan naar de mogelijkheden tot verkoop van vastgoed. Dit heeft aangetoond dat hier haken en ogen aan zitten en dat de mogelijkheden tot verkoop van panden beperkt zijn.

Met name bij het Muziekkwartier speelt dit een grote rol.

Hieronder een overzicht van deze instellingen met de huisvestingslasten:

► Huurbedrag: € 3.926.290

► Gebouwgebonden lasten: € 1.346.815

Instelling	Huurbedrag	Gebouwgebonden lasten
Metropool	€555.996	€180.679
Kaliber	€479.010	€215.490
Twentse Schouwburg (incl. extra huurkosten voorheen Atak)	€2.530.459	€920.879
Concordia	€105.912	-
NRO	€250.513	-
Villa de Bank (erfpacht)	€4.400	€29.767
Totaal	€3.926.290	€1.346.815

Niet beïnvloedbaar / wettelijke taak:

► Openbare bibliotheek Enschede (wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen): € 2.774.000

► Kaliber: De reguliere subsidie voor Kaliber bedraagt in 2019 1.790.458 euro. Er is eenmalig een bedrag aan tegemoetkoming in de frictiekosten toegekend aan Kaliber (zomernota 2018). Dit bedrag is verdeeld over twee jaren: in 2018 200.000 euro en in 2019 150.000 euro. In de overzichten is dit bedrag meegenomen in de totale subsidie voor Kaliber, waardoor een subsidiebedrag van 1.940.000 euro wordt gepresenteerd. Hierdoor lijkt het alsof Kaliber een grotere structurele subsidie ontvangt dan ze daadwerkelijk doet. Een bedrag van 150.000 euro is derhalve niet beïnvloedbaar.

Wel beïnvloedbaar, maar met de volgende consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies:

Effect algemeen

- De verschillende instellingen werken intensief samen op het gebied van inhoudelijke programmering, cultuureducatie en bedrijfsvoering. Dit betekent dat de bezuiniging op 1 instelling alle andere instellingen raakt.
- Sluiting of verschraving van het cultureel aanbod heeft direct effect op de positie van Enschede t.o.v. andere steden. Dat blijkt uit de laatste uitgave Atlas van Gemeenten. Oorzaak van de daling op de ranglijst van Enschede werd door onderzoekers gerelateerd aan de sluiting van Atak.
- Bezuiniging op subsidies vergroot het risico dat er minder/geen geld komt voor instellingen die door het Rijk gefinancierd worden vanuit de Basis Infrastructuur

Effect sluiting instelling

Door de eerdere bezuinigingen in 2013 en het stopzetten van de loon- prijscompensatie in de jaren erna, zitten culturele instellingen nu op een minimum voor een structureel duurzame exploitatie. Voor een aantal instellingen (Museumfabriek, Kaliber, Openbare Bibliotheek Enschede) zijn de effecten van deze bezuinigingen de komende jaren nog zichtbaar in hun cijfers. Ze halen nog net een positief resultaat of teren in op hun reserves. Bij de bibliotheek is dit effect nog tot 2023 zichtbaar, voordat weer positieve cijfers gedraaid kunnen worden. Met de instellingen is gepraat over de bezuinigingen. Het korten op instellingen is niet meer mogelijk. Het incidenteel of structureel korten betekent het sluiten van instellingen. Als er bezuinigd wordt dienen er expliciet keuzes gemaakt te worden. Nieuwe bezuinigingen gaan rechtsstreeks ten koste van de programmering. Met de programmering worden inkomsten gegenereerd; minder programmering betekent minder inkomsten. Bezuinigingen hebben hierdoor een dubbel effect. Het korten op de subsidie van een of twee instellingen of een korting op alle instellingen is niet meer mogelijk. Er dient dan de keuze gemaakt te worden om een instelling te sluiten. Hieronder is in beeld gebracht wat het financiële effect is van het sluiten van een van de grote culturele instellingen. De Openbare Bibliotheek Enschede is hierbij buiten beschouwing gelaten omdat dat een wettelijke taak is. De financiële en inhoudelijke consequenties zijn indicatief en geven een beeld. Er moet nader onderzocht worden wat de exacte consequenties zijn.

Instelling	Wat levert het op (€)	Wat kost het	Inhoudelijke consequenties
Kaliber Kunstenschool	€1.252.900	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 156.943 structureel tekort gebouwgebonden lasten voor Twentse Schouwburg ➤ PM extra kosten Enschede Promotie administratie ➤ PM extra kosten Concordia Salarisadministratie ➤ 0,4 FTE matching Cultuureducatie met kwaliteit ➤ PM extra kosten VBE ivm leegstand 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Het bedrag van 156.943 voor gebouwgebondenlasten betaalt Kaliber uit haar eigen exploitatie. Dit is geen onderdeel van de subsidie. Als ze minder subsidie krijgen, is de verwachting dat ze uit het Muziekkwartier gaan en betalen ze dit bedrag niet meer aan de Schouwburg. Dat is dan een tekort voor de Schouwburg. ➤ Geen ondersteuning Amateurkunst ➤ Geen ABC lessen groep 4 basisonderwijs ➤ Stopzetten vooropleiding AKI en Artez ➤ Geen talentontwikkeling ➤ Geen Huiskamer van de stad ➤ Negatieve gevolgen voor inzet Kaliber in andere 6 gemeenten in de regio die hen subsidiëren
Metropool	€489.800	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 0,4 FTE matching Cultuureducatie met Kwaliteit ➤ PM Leegstand zalen ➤ PM investering inventaris ➤ PM extra kosten VBE ivm leegstand 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Schakel talentontwikkeling pop valt weg ➤ Voedingsbodem voor de aanwezigheid van Artez popacademie wordt minder. Op dit moment is VBE bezig met nieuwe afspraken met Artez over gebruik Muziekcentrum, huidige contract ligt open. Optie is dat Artez vertrekt naar Arnhem/Zwolle. In het verleden is het Conservatorium al verhuist ➤ Imago schade (samenwerking Hengelo + = eerste bovenstedelijke poppodium in Nederland)
Twentse Schouwburg	€2.670.700	<ul style="list-style-type: none"> ➤ PM Leegstand zalen ➤ PM kosten faillissement (gemeente is aandeelhouder) ➤ 0,4 FTE Matching Cultuureducatie met Kwaliteit ➤ PM Extra kosten VBE 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Negatief effect op doelstelling Talent aantrekken, talent behouden ➤ Geen Huiskamer van de Stad ➤ Negatief effect op doelstelling Talent aantrekken, talent behouden ➤ Geen (stads) programmering ➤ Verminderde aantrekkelijkheid van de stad ➤ Minder bruisende binnenstad ➤ Geen Huiskamer van de Stad ➤ Geen landelijke programmering in Enschede ➤ Geen eigen locale theaterproducties

Instelling	Wat levert het op (€)	Wat kost het	Inhoudelijke consequenties
Concordia	€852.000	<ul style="list-style-type: none"> ➤ PM Leegstand Oude Markt 15 (eigendom VBE, onderzoek VBE toont aan dat dit pand moeilijk in te zetten is voor iets anders, te verkopen of om te bouwen) ➤ PM Verlies subsidies Provincie en Cultuur educatie met Kwaliteit. Risico op terugbetalen ➤ 0.4 FTE Matching Cultuureducatie met Kwaliteit ➤ PM Verlies inkomsten Rijk voor Beeldende Kunst (zie hieronder BKV regeling) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Geen filmprogramering/theaterprogramming ➤ Negatief effect op aantrekkelijkheid Binnenstad ➤ Negatief op doelstelling Talent aantrekken, Talent behouden ➤ Stop zetten culturage. Betekent geen cultuurmenu, aanbod op de basisscholen
Museumfabriek	€1.527.600	<ul style="list-style-type: none"> ➤ PM extra kosten Rijksmuseum ➤ PM extra kosten opslag collectie Museumfabriek ➤ PM extra kosten opslag gemeentecollectie (depot gemeentelijke collectie verdwijnt) ➤ PM extra bezuiniging Tetem (waarschijnlijk 20%) ➤ 0,4 FTE matching Cultuureducatie met Kwaliteit 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Verlies bezoekers aantallen ➤ Negatief effect op historisch besef en gezamenlijke identiteit Enschedeërs ➤ Vermindering aanbod cultuureducatie ➤ Negatief effect op talent aantrekken, talent behouden ➤ Van de 1.527.519 is 500.000 voor programma. Het andere deel gaat naar huisvesting (staat vast) en personeel/beheerslasten. Door de samenwerking met het Rijksmuseum zijn de kosten voor personeel/beheerslasten geminimaliseerd. Minder subsidie gaat rechtstreek af van het programmageld. Minder programma = minder bezoekers = minder inkomsten. Heeft een dubbel effect
Tetem	€301.600	<ul style="list-style-type: none"> ➤ PM 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Roombeek Cultuureducatie waarvoor Tetem trekker en uitvoerder is bereikt jaarlijk 50.000 kinderen en jongeren. Dit aanbod verdwijnt ➤ Tetem ontvangt op basis van de subsidie van de gemeente Enschede 851.272,- van derden. De subsidie van de gemeente dient als matching. Wordt de bijdrage vanuit de gemeente minder of valt deze weg dan is het voor Tetem niet mogelijk om financiering van derden aan te vragen ➤ De proeftuin Maakplaatsen en Generators waarvoor Tetem 324.000 vanuit het Rijk ihkv het cultuurprofiel ontvangt moet stop gezet worden wanneer deze subsidie wordt stopgezet. De middelen van de proeftuin kunnen niet op een andere wijze worden ingezet. ➤ Tetem speelt een belangrijk rol in de ondersteuning en het versterken van de netwerken van broedplaats initiatieven. Dit valt dan weg.

Subsidies DWLW: Overige subsidies

Totaal subsidiebedrag 2019: 423.000 euro

A. Subsidies worden verstrekt voor:

- Stichting ondernemersfonds: €150.000 fonds wordt gevuld vanuit reclamebelasting waarmee evenementen worden gesubsidieerd.
- Stichting Stawel (Stichting Agrarisch Welzijn): € 50.000. Betreft een orgaan voor agrarische belangengroeperingen. Subsidie verleend voor o.a. organisatie van de Twentse Landdag
- BIZ Euregio: € 39.000,- aangevraagd voortvloeiende uit de inning van de BIZ-bijdrage van Euregio Bedrijvenpark 1 (de directe belasting geheven op binnen de bedrijven investeringszone gelegen onroerende zaken).
- NovelT: € 150.000 incidentele subsidie voor Space53 (jaren 2018 t/m 2020)
- Architectuurcentrum: € 37.000,- Zij hebben het doel om professionals, inwoners van Enschede en andere gemeenten in Oost Nederland te informeren over de ontwikkelingen binnen de architectuur en hiervoor een platform te bieden.

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Uit de programmabegroting: bereikbaarheid van banen wordt vergroot

1.03 In Enschede kunnen bestaande en nieuwe bedrijven groeien en innoveren

Talent wordt aangetrokken en vastgehouden:

2.01 De stedelijke voorzieningen zijn attractief voor inwoners en bezoekers (nationaal en internationaal)

Actie uit PB 02 "We ondersteunen het innovatiecluster Space53 in deze opstartfase met mensen en middelen"

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

Inwoners en meer specifiek ondernemers

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

Zie de doelstellingen onder A.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

In 2014 is de Stichting Ondernemersfonds geëvalueerd. Uit het collegebesluit 28 januari 2018: "Uit de evaluatie blijkt dat het ondernemersfonds activiteiten subsidieert die bijdragen aan de promotie van het centrum en het verbeteren van het ondernemersklimaat in het centrum van Enschede. Stichting Enschede Promotie onderschrijft dit. Ook is er draagvlak voor de inkomstenbron; reclamebelasting. Om deze redenen kunnen wij concluderen dat het wenselijk is om het heffen van reclamebelasting te continueren, met als doel een ondernemersfonds te vormen ten behoeve van promotie van het centrum en het verbeteren van het ondernemersklimaat in het centrum van Enschede".

Architectuur centrum is vanaf 2018 gewijzigd van koers en overgegaan in de Nieuwe Oosting. Zij hebben het doel om professionals, inwoners van Enschede en andere gemeenten in Oost Nederland te informeren over de ontwikkelingen binnen de architectuur en hiervoor een platform te bieden. Dit was ook de wens vanuit de markt. De subsidiebijdrage is in 2018 ingezet voor de transformatie. In 2019 is nog geen subsidie verleend.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Stichting Ondernemersfonds	€150.000
Stichting Stawel	€50.000
BIZ Euregio	€36.000
NovelT	€150.000
Architectuurcentrum	€37.000

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

De subsidie aan Stichting Stawel en Architectuurcentrum zijn beïnvloedbaar, de subsidie aan Novel T heeft een looptijd t/m 2020. De subsidie aan Stichting Ondernemersfonds en BIZ Euregio zijn niet zondermeer beïnvloedbaar, hieronder wordt dat toegelicht.

Consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies

Voor de Stichting Stawel geldt het volgende:

Deze Stichting voor Duurzame Plattelandsontwikkeling Enschede stelt zich ten doel om economische, ecologische en sociale ontwikkeling van het buitengebied te ondersteunen en te stimuleren. Zij initieert en begeleidt activiteiten en ontvangt hiervoor een bijdrage van de gemeente. Een voorbeeld is de Twentse Landdag in het Ledeboerpark. Door het stopzetten of bezuinigen op de subsidie moeten zij op zoek naar alternatieve financieringsbronnen.

Voor het Architectuurcentrum geldt het volgende:

Architectuur centrum is vanaf 2018 gewijzigd van koers en overgegaan in de Nieuwe Oosting. Zij hebben het doel om professionals, inwoners van Enschede en andere gemeenten in Oost Nederland te informeren over de ontwikkelingen binnen de architectuur en hiervoor een platform te bieden. Dit was ook de wens vanuit de markt. De subsidiebijdrage is in 2018 ingezet voor de transformatie. In 2019 is nog geen subsidie verleend.

Voor de Stichting Ondernemersfonds geldt het volgende:

De subsidie die aan de Stichting Ondernemersfonds wordt verleend betreft de reclamebelasting die de gemeente int bij de ondernemers in de binnenstad. Dit is in een convenant vastgelegd. De hoogte van de subsidie is direct gerelateerd aan de hoogte van de geïnde belasting. Bij een hogere opbrengst wordt er een hogere subsidie uitgekeerd. Het zou het vertrouwen in de samenwerking in de binnenstad ernstig schaden als de gemeente hier eenzijdig in gaat snijden. De subsidie wordt door de ondernemers ook niet gezien als een subsidie maar als geld dat zij opbrengen voor de binnenstad, met de gemeente als tussenpersoon.

Voor BIZ Euregio geldt het volgende:

De BIZ-bijdrage een bestemmingsheffing. Een bestemmingsheffing is kort gezegd een heffing die door een lagere overheid kan worden geheven van een bepaalde groep personen (heffingsplichtigen). De opbrengst dient ter dekking of financiering van specifieke uitgaven door die lagere overheid, waar de heffingsplichtigen profijt van kunnen hebben. In het geval van de BIZ wordt de opbrengst van de heffing als "subsidie" verstrekt aan de bij de verordening aangewezen (ondernemers)vereniging of stichting. Het initiatief voor de besteding van de "subsidie" ligt bij de ondernemers. De gemeente staat het niet vrij om de met een BIZ-bijdrage verkregen middelen vrij te besteden. De gemeente fungeert in feite alleen als instrument (doorgeefluik) voor de heffing en inning van de bijdrage. Artikel 3 van de wet inzake de looptijd van maximaal 5 jaar beoogt periodieke heroverweging van de wenselijkheid van de bedrijveninvesteringzone te garanderen. Bij verlenging van de bedrijveninvesteringzone moet worden bepaald of onder bijdrageplichtigen nog steeds voldoende steun bestaat voor continuering van de BIZ. De maximale duur van 5 jaar voor een BIZ is ingegeven om de BIZ-organisatie 'scherp' te houden. Tegen het einde van de looptijd kunnen de ondernemers het verzoek doen om de BIZ te verlengen. Het hele draagvlakcriterium moet dan opnieuw worden doorlopen. De gemeente kan besluiten om niet opnieuw mee te werken aan een BIZ-initiatief.

Op grond van artikel 6 van de wet kan de gemeenteraad besluiten om een BIZ verordening eventueel tussentijds (maar niet binnen 1 jaar) in te trekken als hiervoor voldoende steun bestaat bij de bijdrageplichtigen. Hieraan moet een verzoek ten grondslag liggen van tenminste 20% van de bijdrageplichtigen en hier is weer een uitgebreide procedure aan verbonden (opnieuw een draagvlakmeting). De wet biedt voor de gemeente geen mogelijkheid om op eigen initiatief de verordening tussentijds stop te zetten, deze mogelijkheid bestaat alleen als de vereniging of stichting niet aan haar verplichtingen voldoet. De in artikel 10 van de overeenkomst "subsidieperiode" heeft betrekking op de periode van telkens 1 jaar waarvoor de subsidie wordt verstrekt, na goedkeuring door de gemeente van het jaarplan. De gemeente toetst het jaarplan aan het BIZ-plan van de Stichting, aan de Wet, aan het Gemeentelijk beleid en aan de uitvoeringsovereenkomst. De totale duur van de overeenkomst bestaat dus uit 5 periodes van 1 jaar (voor nu t/m 2022).

Subsidies Programma Vitaal & Sociaal

Subsidies V&S: Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

Totaal subsidiebedrag 2019: 57.537.000

Het individuele recht op beschermd wonen en maatschappelijke opvang ligt vast in de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) en is dus een wettelijke taak. Voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang heeft gemeente Enschede een centrumgemeente taak.

De gemeenten Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hengelo, Hof van Twente, Losser en Oldenzaal vormen samen de regio van centrumgemeente Enschede ten aanzien van de taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Centrumgemeente Enschede is verantwoordelijk voor het organiseren van de maatschappelijke opvang, sociale verslavingszorg en beschermd wonen in deze regio. Daarnaast voert de gemeente Enschede lokale taken uit, hieronder valt de openbare geestelijke gezondheidszorg en nazorg detentie, die inhoudelijk inhaakt op de centrumgemeentetaken.

Voor de vrouwenopvang heeft gemeente Enschede ook een centrumgemeente taak, alleen deze regio is iets groter dan voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze taak wordt uitgevoerd voor alle 14 Twentse gemeenten.

A. Subsidies worden verstrekt voor:

1 Beschermd Wonen (€40.532.000)

Bij beschermd wonen gaat het om "wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorend toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving."

Beschermd wonen is kortom voor mensen met psychische of psychiatrische problematiek die zijn aangewezen op verblijf in een instelling met 24 uur toezicht en begeleiding.

2 Maatschappelijke Opvang (€12.045.000, waarvan €1.271.578,- gemeentelijke middelen)

Dit beleidsterrein kan worden onverdeeld in:

► Maatschappelijke opvang

De maatschappelijke opvang wordt in de Wmo 2015 gedefinieerd als "onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving." Onderdak en begeleiding wordt geboden aan mensen die dit tijdelijk nodig hebben (dak en thuislozen). Het vangnet bestaat uit laagdrempelige basisvoorzieningen waarop in geval van nood een beroep kan worden gedaan.

► Openbare geestelijke gezondheidszorg (dit is een lokale taak)

Bemoeizorg voor kwetsbare mensen die zorg nodig hebben, maar die zorg niet willen of niet in staat zijn om erom te vragen. Elke gemeente is zelf verantwoordelijk voor de invulling van bemoeizorgtaken en de financiering hiervan. Bemoeizorg is gericht op het maken van contact en toeleiden naar zorg. Het gaat hierbij om mensen die niet beschikken over (stabiele) huisvesting, blijkend uit bijvoorbeeld het ontbreken van inkomen, van een huurovereenkomst, van een zorgverzekering en dergelijke.

► Sociale Verslavingszorg

Ambulante begeleiding gericht op verslavingsproblemen en de preventie daarvan. De maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en sociale verslavingszorg zijn in samenhang georganiseerd vanwege de deels overlappende doelgroep en (multi) problematiek.

3 Vrouwenopvang (€4.960.000 waarvan €248.732 gemeentelijke middelen)

Organisaties voor vrouwenopvang bieden overal in Nederland opvang en hulp aan vrouwen - en hun eventuele kinderen - die slachtoffer zijn van huiselijk en eerge relateerd geweld, loverboys/jeugdprostitutie of mensenhandel. Wanneer nodig wordt ook opvang aan mannen/jongens geboden binnen een andere opvanglocatie (mannenopvang). Slachtoffers kunnen tijdelijk in een opvanginstelling verblijven en gebruik maken van basisvoorzieningen als crisisopvang, een individueel hulpverleningstraject, hulpverlening aan de kinderen en nazorg.

De Vrouwenopvang in Twente biedt kleine sobere eigen units met woonkamer/keuken en slaapkamer. Wanneer er vrouwen met meer dan 2 kinderen worden opgevangen is er de mogelijkheid om 2 units tijdelijk samen te voegen. Voor de kinderen zijn aparte hulpverleningstrajecten en gespecialiseerde medewerkers aanwezig. De inzet van de lokale middelen zijn voor de procesmanager 'code rood' en 'tijdelijk huisverbod' en de regionale bijdrage voor het meldpunt loverboys.

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Alle activiteiten dragen in meer of mindere mate bij aan de doelstellingen van de gemeente begroting. Binnen de zorgverlening van de gesubsidieerde instellingen staan de doelstellingen, die betrekking hebben op de zorgvorm die geleverd wordt, centraal.

Transformatie is een belangrijk onderdeel binnen het label. Dit heeft in de afgelopen jaren geleid tot een beter en betaalbaar sociaal stelsel. Er zijn nieuwe vormen van zorglevering ontwikkeld waardoor de kosten voor de zorg zijn afgenomen en kunnen worden ingezet voor nieuwe ontwikkelingen.

Het overgrote deel van de middelen die worden ingezet voor Beschermd Wonen, Maatschappelijke opvang en Vrouwenopvang betreft uitvoering van centrumgemeentetaken en is uitvoering van de wettelijke taak. Omdat deze slechts te beïnvloeden zijn als alle andere gemeenten ook bereid zijn wijzigingen door te voeren, wat een lastig en onzeker traject is, én omdat het een wettelijke taak is, zijn deze subsidies met een omvang van ruim 50 miljoen euro niet betrokken in het zoekgebied voor de te realiseren bezuiniging.

Om die reden beperken we de toelichting hieronder tot die taken binnen Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang die voortvloeien uit lokale gemeentelijke keuzes en met lokale middelen worden gefinancierd.

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

In eerste instantie hebben de mensen die gebruik maken van sociale verslavingszorg en maatschappelijke opvang, ex-gedetineerden en cliënten openbare geestelijke gezondheidszorg profijt van het aanbod van deze producten. Daarnaast ook onze samenleving, omdat door de inzet van deze zorg en diensten er minder overlast wordt ervaren in onze stad. Voor de slachtoffers van huiselijk geweld, kindermishandeling en/of loverboys/mensenhandel of mensen die een ernstig risico lopen op letsel met soms fatale afloop in deze geweldssituaties.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

- Maatschappelijke opvang heeft ten doel om onderdak en begeleiding te bieden aan mensen die de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
- Openbare geestelijke gezondheidszorg heeft ten doel het maken van contact en toeleiden naar zorg voor kwetsbare mensen die zorg nodig hebben, maar die zorg niet willen of niet in staat zijn om erom te vragen.
- Sociale Verslavingszorg heeft ten doel mensen te begeleiden bij verslavingsproblemen en de preventie daarvan.
- Vrouwenopvang heeft tot doel slachtoffers van huiselijk geweld situaties onmiddellijke veiligheid te bieden, geweldspatronen te doorbreken en een blijvend veilige leefomgeving voor betrokken volwassenen en kinderen te creëren. En in het verlengde daarvan herhaling en/of escalatie van geweld te voorkomen door alle mogelijke middelen in te zetten waaronder inzet van een tijdelijk huisverbod, de Code Rood aanpak en algemene voorlichting.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

Nee.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

- De lokale middelen binnen de Maatschappelijke Opvang en sociale verslavingszorg
 - Tactus
 - Mediant
 - Leger des Heils
 - Humanitas onder Dak
- De lokale middelen binnen de Vrouwenopvang
 - deels gaan de gelden als subsidie naar SMD /wijkteams voor het meldpunt loverboys en deels als verrekening naar onze eigen gemeente voor het procesmanagement.

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

Als Enschede kunnen we niet alleen besluiten over de middelen die we als centrumgemeente ontvangen van het rijk voor uitvoering van taken in de regio. Aangezien de besteding van deze middelen slechts te beïnvloeden is als andere gemeenten ook bereid zijn wijzigingen door te voeren, en dat een lastig en onzeker traject is, worden deze middelen (met een omvang van ruim 50 miljoen euro) beschouwd als 'niet beïnvloedbaar'. We kunnen wél besluiten over de gemeentelijke middelen die we inzetten voor Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang.

Maatschappelijke Opvang

- Lokale middelen ingezet voor Maatschappelijke opvang (totaal €625.068,-; inclusief sociale verslavingszorg) worden besteed aan:
 - € 243.015,- voor de drugsgebruikersruimte;
 - € 218. 971, - inloop en alcoholgebruikersruimte
 - € 153.082,- voor de (extra) openingstijden van de inloop en de gebruikersruimten op zaterdagen;
 - € 10.000,- voor de opvang van schrijnende gevallen (dit is een stelpost)
- Lokale middelen ingezet voor lokale taken €646.510,- (zijnde niet centrumgemeente) die inhoudelijk inhaken op de MO/BW.
 - € 93.174,- nazorg detentie en casemanagement voor zeer actieve veelplegers met verslavingsproblematiek (en vaak psychiatrie);
 - € 553.336,- openbare geestelijke gezondheidszorg gemeente Enschede

Hieronder worden de verschillende onderdelen verder toegelicht en uitgewerkt ten aanzien van de mogelijkheid tot bezuinigen en de risico's die dat met zich meebrengt.

1 Lokale middelen ingezet voor Maatschappelijke opvang (totaal €625.068,-; inclusief sociale verslavingszorg) worden besteed aan:

- De drugsgebruikersruimte (€ 243.015), inloop en alcoholgebruikersruimte (€ 218. 971) en de (extra) openingstijden van de inloop en de gebruikersruimten op zaterdagen (€ 153.082):

Deze inloopvoorzieningen betreft een beschikbaarheidsvoorziening. Daarnaast zijn de verschillende (inloop) voorzieningen en gebruikersruimten gecentreerd op één locatie. Hierdoor worden schaalvoordelen behaald , doordat het personeel efficiënter kan worden ingezet. Mocht je bepaalde onderdelen gaan sluiten, heeft dat ook gevolgen voor de andere voorzieningen en activiteiten die op de betreffende locatie plaatsvinden (die kunnen duurder worden of niet meer uitvoerbaar zijn). Daarnaast kun je niet op bepaalde posten bezuinigen, omdat de kosten die gemaakt worden los staan van het aantal bezoekers en/of de openingstijden.

Ten aanzien van de (extra) openingstijden van de inloop en de gebruikersruimten op de zaterdag zou men er voor kunnen kiezen om deze te stoppen. Het risico dat dit met zich meebrengt is dat de doelgroep op zaterdag meer zichtbaar aanwezig zal zijn in de binnenstad, op het drukste moment van de week. Er zal ook meer druk komen op de cliënten, omdat ze dan het hele weekend niet bij Tactus terecht kunnen. Dit zou mogelijk kunnen leiden tot onrust bij de cliënten op de doordeweekse dagen. En mogelijk ook meer kans op terugval, middelengebruik en overlast in de samenleving.

Het gaat om Enschedese voorzieningen die bijdragen aan welzijn en leefbaarheid van de binnenstad (in het verleden op initiatief van de gemeenteraad zijn de openingstijden uitgebreid). Dit heeft gemaakt dat de aanwezigheid van deze cliëntengroep in het centrum beduidend minder zichtbaar is.

Als je de voorzieningen geheel sluit, dan zal het gebruik van de deelnemers zich verplaatsen naar de openbare ruimtes, waardoor zij nog nadrukkelijker in het straatbeeld aanwezig zullen zijn. De gezondheid en de situatie van de bezoekers zal mogelijk nog meer verslechteren en leiden tot zwaardere problematiek. Ter illustratie (cijfers 2018); dagelijks maken er tussen de 90-100 bezoekers gebruik van de inloopvoorziening.

Overigens is in het verleden 2015/2016 al een bezuinigingsmaatregel doorgevoerd voor Tactus (op casemanagement en een hulpverlener totaal 130.000 euro) uit de lokale gemeentelijke middelen.

Algemene opmerking

Regiogemeenten, zoals Hengelo en Oldenzaal, zetten ook eigen gemeentelijke middelen in voor inloopvoorzieningen in hun eigen gemeente.

- € 10.000,- voor de opvang van schrijnende gevallen:

Dit is een stelpost, dus geen subsidie. Je hebt anders geen buffer om schrijnende gevallen, die niet op voorliggende voorzieningen of op andere regelingen/ wetten een beroep kunnen doen, een oplossing te bieden.

2 Lokale middelen ingezet voor lokale taken €646.510,- (zijnde niet centrumgemeente) die inhoudelijk inhaken op de MO/BW

- € 93.174,- nazorg detentie en casemanagement voor zeer actieve veelplegers met verslavingsproblematiek (en vaak psychiatrie):

Door de inzet van casemanagement is er tijd om een zorgtraject te regelen, voordat een cliënt uit detentie komt. De cliënt valt dan niet na de vrijlating in een 'gat'. Er wordt opvang/huisvesting, inkomen, dagbesteding, ID en zorgverzekering geregeld.

Het risico dat de gemeente loopt als dit niet meer wordt gedaan is dat een ex-gedetineerde na zijn vrijlating alles zelf moet gaan regelen, en de kans op recidive en terugval velen malen wordt vergroot.

- € 553.336,- openbare geestelijke gezondheidszorg gemeente Enschede:

De middelen voor de OOGZ worden ingezet voor bemoeizorg van Mediant en Tactus. Er is al een geruime tijd een druk op deze activiteiten. Het gaat hier om bemoeizorgmedewerkers die signaleren en contacten leggen/ onderhouden met zorgwekkende zorgmijdende, veelal langdurige verslaafde en/of psychiatrische mensen om verslechtering van de leefsituatie te voorkomen. Het gaat hier om 'zware' cliënten, waarbij door het inzetten van bemoeizorg verergering van de problemen voor de cliënten wordt voorkomen en kosten voor de samenleving worden beperkt. Mocht je deze vorm van begeleiding stoppen, zal dat leiden tot zwaardere problematiek. Deze cliënten komen uiteindelijk met nog zwaardere problematiek en schulden weer terecht bij/ in de samenleving.

Vrouwen Opvang

Inzet lokale middelen:

- Circa € 85.000,- procesmanagement Tijdelijk huisverbod (THV) en procesmanagement Code Rood (structureel)
- Circa € 68.000,- per jaar voor de Enschedese bijdrage aan het Regionaal Meldpunt Loverboyproblematiek/Mensenhandel Twente (structureel)
- Circa € 10.000,- voor Overige kosten o.a. uitvoering Meldcode HG en KM in Enschede, informatie en voorlichting en lokale inzet activiteiten (dit is een stelpost)

Hieronder worden de verschillende onderdelen verder toegelicht en uitgewerkt ten aanzien van de mogelijkheid tot bezuinigen en de risico's die dat met zich meebrengt.

1 Procesmanagement Tijdelijk huisverbod (THV) en procesmanagement Code Rood

Het procesmanagement Code Rood wordt voor 50% uit de lokale middelen gefinancierd de overige 50% komt voor rekening van het Veiligheidshuis)

Consequenties van het snijden in deze uitgaven lijdt bij Code Rood tot minder en daardoor misschien wel geen zicht op veiligheidsrisico's met alle mogelijke gevolgen van dien voor betrokken individuen en de impact op (de veiligheidsbeleving van) de samenleving. Bij tijdelijk huisverbod zal het risico zijn dat er een belangrijk hulpmiddel om in te grijpen bij gegroeide geweldspatronen in gezinnen en relaties verloren gaat. Daarnaast is het een bevoegdheid van een burgemeester die hier geen invulling aan kan geven, door het minder of niet meer beschikbaar zijn van de coördinatie op de uitvoer en hulpverlening rond een tijdelijk huisverbod.

Het gaat hierbij niet om subsidieverlening maar om procesmanagers in dienst zijn bij de gemeente Enschede.

2 Enschedese bijdrage aan het Regionaal Meldpunt Loverboyproblematiek/Mensenhandel Twente

Dit is het meldpunt dat de gemeente Enschede de afgelopen jaren zelf heeft opgericht en sinds dit jaar regionaal werkt. Hier is voor de zomer door het college een besluit opgenomen om hiervoor lokale middelen te reserveren en in te zetten. De raad is hierover door het college geïnformeerd.

Loverboyproblematiek – risico op terugkeren en uitbreiden van de nu in beeld zijnde problematiek, verlies van opgebouwde expertise en contacten en mogelijk risico op (deels) terugvorderen subsidie van de provincie omdat die gebaseerd was op medefinanciering van de gemeente.

3 Circa € 10.000,- voor Overige kosten o.a. uitvoering Meldcode HG en KM in Enschede, informatie en voorlichting en lokale inzet activiteiten (dit is een stelpost)

Dit zijn lokale kosten voor o.a. aanpassing en uitvoering van Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling binnen gemeente Enschede, voorlichting aan burgers, medewerkers intern etc. met als doel betere signalering, preventie en terugdringen van problematiek. De Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, bezuiniging hierop betekent dat we niet kunnen voldoen aan de wettelijke plicht die voor iedere gemeente en organisatie geldt.

Subsidies V&S: Welzijn

Totaal subsidiebedrag 2019: 4.496.000 euro

A. Subsidies worden verstrekt voor:

1 Belangenorganisaties (€46.000,-)

Het betreft de volgende organisaties:

- ▀ Katholieke Ouderenbond (€ 4.000,-)
- ▀ Nederlands Hindoestaanse Ouderenbond (€ 4.000,-)
- ▀ Protestants Christelijke Ouderen Bond (€ 3.000,-)
- ▀ Slammat Datang (stichting voor het behoud van de cultuur van Indische Nederlanders € 7.000,-)
- ▀ Plaatselijke Ouderenorganisaties (€ 16.000,-)
- ▀ Stichting Lokaal Overleg Gehandicapten Enschede (€ 3.000,-)
- ▀ MEE Reizen (Begeleide vakanties voor mensen met een verstandelijke beperking € 9.000,-)

2 Artikel 1 Overijssel (€50.000,-)

Anti discriminatievoorziening

3 Stichting M-Pact (€615.000,-)

Platform voor maatschappelijk meedoen: vrijwilligerswerk, educatie en participatie

4 Stichting Alifa (€3.055.000,-)

Jongerenwerk, opvoedondersteuning en ouderenwerk

5 Stichting Enschedese Speeltuinen (SES) (€637.000,-)

Activiteiten van de Stichting Enschedese Speeltuinen

6 Flexibel budget Burgerkracht (€10.000,-)

Ten behoeve van Nieuw Enschedees Welzijn (NEW)

7 Verzamelsubsidie Vrijwilligers Jeugdwerk (€33.000,-)

Scouting- en jeugdverenigingen

8 Stichting Intercultureel Vrouwencentrum Enschede, SIVE (€50.000,-)

Participatie, emancipatie en integratie van alle vrouwen in en rondom Enschede bevorderen

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

- 1 'Inwoners participeren in de samenleving' (m.n. subdoel 4.02 'de inwoners doen actief mee in de samenleving via vrijwilligerswerk, mantelzorg, lidmaatschap verenigingen e.d.')
- ▀ subsidies voor belangenorganisaties, stichting M-Pact, NEW en SIVE dragen hier aan bij.
- 2 De jeugd groeit veilig op en ontwikkelt talenten' (m.n. subdoel 1.01 'de jeugd is gezond en actief' en 1.04 'de jeugd heeft zo min mogelijk tweedelijns jeugdhulp nodig')
- ▀ subsidies voor Alifa (jongerenwerk en opvoedondersteuning), verzamelsubsidie Vrijwilligers Jeugdwerk en de SES dragen hier aan bij.
- 3 'Inwoners wonen langer zelfstandig' (m.n. subdoel 2.02 'de inwoners hebben een sterk persoonlijk netwerk')
- ▀ subsidies voor belangenorganisaties, Alifa (ouderenwerk) en M-Pact dragen hier aan bij.

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

Verschillende groepen inwoners: belangenorganisaties richten zich veelal op ouderen of andere specifieke groepen inwoners, de subsidies voor de SES en de verzamelsubsidie Vrijwilligers Jeugdwerk m.n. op kinderen/jongeren. De subsidie voor Alifa ook deels, daarnaast ook op ouderen. SIVE richt zich met name op vrouwen. De subsidies voor M-Pact, NEW en Artikel 1 Overijssel komen ten goede aan alle inwoners.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

Het stimuleren van (maatschappelijk) meedoen, door preventief/voorliggend in te zetten op welzijn kunnen we de zelf- en samenredzaamheid van inwoners versterken. Zo willen we voorkomen dat inwoners een beroep moeten doen op (duurdere) ondersteuning/zorg.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

Subsidies op het gebied van welzijn worden vooral voorliggend en/of preventief ingezet. Bezuinigen hierop brengt een risico met zich mee dat we in de tweede lijn alsnog de rekening gepresenteerd krijgen. Dat staat dan weer haaks op de lijn die we hebben ingezet naar meer voorliggend.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Zie A.

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

De subsidie voor *Artikel 1 Overijssel* betreft een wettelijke taak (vanuit de Wet gemeentelijke Antidiscriminatievoorzieningen) en is daarmee niet/beperkt beïnvloedbaar. De wet verplicht de gemeente een anti-discriminatievoorziening te hebben. Dit betekent dat we sowieso geld kwijt zijn aan het in standhouden van een voorziening/registratie. Er is geen wettelijke verplichting qua bijdrage, alleen een richtbijdrage. De gemeente Enschede geeft aan Art. 1 Overijssel € 0,28 per inwoner als subsidie. De richtbijdrage WGA taken 2016 (meest recent terug te vinden) ligt tussen de € 0,35 en € 0,37. Art. 1 heeft eerder in gesprekken aangegeven dat ze nagenoeg op de bodem zitten van de financiering. De financiële situatie bij Art. 1 is nijpend op het moment, dus als een of meerdere gemeenten gaan korten, dan kan dat leiden tot het omvallen van Art. 1. Daarmee voldoen we niet aan de wettelijke verplichting en moeten we een nieuwe voorziening realiseren (lees: extra kosten). Er zijn ideeën over een mogelijke fusie van de anti-discriminatievoorziening van de regio Arnhem en/of Apeldoorn. Mogelijk dat dit tot een andere financiële situatie leidt. Naar verwachting is hier eind 2019 meer duidelijkheid over.

De overige subsidies zijn tot op zekere hoogte beïnvloedbaar. Let wel, op grond van artikel 2.1.1 van de Wmo 2015 zijn de gemeenten verplicht om te zorgen voor de maatschappelijke ondersteuning van hun inwoners waaronder ook wordt verstaan het bevorderen van de sociale samenhang, de mantelzorg, en vrijwilligerswerk, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld. Er is alleen niet vastgelegd welke omvang dit moet hebben, daar ligt de gemeentelijke vrijheid en ruimte voor beïnvloeding.

Belangenorganisaties: Verminderen of stopzetten van deze subsidies betekent in veel gevallen dat deze organisaties moeten stoppen met hun activiteiten in de huidige vorm. Vaak gaat het om inwoners met minder (financiële) draagkracht die bij deze organisaties zijn aangesloten en zich hierdoor vertegenwoordigd voelen (ouderen, gehandicapten). Tegelijkertijd is er wel sprake van enige versnippering (meerdere ouderenbonden) en is de vraag in hoeverre deze subsidies passen in deze tijd waarin we sturen op zelf- en samenredzaamheid. Kan wel gevoelig liggen om hier op te bezuinigen.

M-Pact: M-Pact is ons platform voor maatschappelijk meedoen en richt zich op vrijwilligerswerk, educatie en participatie. Daarmee is M-Pact een belangrijke partij in het voorliggende veld. Bezuinigen op deze subsidie is onwenselijk en staat haaks op de beweging die we willen maken naar meer inzet van algemene voorzieningen/voorliggend. Bovendien levert het waarschijnlijk geen bezuiniging op omdat de kosten voor duurdere maatwerkvoorzieningen daarmee zullen stijgen. Bovendien krijgt M-Pact per 2018 al 65.000 minder per jaar.

SIVE: SIVE is, samen met M-Pact, de enige organisatie die in Enschede en omgeving op het gebied van het bevorderen van economische zelfstandigheid van vrouwen werkzaam is. In Twente zijn er ongeveer 11.000 (vaak laagopgeleide) vrouwen die niet participeren op de arbeidsmarkt. De wethouder emancipatie ondersteunt deze organisatie van harte.

Alifa, Flexibel Budget Burgerkracht en verzamelsubsidie vrijwilligers Jeugdwerk:

Ook hier betreft het voorliggende voorzieningen die bij een bezuiniging hogere kosten opleveren.

SES (Stichting Enschedese Speeltuinen): Kosten van de SES zitten met name in vaste lasten (personeel, onderhoud gebouwen). SES geeft aan meer subsidie € 50.000,- nodig te hebben om voort te kunnen blijven bestaan. Accountant heeft ook aangegeven dat continuïteit op dit moment in gevaar is. Afbreukrisico is dat de SES zich failliet laat verklaren. Op dit moment zijn er gesprekken met de SES om de maatschappelijke meerwaarde te vergroten. Bezuiniging heeft negatief effect op beweging die we willen maken.

Subsidies V&S: Algemene Voorzieningen Wmo en Jeugd

Totaal subsidiebedrag 2019: 12.072.000,-

A. Subsidies worden verstrekt voor:

Wijkteams. (€8.851.000,-)

- Bekostiging SMD voor de inzet van wijkcoaches/werkzaamheden wijkteams. Waaronder ondersteunen van inwoners met (multi)problematiek, bieden van toegang tot en indicatiestelling in het kader van de Jeugdwet, mantelzorgondersteuning.

Algemene Voorzieningen Wmo en Jeugd (€3.038.000,-)

- Dagbesteding voor ouderen die vanwege beperkingen niet kunnen deelnemen in de gewone wijkvoorzieningen
- Ondersteuning van mantelzorgers van ouderen met beperkingen
- Arbeidsmatige dagbesteding/begeleid vrijwilligerswerk voor inwoners die vanwege hun beperkingen (nog) niet zelfstandig vrijwilligerswerk kunnen verrichten, inclusief enige individuele begeleiding aan deze inwoners.
- Inloopvoorzieningen voor GGZ-cliënten ter ondersteuning van hun dagritme, structuur en ter bevordering van hun maatschappelijke deelname en zelfredzaamheid.
- Huishoudelijke hulp aan inwoners die zijn opgenomen in het Hospice.
- Ondersteuning bij financiële zelfredzaamheid
- Ondersteuning bij maatschappelijke deelname aan inwoners die vanwege beperkingen in een sociaal isolement (dreigen te) raken.
- Versterken van het opvoedklimaat in gezinnen door inzet van een getrainde vrijwilliger.
- Herstellen van de omgang tussen kind en uitwonende ouder en verbeteren van de relatie tussen gescheiden ouders. Begeleiden van (opbouw van) omgang voor de duur van 3 tot 6 maanden. Door middel van inzet vrijwilliger.

Overig: (€182.967,-)

- Stichting Leendert Vriel, stervensbegeleiding door vrijwilligers (€ 15.000)
- Mediant. Preventie, Pilot wijkgerichte GGZ (samenwerking wijkteams/Mediant), Kinderen van Ouders met Psychische Problemen (€ 162.967,-)
- Zorgbelang Overijssel, voor cliëntondersteuning (€ 5.000,-)

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Coalitieakkoord:

- We houden de zorg betaalbaar
- We versterken de wijkteams
- We houden voorzieningen in de wijk toegankelijk
- We hebben oog voor mantelzorgers en vrijwilligers

Begroting:

- 1.01: De Jeugd is gezond en actief
- 1.02: De jeugd groeit thuis op in een veilige situatie
- 1.04: De jeugd doet zo min mogelijk een beroep op 2elijns ondersteuning.
- 2.02: De inwoners hebben een sterk persoonlijk netwerk
- 2.03: De inwoners doen zo min mogelijk een beroep op tweedelijns voorzieningen.
- 3.03: De inwoners doen zo min mogelijk een beroep op schuldhulpverlening.
- 4.02: De inwoners zijn actief in o.a. vrijwilligerswerk

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie? **Bekostiging SMD**

Inwoners van Enschede die ondersteuning nodig hebben bij hun zelfredzaamheid of maatschappelijke deelname.

Algemene Voorzieningen Wmo

Inwoners van Enschede die vanwege beperkingen niet (zelfstandig) kunnen deelnemen aan het arbeidsproces en/of in gewone wijkvoorzieningen, en/of niet zelfredzaam zijn op zaken als financiële administratie en het organiseren van dagelijkse zaken. Gezinnen met kinderen tot 14 jaar of gezinnen waar jeugdhulpverlening bij betrokken is of dreigt te raken. Gescheiden ouders en hun kinderen die ondersteuning nodig hebben bij het opbouwen van de omgang (BOR).

Tenslotte is een deel van de subsidie gericht op het ondersteunen van mantelzorgers en gaat er een deel naar het doen van de huishoudelijke verzorging in het Hospice.

Overig

De stichting Leendert Vriel biedt ondersteuning (oppassen, waken, persoonlijke verzorging) aan mensen die nog maximaal 3 maanden te leven hebben en aan hun mantelzorgers.

Zorgbelang Overijssel biedt onafhankelijke cliëntondersteuning aan inwoners die in eigen netwerk geen ondersteuning kunnen vinden voor hun contact met de wijkteams. Gemeenten zijn verplicht deze onafhankelijke cliëntondersteuning te bieden.

Mediant biedt ondersteuning aan kinderen van ouders met een psychische aandoening, voert preventieve activiteiten om (escalatie van) psychische problematiek onder inwoners te voorkomen en werkt met wijkcoaches aan efficiëntere, meer wijkgerichte ondersteuning van GGZ-cliënten.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

Beoogd effect van de subsidie aan **SMD** is het bevorderen van de zelfredzaamheid van inwoners door uitvoering van de Jeugdwet/deel Wmo. De wijkteams in Enschede zijn opgezet in een hybride samenwerkingsconstructie tussen gemeente en de SMD. Het SMD deel (nagenoeg geheel personele inzet) wordt gefinancierd door middel van deze subsidie.

Beoogd effect van **algemene voorzieningen Wmo** is laagdrempelige ondersteuning van Enschedese inwoners en gezinnen tegen lagere kosten en met minder gemeentelijke uitvoeringskosten. Voor doelen zie: A.

Voor "**overige**": beoogde effecten van de inzet van Leendert Vriel, het op inwoners gerichte deel van de activiteiten van Mediant en van Zorgbelang Overijssel is het ondersteunen van de zelfredzaamheid van inwoners. Mediant werkt daarnaast samen met de wijkteams met als beoogd effect een efficiëntere en meer wijkgerichte samenwerking.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

SMD: Hier ligt al een financiële taakstelling op, die mogelijk gemaakt moet worden door o.a. administratieve lastenverlichting.

Bezuinigen op **algemene voorzieningen** veroorzaakt een kostenverhoging op maatwerkvoorzieningen en is strijdig met het beleid dat de gemeente Enschede voert op het Sociaal Domein, waar we juist de beweging willen maken van individuele voorzieningen naar algemene en voorliggende. Dit geldt ook voor de inzet van **Leendert Vriel en Mediant**.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Bekostiging SMD

SMD

Algemene Voorzieningen Wmo

Liberein, Livio, De Posten, Estinea, De Viermarken, Surplus, Hospice Enschede, Tetem, Mediant, Ixta Noa, St. Humanitas Oost.

Overig

Stichting Leendert Vriel, Mediant, Zorgbelang Overijssel

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

Dit kan wettelijk gezien wel, maar niet zonder rechtstreekse gevolgen voor kwaliteit, doorlooptijden en halen van doel- en taakstellingen.

De SMD wordt bekostigd voor uitvoeren van de wettelijke taken (toegang tot de) Jeugdwet, het bieden van eerstelijns ondersteuning in het kader van Jeugdwet/Wmo en het bieden van mantelzorgondersteuning door middel van personele inzet in de wijkteams. Dit zijn taken die de gemeente bij wet verplicht is uit te voeren. De hoogte van de gemeentelijke bijdrage is tot op zekere hoogte beïnvloedbaar, maar gaat onmiddellijk ten koste van de capaciteit van de wijkteams Enschede.

De SMD heeft al een financiële taakstelling uit te voeren: verder bezuinigen gaat ten koste van de (kwaliteit van) uitvoering van de wettelijke taken

Algemene Voorzieningen Wmo/Jeugd

Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd?

Ja. de gemeente bepaalt zelf de hoogte van het budget, maar wanneer we bezuinigen op algemene voorzieningen levert dat géén besparing op. Integendeel zelfs.

De kosten voor de Wmo en Jeughulp zullen er door stijgen omdat ondersteuning van inwoners door middel van maatwerkvoorzieningen aantoonbaar duurder is. De gemeente is vanuit de Wmo verplicht inwoners met beperkingen te ondersteunen. Dat kan met maatwerkvoorzieningen of met algemene voorzieningen. Voor iedere algemene voorziening is een berekening beschikbaar waaruit blijkt dat het alternatief in maatwerk duurder is. Daarnaast stijgen de uitvoeringskosten wanneer alle cliënten die nu gebruik maken van een algemene voorziening weer een indicatie moeten krijgen.

Overig

Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd?

Zorgbelang Overijssel: Voor onafhankelijke cliëntondersteuning geldt dat gemeenten in het kader van de Wmo verplicht zijn dit te bieden (*artikel 2.2.4 lid 1 en 2 Wmo 2015*) Stoppen van bekostiging van deze taak is dus niet mogelijk. Gezien de geringe hoogte van het subsidiebedrag (€ 5.000,-) is verminderen geen realistische optie.

Leendert Vriel en Mediant: Wettelijk is stopzetten of verminderen mogelijk, maar het zal een averechts effect hebben. Het gaat hier om preventieve- en vrijwilligersondersteuning aan inwoners die als alternatief een beroep kunnen doen op duurdere zorg.

Subsidies V&S: Onderwijs en kinderopvang

Totaalbedrag 2019: 9,0 mln euro

A. Subsidies worden verstrekt voor:

- 1 Peuter- en VVE-arrangementen (3,6 mln), om ontwikkeling te stimuleren van kinderen vóórdat ze naar school gaan en achterstanden te voorkomen;
- 2 Activiteiten ter bestrijding van onderwijsachterstanden: o.a. deeltijdschakelklassen, voltijds IOK, kwaliteit VVE, enz. (3,8 mln)
- 3 Combinatiefuncties (0,5 mln); betreft subsidiering door het Rijk van functies in sport en cultuur die door meerdere organisaties werken.
- 4 Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Vroegtijdig Schoolverlaten (1,1 mln); betreft doorgeleiding van middelen aan omringende gemeenten, Enschede is centrum-gemeente

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Jeugd groeit veilig op en ontwikkelt talenten (= doel 1, programma Vitaal & Sociaal; m.n. subdoelen 1, 3, 6 en 7)

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

Vooraf kinderen 0-12 jaar (doelgroep Onderwijsachterstandenbeleid); overige middelen ook ingezet voor een bredere doelgroep van 0-18 jaar.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

Bestrijden en voorkomen van onderwijsachterstanden. Stimuleren van talentontwikkeling (combi-functies).

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

Het wettelijk minimum aantal uren voorschoolse educatie wordt in 2020 verhoogd van 10 naar 16 uur per week. De gemeente subsidieert de voorschoolse educatie met name voor ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. Bij een uitbreiding van het aantal uren, wordt het beroep op subsidie navenant groter. Subsidies in het kader van de stimulering van de Lokale Educatieve Agenda (bijvoorbeeld voor Wetenschap & Techniek) zijn niet verwerkt in de Subsidiestaat van de begroting 2019. Het totale stimuleringsbudget LEA is in 2019 0,2 miljoen en wordt naar verwachting voor ongeveer de helft besteed in de vorm van subsidie.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

- Subsidie voor peuter- en VVE-arrangementen: kinderopvangorganisaties vragen hiervoor subsidie aan (afrekening op basis van gerealiseerde trajecten)
- Subsidie voor activiteiten Onderwijsachterstandenbestrijding en LEA: kinderopvangorganisaties, scholen voor PO en VO
- RMC/Voortijdig schoolverlaten: is eigenlijk geen subsidie, maar uitvloeisel van de rol als centrumgemeente (doorgeleiding van rijks gelden aan omringende gemeenten)
- Subsidie voor combinatiefuncties: gaat naar aanvragende partijen, zoals sportverenigingen, culturele instellingen en Sportaal (die daarmee aanbod levert aan scholen).

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

Een groot deel van de subsidies wordt gefinancierd met middelen die als doeluitkering (geoormerkt budget) door het rijk beschikbaar worden gesteld.

Dit geldt voor het Onderwijsachterstandenbeleid waaruit de VVE-arrangementen worden betaald en de overige activiteiten gericht op bestrijding van onderwijsachterstanden (totale budget 6,7 mln in 2019); middelen die niet worden uitgegeven, moeten worden terugbetaald aan het rijk. Voor de combinatiefuncties (0,5 mln) geldt dat de gemeente subsidie ontvangt naar rato van het aantal combinatie-functionarissen dat wordt ingezet. De (rijks) middelen kunnen dus niet voor andere doeleinden worden ingezet. Voor de RMC-middelen is het zo dat het bedrag dat in de subsidiestaat wordt genoemd (1,1 mln) het bedrag is dat Enschede als centrum-gemeente verplicht is door te geleiden naar andere Twentse gemeenten. Daarin kan dus evenmin sprake zijn van bezuinigen.

Naast bovengenoemde rijksmiddelen wordt in totaal 0,7 mln aan eigen middelen ingezet ter financiering van peuterarrangementen voor niet-doelgroepeuters (kinderen die niet zijn geïndiceerd voor VVE). Deze subsidie maakt het mogelijk voor ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag om hun kind toch op een betaaldbare wijze gebruik te laten maken van de peuterspeelzaal. Wanneer dit budget wordt verlaagd, moet het recht voor toegang tot de peuterspeelzaal voor niet-doelgroepeuters worden beperkt danwel de eigen bijdrage worden verhoogd. Vanuit een oogpunt van het voorkomen van segregatie en bevorderen van kansengelijkheid lijkt dat niet wenselijk.

Subsidies V&S :Armoedebeleid (o.a. armoedebestrijding kinderen)

Totaal subsidiebedrag 2019: 1.732.000 euro

A. Subsidies worden verstrekt voor:

1. Armoedebestrijding in het kader van het Kindpakket (diverse subsidies) (1,6 mln)
2. Armoedebestrijding algemeen (diverse subsidies, bijv. Voedselbank en FBNE) (0,13 mln)

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Jeugd groeit veilig op en ontwikkelt talenten (= doel 1, programma Vitaal & Sociaal), subdoel 1.05 Kinderen groeien niet op in armoede.

Inwoners zijn financieel zelfstandig (= doel 3, programma Vitaal & Sociaal), subdoel 3.02 en 3.03

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

Voor de activiteiten binnen het Kindpakket komen kinderen van 0-18 jaar in aanmerking, waarbij met een inkomensgrens voor het huishouden wordt gerekend (bijvoorbeeld voor Leergeld kennen we een inkomensgrens tot 120% van de bijstandsnorm).

Voor de voorzieningen waarvoor subsidie beschikbaar is voor volwassenen geldt ook een inkomensgrens, deze inkomensgrens is bijvoorbeeld voor de Voedselbank en voor het FBNE vastgesteld op de leefgeldnorm.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

We streven ernaar dat zoveel mogelijk mensen in hun eigen inkomen kunnen voorzien en niet afhankelijk zijn van gemeentelijke inkomensondersteunende voorzieningen. Voor hen die dat niet kunnen kent de gemeente Enschede een gedegen aanbod van voorzieningen, waarmee de gevolgen van armoede voor inwoners kunnen worden gedempt. Dit aanbod bestaat uit gemeentelijke minimaregelingen en de ondersteuning van maatschappelijke initiatieven (o.a. met subsidies).

Met het Kindpakket willen we bijdragen aan het bieden van voorzieningen waardoor jeugdigen – ongeacht de inkomenssituatie van hun ouders – volop mee kunnen doen. Nu investeren in het kunnen meedoen van jeugd voorkomt problemen op latere leeftijd.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

In 2017 is er (na het beschikbaar komen van de rijksmiddelen) een bezuiniging geweest op de gemeentelijke beschikbare middelen binnen het Kindpakket van 0,5 mln.

De extra rijksmiddelen voor kinderen in armoede zijn een decentralisatie-uitkering, het Rijk evalueert periodiek de inzet van de middelen.

Het bereik binnen het Kindpakket is stijgende, waardoor de verwachting er is dat de druk op de middelen de komende jaren gaat toenemen.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Stichting Fonds Bijzondere Noden, Stichting Leergeld, Voedselbank, Kledingbank, Stichting Present, Stichting Weekendschool Toppers op Zondag, Resto van Harte, diverse subsidies binnen het actualiteitenbudget van het Kindpakket en verzamelsubsidies Armoedepact.

***F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?
En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op
(of geheel stopzetten van) deze subsidies?***

Van het totale subsidiebedrag bestaat 1,208 mln uit een decentralisatie-uitkering van het Rijk voor kinderen in armoede. Gemeenten ontvangen vanaf 1 januari 2017, in de vorm van een decentralisatieuitkering, middelen voor armoedebestrijding onder kinderen. De extra middelen zijn bedoeld voor kinderarmoedebeleid, maar niet geormerkt, dus in principe beïnvloedbaar. Echter de bedoeling van deze uitkering is dat gemeenten deze extra middelen, in samenwerking met relevante maatschappelijke organisaties, aanwenden voor voorzieningen voor kinderen in armoede. Daarover zijn in november 2016 bestuurlijke afspraken gemaakt tussen het ministerie van SZW en de VNG. Uit deze bestuurlijke afspraken volgt o.a. ook dat de voortgang van de aanwending van deze extra middelen, periodiek geëvalueerd wordt. Dit is enerzijds bedoeld om zicht te krijgen op de effectiviteit van deze middelen en anderzijds op eventueel wenselijke bijstellingen in de afspraken en/of ondersteuning van gemeenten. De eerste evaluatie door het Rijk vond in 2018 plaats, de tweede evaluatie zal zoals afgesproken plaatsvinden in 2021. Dan zal getoetst worden of het gemeentelijk beleid ertoe heeft geleid dat (nagenoeg) alle kinderen in armoede worden bereikt.

De overige 0,524 mln. bestaan uit gemeentelijke middelen en zijn daarmee volledig beïnvloedbaar. Met de subsidiemiddelen voor armoedebeleid worden de gevolgen van armoede bestreden en worden inwoners ondersteund. We streven een zo hoog mogelijk bereik na binnen de groep mensen die gebruik mogen maken van deze voorzieningen. Dit is gemeentelijk beleid, maar binnen de kaders van het Kindpakket maakt dit ook onderdeel uit van de afspraken met het Rijk.

We zien dat de organisaties steeds beter in staat zijn het bereik binnen de doelgroep te vergroten. Voor deze ontwikkeling zijn de subsidiemiddelen een belangrijke randvoorwaarde. Stopzetting (van een deel van) de subsidie zal op het bereik naar alle waarschijnlijkheid een negatieve invloed hebben en maakt de ondersteuningsmogelijkheden voor mensen minder. In 2019 evalueren we ons armoedebeleid en onze inkomensondersteunende voorzieningen. Dit is de basis voor het nieuwe beleidskader, dat in het eerste kwartaal van 2020 wordt afgerond.

Subsidies V&S: Sportverenigingen

Totaal subsidiebedrag 2019: 818.559 euro

A. Subsidies wordt verstrekt voor:

Sportverenigingen die maatschappelijk actief zijn.

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Jeugd groeit veilig op en ontwikkelt talenten/ Inwoners wonen langer zelfstandig (= doel 1 en 2, programma Vitaal & Sociaal). Ook in het coalitieakkoord is de toegevoegde waarde van sport benoemd. Strekking: Na bezuinigingen van structureel 1 miljoen in de sport nu weer investeren.

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

Alle inwoners. Vooral jeugdigen tot 23 jaar, hiervoor ontvangen de verenigingen een hoger subsidiebedrag (45 euro per jeugdlid en 15 euro per volwassen lid). 105 verenigingen hebben in 2019 subsidie aangevraagd en ontvangen.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

We willen dat zoveel mogelijk Enschedeërs een gezonde leefstijl hebben en zetten in op het preventief bevorderen van de gezondheid en meer (sportief) bewegen. Verenigingen die subsidie ontvangen moeten ook een aantal maatschappelijke activiteiten uitvoeren. Het effect is dus breder dan een gezonde leefstijl.

Een klein gedeelte van het subsidiebudget kan tevens ingezet worden voor fusies en het bevorderen van samenwerking in de sport.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

De druk op de sport is al hoog door eerdere bezuinigingen op de sportaccommodaties en zwembaden van € 990.000,- en nieuwe bezuinigingen behandeld bij de zomernota van € 700.000 op zwemmen en € 200.000 extra op sportaccommodaties. Daarnaast werkt een eventuele bezuiniging de beweging naar meer inzet van algemene voorzieningen in plaats van maatwerk voorzieningen tegen.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Alle sportverenigingen die maatschappelijk actief zijn (105 in 2019)

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

Ja, het hele bedrag is beïnvloedbaar. Bij een bezuiniging op de subsidie voor sportverenigingen is te verwachten dat verenigingen mogelijk de contributie verhogen of zelf ook moeten bezuinigen en b.v. minder uren afnemen voor de sportaccommodaties van Sportaal. Hierdoor kan het dus een negatief neveneffect hebben en is het integraal gezien geen bezuiniging. Er ligt ook nog een taakstelling op de sportaccommodaties. Verenigingen hebben het al financieel lastig met name ook specifieke sporten. Die kunnen hiermee wegvallen en daarmee dus ook de meerwaarde die sportverenigingen hebben in onze maatschappij.

Subsidies V&S: Overige subsidies Programma Vitaal & Sociaal

Totaal subsidiebedrag 2019: 495.000 euro

A. Subsidies worden verstrekt aan:

- Dierenopvangcentrum Enschede/Dierenbescherming (€ 302.000,-); Betreft wettelijke taak zwerfdierenopvang.
- HALT Twente (€ 53.000,-); Betreft voorlichting op scholen op gebied van o.a. vuurwerk en preventie van grensoverschrijdend gedrag van kinderen en jongeren .
- Slachtofferhulp (€ 41.000,-); Betreft hulpverlening ondersteuning aan slachtoffers van misdrijven en ongevallen. Landelijke afspraak een gemeentelijke bijdrage van € 0,26 per inwoner.
- NIVON Enschede (€ 4.000,-); Betreft vrijwilligerswerk/sociale activiteiten
- Rode Kruis Enschede (€ 5.000,-); Betreft "Samen Doen Dag".
- Twentse Zorgacademie (€ 10.000,-); Stimulering van de samenwerking tussen deelnemende partijen TZA. (2018 – 2021)
- Vluchtelingenwerk Enschede (€ 80.000,-); Betreft informatie en advies, ondersteuning gezinshereniging, ondersteuning asielpcedure.

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

- Het uitvoeren van wettelijke taken (Dierenopvang, Slachtofferhulp)
- **1.02:** De jeugd doet zo min mogelijk een beroep op tweedelijns voorzieningen (HALT)
- **2.02:** De inwoners hebben een sterk persoonlijk netwerk
- **2.03:** De inwoners doen zo min mogelijk een beroep op tweedelijns voorzieningen. (TZA)
- **4.02:** De inwoners doen actief mee in de samenleving via vrijwilligerswerk, mantelzorg, lidmaatschap verenigingen e.d. (Nivon, Rode Kruis Vluchtelingenwerk)

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

- HALT Twente: Kinderen en jongeren.
- Slachtofferhulp: Slachtoffers van ongevallen en misdrijven.
- Nivon/Rode Kruis: inwoners die een zeker risico lopen op sociaal isolement.
- TZA: een aantal zorg- en maatschappelijke partijen, die samen de TZA vormen.
- Vluchtelingenwerk: statushouders en uitgeprocedeerde asielzoekers in gemeente Enschede.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

Zie A.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

Slachtofferhulp krijgt middelen voor de uitvoering van wettelijke taken, die ook nog met vrijwilligers worden uitgevoerd, wat goedkopere uitvoering door een andere organisatie moeilijk maakt. Datzelfde geldt voor het **Dierenopvangcentrum**, dat zijn taken al goedkoper uitvoert door minder betaalde krachten in te zetten en meer gebruik te maken van vrijwilligers + dagbestedingscliënten.

Vluchtelingenwerk voert in opdracht van de gemeente Enschede de maatschappelijke begeleiding statushouders uit. In januari 2021 start de wet inburgering. Gemeenten zijn vanaf dat moment zelf verantwoordelijk voor het regelen van de inburgering. Een deel hiervan wordt nu al uitgevoerd door vluchtelingenwerk via de maatschappelijke begeleiding.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Zie A.

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

Dierenopvang

Stopzetten is niet mogelijk. De gemeente is krachtens het Burgerlijk Wetboek, Boek 5, art. 8 verplicht gevonden dieren "in bewaring te nemen". De taak moet dus worden uitgevoerd, het budget staat niet vast. Verminderen zou dus kunnen, maar daar geldt wel dat bij het Dierenopvangcentrum Enschede al veel is gedaan om de kosten te reduceren (inzet vrijwilligers/cliënten dagbesteding), waardoor beïnvloedbaarheid budget is afgenomen.

HALT

Gemeenten zijn niet verplicht deze preventieve taak uit te voeren, dus stopzetten of verminderen kan in beginsel. Het risico bestaat dat andere kosten zullen stijgen wanneer HALT minder of niets meer aan preventie doet. Daarbij valt te denken aan vuurwerkschade en jeugdcriminaliteit.

Slachtofferhulp

Het tijdig bieden van ondersteuning aan slachtoffers van misdrijven en ongevallen is in de wet verankerd. Stopzetten kan daarmee niet. De werkwijze van Slachtofferhulp (betaalde coördinator, uitvoering door vrijwilligers) maakt verminderen moeilijk zonder de tijdigheid en kwaliteit negatief te beïnvloeden.

Vluchtelingenwerk

Vluchtelingenwerk stopzetten of verminderen kan wettelijk nu nog, maar zal geen financieel voordeel opleveren. Vluchtelingenwerk voert in opdracht van de gemeente Enschede de maatschappelijke begeleiding van statushouders uit. In januari 2021 start de wet inburgering. Gemeenten zijn dan verantwoordelijk voor het regelen van de inburgering, waarbij o.a. de maatschappelijke begeleiding die Vluchtelingenwerk biedt een wettelijke taak wordt. Om die reden beschouwen we deze subsidie als niet-beïnvloedbaar.

NIVON Enschede

Stoppen of verminderen is toegestaan. De gevolgen zijn mogelijk een toename van sociaal isolement en het beroep op zorg. NIVON biedt voor een gering bedrag een aantal activiteiten die bijdragen aan het voorkomen van sociaal isolement.

Rode Kruis Enschede

Stoppen of verminderen n.v.t. Betreft "Samen Doen Dag". Rode Kruis stopt na 2019 met dit evenement.

Twentse Zorgacademie

De bijdrage van de gemeente is toegezegd door de Portefeuillehouder van 2018 – 2021. Daarna stopt deze vanzelf.

*Subsidies
Programma
Financiën &
Organisatie*

Subsidies F&O: TV Enschede FM

Totaal subsidiebedrag 2019: 100.000 euro

A. Subsidies worden verstrekt voor:

Het faciliteren van een lokale omroep. Het betreft hier Stichting Omroep Enschede (merknaam 1Twente Enschede)

Aan welke doelstelling(en) van de gemeente / gemeenteraad draagt dit bij?

Programma Samenleving en bestuur

2. Versterking samenwerking bestuur/samenleving

Actie 03: 03. "Wij spannen ons in om Newsroom053 / 1Twente Enschede en debatcentrum te behouden via lobby bij Rijk en Provincie".

B. Wie zijn de beoogde deelnemers? Welke mensen hebben profijt van deze subsidie?

De inwoners van Enschede.

C. Wat is het beoogd effect van de subsidie?

Het hebben van een lokale omroep.

D. Zijn er nog overige zaken die toegelicht moeten worden bij deze subsidie?

1Twente Enschede dreigt failliet te gaan omdat de inkomsten / cq de gemeentelijke bijdragen te gering zijn. Eind 2016 is afgesproken naast deze subsidie ook opdrachten te verstrekken. Die stroom is door de bezuinigingen behoorlijk opgedroogd. Maar ook door de degradatie van FC Twente zijn ze grote opdracht van Fox Sports kwijtgeraakt. Ze hebben richting gemeenteraad aangegeven een tekort te hebben van 4 ton. Er loopt landelijk discussie over vorming streekomroepen en herstructurering financiering publieke omroep. Landelijke en regionale publieke omroepen worden op dit moment wel landelijk gefinancierd, lokale/ streekomroepen door de gemeenten.

E. Naar welke partijen gaat deze subsidie?

Stichting Omroep Enschede (merknaam 1Twente Enschede).

F. Kan de subsidie worden stopgezet of verminderd, ja/nee?

En zo ja: wat zijn mogelijke consequenties van een bezuiniging op (of geheel stopzetten van) deze subsidies?

Nee, de subsidie aan een lokale omroep is wettelijk vastgelegd en derhalve is de hoogte niet beïnvloedbaar.

Wel verlenen wij een iets hogere bijdrage dan wettelijk is voorgeschreven. Het gaat hier om een bedrag van € 5.700,00, namelijk het verschil tussen € 94.300 als zijnde wettelijk en de € 100.000 die we aan subsidie verstrekken.

Op grond van art. 2.170 b Mediawet heeft het college van b&w een zorgtaak voor de bekostiging van het functioneren van de lokale omroep. Dat is pas aan de orde in het geval de raad positief heeft geadviseerd over de vraag of de kandidaat omroep voldoet aan wettelijke eis (art. 2.61, lid 3 jo lid 2 Mediawet).

Op basis van afspraken tussen OLON, VNG en Rijk is een bekostigingsregime tot stand gebracht. In dat kader is aanbevolen de bekostiging te baseren op de jaarlijkse meicirculaire van de staatssecretaris van BZK. Daarbij wordt uitgegaan van een bedrag per wooneenheid/-ruimte. Volgens de statistische gegevens kent Enschede in 2018 73.672 wooneenheden.

In 2018 is per woonruimte een bedrag van € 1,25 per woonruimte, ergo € 92.090,00 vastgesteld. Door BZK/VNG word voorgesteld het bedrag per woonruimte voor 2019 in verband met een kostenstijging van 2,5% op te hogen met €0,03 per woonruimte (€ 1,28). Dat zal – op basis het gegeven aantal wooneenheden – om een bedrag gaan van € 94.300,00, dan wel zoveel hoger gebaseerd op statistische cijfers over 2019. Dat betekent, dat de lokale omroep al een geruim aantal jaren en ruimer bedrag krijgt dan hem toekomt op basis van de voorgenoemde afspraken/aanbevelingen.

