

# Convenant Project 'Huis van Herstel'

## *Integrale aanpak Twentse netwerkpartners 'Kansen creëren voor re-integratie'*

### **Inleiding**

Met dit Samenwerkingsconvenant worden afspraken rondom de samenwerking tussen de Penitentiaire Inrichting te Almelo, de drie regionale reclasseringsorganisaties (Reclassering Nederland, Tactus Verslavingsreclassering en het Leger des Heils) en de 14 Twentse gemeenten (Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holtten, Tubbergen, Twenterand, Wierden) geformaliseerd en vastgelegd. Uit dit Samenwerkingsconvenant kan worden opgemaakt wie, met welk doel en met welke inzet deelneemt aan het project Huis van Herstel, alsook wie waarover, op welk niveau, regie voert en hoe besluitvorming plaatsvindt. Het project Huis van Herstel wordt uitgevoerd in de periode 2020-2025. De modaliteit van de regionale kleinschalige detentievoorziening wordt bepaald door het regime van een Beperkt Beveiligde Afdeling (BBA), als onderdeel van de Penitentiaire Inrichting te Almelo.

In dit Samenwerkingsconvenant zijn de standaard onderdelen van een (meer-partijen) overeenkomst opgenomen. De verdeling van verantwoordelijkheden, rechten en plichten is uiteindelijk aan partijen zelf in te vullen. Formuleringen, begrippen en andere specifieke Huis van Herstel-gerelateerde project termen zijn afgeleid uit het Plan van Aanpak 2020-2025, versie 3.0 (augustus 2020). Ook wordt aangesloten bij de werkwijze zoals in het Bestuurlijk Akkoord, Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers 'Kansen bieden voor re-integratie' (d.d. 1 juli 2019) wordt beschreven. Daarnaast is geput uit een aantal reeds bestaande samenwerkingsconvenanten tussen Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), de drie reclasseringsorganisaties (3RO) en gemeenten voor wat betreft onder meer de aansturing op het maatschappelijk belang: samen zorgdragen voor de afname van recidive door regionale kansen te creëren voor re-integratie.

Met dit convenant wordt beoogd te voorzien in een zo volledig sluitend model van samenwerkingsafspraken in het Huis van Herstel. Desalniettemin dient u het convenant te zien en te gebruiken in het licht van uw eigen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden. Daar waar dit convenant afwijkt en/of in strijd is met uw eigen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden wordt ruimte geboden voor aanpassing in de tekst. In dit geval hopen wij op een onderbouwde toelichting.

De tekst uit dit convenant is ontleend aan de template 'Convenant, Samenwerking tussen ketenpartners in zorg- en veiligheidshuis [...]', versie 1.0 welke tot stand is gekomen in samenwerking tussen (privacy)adviseurs van verschillende landelijke partijen, Considerati en het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

## **Convenant Twentse netwerksamenwerking in het project 'Huis van Herstel': een regionale kleinschalige detentievoorziening voor Twente**

De ondergetekenden:

### **Toelichting:**

Voor de aanwijzing van partijen die partij bij deze samenwerkingsafspraken zijn, wordt in eerste instantie verwezen naar het Bestuurlijk Akkoord, Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers 'Kansen bieden voor re-integratie' (d.d. 1 juli 2019) en de bijbehorende handreiking (d.d. 19 december 2019). Het betreft de sleutelpartners in de aanpak en re-integratie van complexe en kwetsbare doelgroepen, te weten de 14 Twentse gemeenten, de drie regionale reclasseringsorganisaties en de Penitentiaire Inrichting te Almelo.

De 14 Twentse gemeenten:

*Almelo;*  
*Borne;*  
*Dinkelland;*  
*Enschede;*  
*Haaksbergen;*  
*Hellendoorn;*  
*Hengelo;*  
*Hof van Twente;*  
*Losser;*  
*Oldenzaal;*  
*Rijssen-Holtten;*  
*Tubbergen;*  
*Twenterand;*  
*Wierden.*

verder afzonderlijk aangeduid als 'Partij' of 'Gemeente' en gezamenlijk als 'Twentse gemeenten',

en

de Penitentiaire Inrichting te Almelo met als eindverantwoordelijke voor de projectorganisatie de Vestigingsdirecteur, hierbij vertegenwoordigd door de projectmanager Huis van Herstel (verder aangeduid als PI Almelo), gevestigd te Almelo en kantoorhoudend te Drienemansweg 6, 7601 PZ, verder aangeduid als DJI.

en

de drie reclasseringsorganisaties in de regio Twente, hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door de Regiodirecteur Oost van Reclassering Nederland, gevestigd te Arnhem en kantoorhoudend te Nieuwe Oeverstraat 65, 6811 JB, verder aangeduid als 3RO.

hierna afzonderlijk te noemen 'Partij' en gezamenlijk te noemen 'Partijen'.

### **De volgende overwegingen in aanmerking nemende:**

**Toelichting:**

*De overwegingen beschrijven wat de bedoelingen van partijen zijn met het aangaan van de overeenkomst. Dit is van belang voor de uitleg van de overeenkomst, met name indien niet duidelijk is wat er wordt bedoeld met een zin of zinsdeel. De overwegingen geven dus de context aan de samenwerking die niet per sé in de afspraken terugkomt, maar wel van belang is voor de partijen die aan de samenwerking van het project deelnemen met betrekking tot het uitleggen van de afspraken. Onderstaande overwegingen zijn niet uitputtend en dienen als leidraad, maar zullen voor de meeste partijen van toepassing zijn. Partijen kunnen overwegingen weghalen of toevoegen indien die (niet) van belang zijn voor hun specifieke vorm(en) van samenwerking. Van belang bij het formuleren van overwegingen is dat deze duidelijk zijn beschreven en consequent woordgebruik en formuleringen toepassen.*

*Woorden met hoofdletter geschreven hebben altijd de betekenis die aan dat woord in dit Convenant is toegekend.*

- Partijen (actief betrokken netwerkorganisaties) die in het kader van samenwerking op het gebied van re-integratie en resocialisatie van (ex-)gedetineerde burgers in de regio Twente binnen het Programma 'Koers en kansen' het 'Huis van Herstel' hebben opgezet;
- Dienst Justitiële Inrichtingen, 3RO en gemeenten per 1 juli 2019 de verantwoordelijkheid voor de nazorg van (ex-)gedetineerden binnen de regio's hebben belegd, waardoor strategische regierollen verder versterkt zijn in de regio Twente;
- Er bestuurlijke afspraken zijn gemaakt tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid, de Dienst Justitiële Inrichtingen, de Vereniging Nederlandse Gemeenten, namens alle Nederlandse gemeenten en de 3RO, die zijn opgenomen in het Bestuurlijk Akkoord d.d. 1 juli 2019 en de bijbehorende handreiking;
- Van belang is dat Partijen gedurende het project personele inzet blijven leveren in de vorm van deelname aan het integraal zorg- en veiligheidsoverleg en structurele deelname aan het kernteam, het voorportaal stuurgroep en de stuurgroep van het Huis van Herstel. Ook zijn Partijen bereid tot advisering aan het kernteam van het Huis van Herstel;
- Partijen stemmen in met een herstelgerichte bejegening, conform methodische uitgangspunten van 'Krachtwerk' binnen de kleinschalige detentievoorziening als onderdeel van PI Almelo;
- Partijen hun eigen bevoegdheden houden t.a.v. hun aanbod met betrekking tot de in het Huis van Herstel besproken casuïstiek en het Huis van Herstel deze bevoegdheden niet overneemt, maar stuurt op een integrale en gezamenlijke inzet en verantwoordelijkheid van Partijen ter vermindering van de recidive in Twente;
- Partijen nadrukkelijk het belang en de noodzaak onderschrijven dat alleen door domein-overstijgende en gezamenlijke inzet de complexe probleemsituaties van de gedetineerde burgers in het Huis van Herstel te bespreken, kunnen worden opgelost of verbeterd;
- Hiervoor enkele belangrijke voorwaarden zijn geformuleerd, waaronder de bestending van de goede aansluiting met en de herkenbaarheid voor alle Partijen van het Huis van Herstel en de bestuurlijke borging van de domein-overstijgende aanpak binnen het zorgdomein, justitieel domein en gemeentelijk domein;
- Partijen (wetenschappelijk) onderzoek ondersteunen ter eventuele verbetering van interne werkprocessen en het behalen van de afgesproken projectresultaten. Daartoe werken Partijen, desgevraagd, actief mee aan verschillende metingen (diepte-interview, groepsinterview, enquête, e.d.);
- Partijen te kennen hebben gegeven de huidige samenwerking bestuurlijk-juridisch, beheersmatig en organisatorisch te willen versterken, onder meer middels inbreng van expertise en/of actieve inzet van één van de gemeenten tijdens de re-integratie van een (ex-) gedetineerde burger bij terugkeer naar die betreffende gemeente;

- Partijen hebben aangegeven alle onderlinge samenwerkingsafspraken rondom Complexe Casuïstiek schriftelijk te willen vastleggen in het integraal zorg- en veiligheidsplan van de betreffende gedetineerde burger;
- In het Voorportaal Stuurgroep Huis van Herstel overleg plaats vindt met landelijke en regionale vertegenwoordigers. In dit overleg worden de koers en andere onderwerpen aangaande het Huis van Herstel besproken en vindt hierop besluitvorming plaats. De Stuurgroep biedt onder meer kaders en ontwikkelpunten. Binnen het Voorportaal Stuurgroep worden (landelijke) trends gevolgd, bespreekpunten voor de Stuurgroep geformuleerd en oplossingsrichtingen bedacht.
- Partijen zijn verantwoordelijk voor afstemming en uitvoering van afspraken binnen de eigen organisatie op zowel landelijk als regionaal niveau. Eventuele problemen in de samenwerking onderling kunnen worden geëscaleerd naar het Voorportaal Stuurgroep voor gezamenlijke afstemming en, zo nodig met advies van het Voorportaal Stuurgroep worden voorgelegd aan de Stuurgroep.
- Problemen in de uitvoering op casusniveau worden enkel geëscaleerd indien de locatiemanager van het Huis van Herstel (onder uitvoeringsverantwoordelijkheid van de directeur van PI Almelo) dit noodzakelijk acht. Het escalatieverzoek wordt voorgelegd aan het Zorg- en Veiligheidshuis Twente en/of het regionaal Verbindend Landelijk OndersteuningsTeam (VLOT).
- Dit samenwerkingsconvenant verder wordt aangehaald als 'het Convenant'.

#### Verklaren te zijn overeengekomen:

### Artikel 1. Definities

#### **Toelichting:**

*In dit artikel volgen de definities. Definities worden gebruikt om veelgebruikte termen of zinnen af te korten, waarmee in de rest van het convenant niet iedere keer de gehele zin of omschrijving dient te worden gebruikt. Dit bevordert de leesbaarheid van het convenant.*

In dit Convenant en de daarbij behorende bijlage(n) wordt verstaan onder:

- 1.1. Strategische Regie: de coördinatie van de regionale netwerksamenwerking in het Huis van Herstel, verbinding met netwerkpartners en afstemming met lokale en regionale samenwerkingsverbanden, organisaties en overlegtafels (waaronder het Zorg- en Veiligheidshuis Twente, het regionaal Verbindend Landelijk OndersteuningsTeam (VLOT), de Expertgroep Straf, Zorg en Veiligheid en/of de regionale Stuurgroep Straf, Zorg en Veiligheid.
- 1.2. Regievoerder intramuraal / Regievoerder extramuraal: Het uitvoeren van werkzaamheden gericht op de totstandkoming van samenwerking tussen Partijen bij het behandelen van één specifieke Integrale aanpak met ondersteuning van de Planbegeleider bij de uitvoering van het Integraal zorg- en veiligheidsplan tijdens de detentieperiode (intramuraal) of daarna (extramuraal);
- 1.3. Planbegeleider: het uitvoeren en coördineren van werkzaamheden gericht op het bewaren van de onderlinge samenhang bij het uitvoeren van het Integrale zorg- en veiligheidsplan samen met én ten behoeve van één specifieke gedetineerde burger (Betrokkene) gedurende het gehele proces (voor, tijdens en na detentie);
- 1.4. Integrale aanpak: een geval of situatie dat of die voldoet aan de criteria voor complexe casuïstiek zoals geformuleerd in Bijlage 1, en die is aangemeld bij het Huis van Herstel ter beoordeling en eventuele bespreking in het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg;
- 1.5. Integraal zorg- en veiligheidsplan: Om in aanmerking te komen voor plaatsing in het Huis van Herstel dient er een compleet integraal zorg- en veiligheidsplan te zijn samengesteld

door de (senior)casemanager of reclasseringswerker van het Huis van Herstel. Het Integraal Zorg- en Veiligheidsplan bestaat uit 6 delen: statische dossierinformatie (1), risicobeoordeling (2), wegingskader slachtofferbelangen (3), krachteninventarisatie (4), motivatiebrief (5) en een toestemmingsverklaring ten behoeve van informatie-uitwisseling tussen Partijen én instemming met projectonderzoek (6). Aan de doelen in het integraal zorg- en veiligheidsplan wordt vanaf dag één van de detentie samengewerkt tussen Betrokkene en Partijen. Het perspectief van Betrokkene dient als uitgangspunt. Betrokkene draagt (waar dat kan) een eigen verantwoordelijkheid (autonomie), is eigenaar van zijn plan en zorgt samen met benodigde ondersteuning van Partijen voor de realisatie van re-integratiedoelen tijdens en, zo nodig, na de detentieperiode.

Ingeval van aanwezigheid van een actueel plan van aanpak bij het Zorg- en Veiligheidshuis Twente wordt in overeenstemming met Partijen en de eindverantwoordelijke van het Zorg- en Veiligheidshuis Twente besloten op welke wijze beiden plannen worden geïntegreerd.

- 1.6. Betrokkene: de Twentse mannelijke (ex-) gedetineerde burger op wie informatie, waaronder persoonsgegevens, betrekking heeft;
- 1.7. Netwerkpartner: de natuurlijke persoon en/of rechtspersoon, zijnde Partijen en andere relevante experts uit het Zorg- en Veiligheidsdomein.
- 1.8. Netwerkorganisatie: Het Huis van Herstel, zijnde een platform voor interactie en flexibele samenwerking, biedt infrastructuur en een samenhangend systeem van netwerkpartners aan concrete initiatieven, samenwerking en informatie-uitwisseling (bijlage 2) rondom Betrokkenen.
- 1.9. Netwerkmanagement: de gehanteerde horizontale aansturing door de projectmanager van het Huis van Herstel, gecombineerd met de horizontale samenwerking tussen Partijen;
- 1.10. Aanmelding en Intake: het voordragen van Betrokkene door één der Partijen. Het uitwisselen van informatie, waaronder Persoonsgegevens, tussen de locatiemanager van het Huis van Herstel en de aanmeldende Partij. Ter toetsing voorgelegd aan de Regionale weegtafel aanmelding of de gedetineerde burger in aanmerking komt voor plaatsing in het Huis van Herstel.
- 1.11. Weegtafel: het proces waarbij Partijen en Netwerkpartners om gezamenlijk advies wordt gevraagd ten aanzien van de aanmelding, de selectie en de vrijheden van de gedetineerde burgers en het Huis van Herstel. (Nb. De Weegtafel is vergelijkbaar met de Vrijhedencommissie (VC) binnen de Dienst Justitiële Inrichtingen. Specifieke selectie- en uitsluitingsgronden worden nader uitgewerkt in samenwerking met de Divisie Individuele Zaken - selectiefunctionaris);
- 1.12. Integraal zorg- en veiligheidsoverleg: overleg dat plaats vindt tussen Partijen en/of Netwerkpartners en/of Betrokkene gericht op de totstandkoming van een Integraal zorg- en veiligheidsplan en de afstemming rondom het monitoren van de voortgang van gemaakte afspraken; en de Afschaling daarvan;
- 1.13. Afschaling: fase die volgt op het besluit in het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg dat de betrokkenheid vanuit de door het Huis van Herstel aangewezen Planbegeleider niet langer nodig is, danwel het plan wordt overgedragen naar het Zorg- en Veiligheidshuis Twente;
- 1.14. Locatiemanager: de medewerker van het Huis van Herstel die namens de Partijen is belast met de werkzaamheden in artikel 11;
- 1.15. Planbegeleider: de medewerker van een van de Partijen die is belast met de taken in artikel 12;
- 1.16. Projectmanager: de persoon die is belast met de taken zoals geformuleerd in Artikel 10;
- 1.17. Stuurgroep: het verband van afgevaardigden van Partijen zoals geformuleerd in Artikel 4;
- 1.18. Voorportaal Stuurgroep: het verband van afgevaardigden van Partijen zoals geformuleerd in Artikel 6;
- 1.19. Kernteam: het verband van afgevaardigden van Partijen zoals geformuleerd in Artikel 7;
- 1.20. Landelijk Kader: Het Huis van Herstel is een Twentse uitvoering van het Bestuurlijk Akkoord Re-integratie van (ex-)justitiabele burgers 'Kansen bieden voor re-integratie', d.d. 1 juli 2019

ondertekend door 3RO, DJI, VNG en de Minister voor Rechtsbescherming. De hoofdlijnen uit dit bestuurlijk akkoord zijn door de partijen gezamenlijk uitgewerkt in een handreiking, welke richtlijnen biedt voor de lokale invulling van het bestuurlijk akkoord (Handreiking Bestuurlijk akkoord 'Kansen bieden voor Re-integratie: In de praktijk' Re-integratie van (ex-)gedetineerde burgers, d.d. 19 december 2019).

- 1.21. Jaarplan: het door de Stuurgroep op grond van Artikel 4.4 vastgestelde plan betreffende de operationele en inhoudelijke kaders en de financiële en inhoudelijke ontwikkelingen van het project Huis van Herstel.
- 1.22. Werkproces: de in het Plan van Aanpak 2020-2025, versie 3.0 (augustus 2020) vastgestelde Werkprocessen. Gelet op het experimentele karakter van het project Huis van Herstel zijn Werkprocessen continue onderwerp van Actieonderzoek. Gaandeweg worden Werkprocessen (in overeenstemming met het Voorportaal Stuurgroep en de Stuurgroep) bijgesteld en doorontwikkeld op grond van opgedane kennis en ervaring door Partijen, Betrokkenen, Netwerkpartners en andere experts.

## **Artikel 2. Doel en Functie project Huis van Herstel**

- 2.1. Het project Huis van Herstel is een flexibele regionale netwerkorganisatie waarin Zorg- en Veiligheidspartners, onder de eenduidige aansturing van netwerkmanagement, integraal samenwerken aan de oplossing van complexe casuïstiek van Twentse gedetineerde burgers ten behoeve van een succesvolle re-integratie. Dit gebeurt door een combinatie van repressie, bestuurlijke interventies en zorg, hetgeen wordt gezien als een zwaarwegend maatschappelijk belang.
- 2.2. Hoofddoelstelling: Een effectieve aanpak voor Twentse (ex-)gedetineerde burgers met complexe problematiek.  
**Uitvoeringsdoelen hierbij zijn:**
  - De Twentse (ex-)gedetineerde burger staat centraal
  - Een integrale aanpak van PI Almelo, 3RO, Twentse gemeenten en zorgpartners
  - Regionale betrokkenheid van netwerkpartners en burgers
- 2.3. Om het onder 2.1 geformuleerde doel te bereiken heeft het Huis van Herstel vijf functies:
  - a. Het functioneren als kleinschalige regionale detentievoorziening voor 29 Twentse mannelijke gedetineerde burgers onder eindverantwoordelijkheid van de Vestigingsdirecteur van de Penitentiaire Inrichting te Almelo;
  - b. Het faciliteren van Integraal zorg- en veiligheidsoverleggen waar complexe casuïstiek van deze Twentse gedetineerde burger wordt besproken (waar mogelijk voor, tijdens en na de detentieperiode);
  - c. Het faciliteren en adviseren van het Voorportaal Stuurgroep;
  - d. Het faciliteren en adviseren van de Stuurgroep waarin gezamenlijk de koers wordt bepaald en besluitvorming plaatsvindt aangaande onderwerpen die het Plan van Aanpak 2020-2025, versie 3.0 (augustus 2020) van het Huis van Herstel raken;
  - e. Het ontwikkelen van een regionaal kennis- en expertisecentrum rondom de integrale aanpak van kwetsbare gedetineerde burgers;
  - f. Het signaleren van relevante trends en ontwikkelingen en (strategisch) adviseren van bestuurders en netwerkpartners.

## **Artikel 3. Structuur Huis van Herstel**

- 3.1. Het Huis van Herstel kent de volgende structuur (zie Organogram bijlage 3):
  - a. de Stuurgroep;
  - b. het Voorportaal Stuurgroep;
  - c. het Kernteam;
  - d. de Projectmanager;
  - e. de Locatiemanager;

- f. het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg;
- g. de Planbegeleider /
- h. ondersteunend Personeel.

**Toelichting:**

*Het Huis van Herstel heeft eigen medewerkers ter ondersteuning. Dit zijn bijvoorbeeld de Senior Casemanager, de Casemanager, Zorg- en Behandelinrichtingswerkers en reclasseringswerkers. Zij worden aangestuurd door de locatiemanager en zijn actief betrokken bij de (ondersteuning van de) uitvoering van de opgestelde Integrale Zorg- en Veiligheidsplannen van Betrokkenen.*

**Artikel 4. Stuurgroep**

- 4.1. Het Huis van Herstel heeft een Stuurgroep die fungeert als het bestuur van het Huis van Herstel. De Stuurgroep is gezamenlijk verantwoordelijk voor de Strategische Regie van het Huis van Herstel;
- 4.2. De Stuurgroep komt ten minste een maal per jaar bij elkaar en vaker indien daar aanleiding voor bestaat. De vergaderingen van de Stuurgroep vinden in beginsel plaats op locatie van het Huis van Herstel of worden online afgehandeld;
- 4.3. De Stuurgroep bestaat uit vertegenwoordigers van een aantal Partijen, te weten:
  - De Divisie Directeur Gevangeniswezen en Vreemdelingenbewaring. Deze treedt tevens op als voorzitter van de Stuurgroep;
  - De Programmamanager van Koers en kansen;
  - De Vestigingsdirecteur van de Penitentiare Inrichting te Almelo;
  - De Regiodirecteur van Reclassering Nederland regio Oost namens de 3RO;
  - Hoofd Uitvoering Sociaal gemeente Almelo namens de Twentse gemeenten.
- 4.4. De Stuurgroep is verantwoordelijk voor het vaststellen van het Jaarplan. De samenstelling van het Jaarplan komt tot stand via de eigen lijn binnen het Voorportaal Stuurgroep en/of het Kernteam van het project. Binnen het kernteam worden onderwerpen, al dan niet via de lijn, aangedragen en besproken en wordt het Jaarplan opgebouwd. Hierbij wordt het Voorportaal Stuurgroep ingezet ter advisering.
- 4.5. De Stuurgroep heeft daarnaast de volgende taken en bevoegdheden:
  - a. Het creëren van randvoorwaarden ter bevordering van de experimentele ruimte van het project binnen de bestaande organisaties, uitgaande van de principes van netwerksturing;
  - b. Het nemen van een collectief besluit betreffende tactische en strategische vraagstukken c.q. processen, welke worden aangedragen door de projectmanager mede namens de netwerkpartners;
  - c. Het controleren van de voortgang van het project;
  - d. Het verbinden van de verschillende uitvoeringsorganisaties (Partijen) die onderdeel zijn van de netwerkorganisatie en het Ministerie van Justitie en Veiligheid- Programma Koers en kansen op bestuurlijk niveau. De uitvoeringsorganisaties zijn: DJI, 3RO (Reclassering Nederland, Reclassering Tactus Verslavingszorg en Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering) en de Twentse gemeenten.
  - e. Het creëren van een breed draagvlak binnen de door de Stuurgroep leden vertegenwoordigde uitvoerende(semi)publieke organisaties.
- 4.6. De Gemeente(n) en overige netwerkpartners ontvangen het definitieve Jaarplan Huis van Herstel ter informatie uiterlijk twee weken na vaststelling daarvan door de Stuurgroep.
- 4.7. De Projectmanager van het Huis van Herstel is verantwoordelijk voor het initiëren van de vergaderingen van de Stuurgroep, het samenstellen van de agenda op basis van inbreng vanuit het Voorportaal Stuurgroep en de leden van de Stuurgroep en het opstellen en verspreiden van het verslag van de betreffende vergadering.

## **Artikel 5. Besluitvorming Stuurgroep**

- 5.1. De Stuurgroep neemt gezamenlijk besluiten over de tactische en strategische vraagstukken c.q. processen welke worden aangedragen door de Projectmanager mede namens Partijen, zoals de koers en de kaders van de experimenteerruimte alsmede andere onderwerpen die het Plan van Aanpak 2020-2025, versie 3.0 (augustus 2020) raken zoals bijvoorbeeld de doelgroep (Betrokkenen).
- 5.2. Besluiten worden genomen met een meerderheid van stemmen en zijn bindend voor alle Partijen die aan dit Convenant deelnemen, voor zover niet strijdig met de wettelijke taken, bevoegdheden en beroepsnormen van Partijen. Er wordt gestreefd naar consensus.
- 5.3. Bij afwezigheid van een lid van de Stuurgroep wordt die Partij verzocht schriftelijk inbreng te leveren rondom de geagendeerde besluiten. Zonder schriftelijke inbreng worden besluiten die deze Partij in belangrijke mate kunnen treffen niet genomen, tot die Partij gehoord is.
- 5.4. Indien de Stuurgroep niet tot een besluit kan komen, wordt het vraagstuk opgeschaald naar de landelijke directies, indien dat niets oplevert voorgelegd aan de Directeur Generaal Straffen en Beschermen.
- 5.5. De Stuurgroep informeert de Projectmanager van het Huis van Herstel over de besluitvorming, ter plaatse, in de Stuurgroep. De Projectsecretaris van het Huis van Herstel informeert het Voorportaal Stuurgroep schriftelijk over de in de Stuurgroep genomen besluiten. Partijen in het Voorportaal Stuurgroep informeren hun eigen achterban.
- 5.6. De vergaderingen van de Stuurgroep zijn niet openbaar.

## **Artikel 6. Voorportaal Stuurgroep**

- 6.1. Partijen in het Huis van Herstel voeren ter uitvoering van de in artikel 2 bepaalde doeleinden onderling overleg op tactisch niveau: het 'Voorportaal Stuurgroep'.
- 6.2. Deelnemers aan dit overleg hebben in de lijn van hun eigen organisatie een adviserende rol richting de deelnemers van de Stuurgroep.
- 6.3. Het Voorportaal Stuurgroep vindt tenminste drie weken voor de bijeenkomst van de Stuurgroep, of wanneer een Partij hier een verzoek toe indient
- 6.4. Het Voorportaal Stuurgroep bestaat uit:
  - a. De Projectmanager Huis van Herstel;
  - b. De Strategisch Management Adviseur, Divisie Gevangeniswezen en Vreemdelingenbewaring;
  - c. De projectleider pilots BBA (voor de duur van diens project)
  - d. De Thema Projectleider Koers en Kansen;
  - e. Een Unitmanager Reclassering Nederland met in portefeuille de regio Twente namens 3RO;
  - f. De Senior Adviseur Zorg en Veiligheid gemeente Almelo namens de Twentse gemeenten;
- 6.5. De afgevaardigden van Partijen hebben het mandaat of de machtiging om op tactisch niveau sturing te geven aan de operationele processen binnen hun eigen organisatie en hebben enkel een adviserende rol in het Voorportaal Stuurgroep van het Huis van Herstel.

### **Toelichting:**

In het Voorportaal Stuurgroep en de Stuurgroep wordt geen casuïstiek besproken maar worden onderwerpen en kaders besproken die het Plan van Aanpak 2020-2025, versie 3.0 (augustus 2020) raken. Ter voorbereiding van het overleg van de Stuurgroep draagt het Voorportaal Stuurgroep zorg voor de inhoudelijke en procesmatige toets.

Aangezien niet alle toekomstige netwerkpartners op stuurgroep niveau vertegenwoordigd zijn, is de suggestie om éénmaal per jaar alle actief betrokken netwerkpartners in een jaarvergadering bijeen te roepen om daar de resultaten van het afgelopen jaar en de ontwikkelingen voor het komende jaar te presenteren. In verband met het AVG vereiste van transparantie en



accountability is het voorstel dat de verwerking van persoonsgegevens als onderwerp onderdeel uitmaakt van het Jaarplan.

- 6.6. De Gemeenten laten zich gezamenlijk vertegenwoordigen door één gemeentelijke afgevaardigde, die door de afzonderlijke Twentse gemeenten is gemachtigd om namens hen inbreng te leveren en te adviseren, namens de eigen organisatie, ten behoeve van de adviserende rol in het Voorportaal Stuurgroep. Bestaande taken en verantwoordelijkheden van de vertegenwoordigde Gemeenten blijven onverlet. In navolging van de Algemene Verordening Gegevensbescherming kan de verwerkingsverantwoordelijkheid voor de verwerking van persoonsgegevens niet worden gemandateerd of gedelegeerd.

#### **Toelichting**

Zie voor een toelichting op de mogelijkheden tot vertegenwoordiging Bijlage 4.

- 6.7. Het Voorportaal Stuurgroep heeft de volgende taken:
- a. Formuleren van adviezen en vragen ten behoeve van of ter besluitvorming in de Stuurgroep;
  - b. Het op individueel niveau tussentijds afstemmen met de Projectmanager Huis van Herstel.
- 6.8. De Projectsecretaris van het Huis van Herstel is verantwoordelijk voor het organiseren van de vergaderingen, het samenstellen van de agenda op basis van inbreng vanuit de Stuurgroep en de leden van het Voorportaal Stuurgroep en het opstellen en verspreiden van het verslag van de betreffende vergadering.
- 6.9. Bij afwezigheid van een lid van het Voorportaal Stuurgroep wordt die Partij verzocht schriftelijk inbreng te leveren rondom de geagendeerde besluiten of deze inbreng vooraf te delen met een andere deelnemer die het namens de afwezige zal inbrengen.
- 6.10 De vergaderingen van het Voorportaal Stuurgroep zijn niet openbaar.

### **Artikel 7. Het Kernteam**

- 7.1. Het kernteam bestaat uit afgevaardigden van Partijen, aangewezen door de Projectmanager conform Artikel 10.

### **Artikel 8. Het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg**

- 8.1 Partijen in het Huis van Herstel ter uitvoering van de in artikel 2 bepaalde doeleinden hebben onderling overleg op operationeel niveau in het 'Integraal zorg- en veiligheidsoverleg'. Het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg vindt voor iedere Betrokkene zes wekelijks plaats vanaf het moment dat aan de Regionale weegtafel is besloten een gedetineerde burger in het Huis van Herstel te plaatsen.
- 8.2 Het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg bestaat uit afgevaardigden van Partijen, aangewezen door de Locatiemanager conform Artikel 11.
- 8.3 Partijen betrekken Betrokkene bij de totstandkoming van besluitvorming. Betrokkene heeft het recht op medezeggenschap gedurende de tijd dat de bespreking van zijn persoonlijke integraal zorg- en veiligheidsplan is gereserveerd tijdens het integraal zorg- en veiligheidsoverleg;
- 8.4 De afgevaardigden van Partijen hebben het mandaat om op operationeel niveau besluiten te nemen over de integrale aanpak en ondersteuning van Betrokkene;
- 8.5 Het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg heeft de volgende taken/functies:
- a. Het aanwijzen van een Planbegeleider;

- b. Het opstellen van het Integraal zorg- en veiligheidsplan op maat van Betrokkene, , alsmede het evalueren en bijstellen van het integraal zorg- en veiligheidsplan van Betrokkene en het adviseren aan de Weegtafel;
  - c. Te komen tot inhoudelijke afspraken in onderlinge samenhang voor de integrale aanpak rondom Betrokkene, waaronder in ieder geval het bepalen van de rol en informatiebehoefte van iedere betrokken Partij om uitvoering te kunnen geven aan het Integraal zorg- en veiligheidsplan;
  - d. Het afwegen van de risico's en het bepalen van de criteria voor Afschaling, alsook het nemen van besluiten hieromtrent en/of afstemming met het Zorg- en Veiligheidshuis Twente.
- 8.6 Partijen geven ieder met het oog op hun eigen wettelijke taken en bevoegdheden uitvoering aan de uitkomsten van het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg, in het bijzonder voor wat betreft de uitwisseling van informatie en de uitvoering van de Integrale aanpak zoals vastgesteld op grond van artikel 8.5, onder b.
- 8.7 De Planbegeleider stemt de coördinatie af met de Locatiemanager voor wat betreft de uitvoering van de onder artikel 8.5 genoemde taken.
- 8.8 Partijen behouden de eigen wettelijke taakstelling en zijn verantwoordelijk voor de juiste uitvoering van de (project)taken, specifiek voor het Huis van Herstel.

### **Artikel 9. Afspraken Integraal zorg- en veiligheidsoverleg**

- 9.1 In het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg worden in gezamenlijkheid afspraken gemaakt.
- 9.2 De vergaderingen van het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg zijn niet openbaar. Informatieverstrekking aan derden omtrent hetgeen wordt besproken in het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg vindt slechts plaats conform het Convenant en de verleende toestemming van de Betrokkene en/of binnen de voor Partijen geldende wettelijke kaders en slechts na voorafgaande schriftelijke toestemming van de verwerkingsverantwoordelijke die de betreffende informatie oorspronkelijk aan de netwerkorganisatie heeft verstrekt .

### **Artikel 10. Projectmanager**

- 10.1 De Projectmanager is eindverantwoordelijk voor het project en houdt zich van begin tot einde bezig met de realisatie ervan. Hieronder valt tevens de dagelijkse aansturing in de vorm van netwerksturing.
- 10.2 De Projectmanager heeft de volgende aandachtsgebieden: plan van aanpak (rechtvaardiging van het project), organisatie (projectbelangen op uitvoerend, tactisch en strategisch niveau binnen de netwerkorganisatie), kwaliteit (kwaliteit en effectiviteit van de op te leveren resultaten), financiën (middelen bepalen en verantwoorden van de uitputting), plannen (planning project), risicomangement, evaluatie en bijstelling (de identificatie, beoordeling en beheersing van veranderingen van eerder goedgekeurde doelstellingen) en het bewaken van de voortgang van het project.
- 10.3 De projectmanager heeft de volgende taken en bevoegdheden:
- a. vorming en aansturing van het projectteam
  - b. toezicht houden op de naleving van het plan van aanpak en de afgesproken kaders
  - c. aansturing van experimenten, de daarbij behorende processen en eventuele deelprojecten
  - d. sturen op verbinding en procesafspraken met (netwerk)partners
  - e. managen van veranderingen in de projectscope
  - f. sturing op deadlines en mijlpalen
  - g. ophalen en beoordelen van de tussenresultaten
  - h. zorg dragen voor de oplevering van de diverse verantwoordingsrapportages (o.a. financiële rapportages) en overige documenten, zoals kwaliteitsplan en communicatiestrategie

- i. informeren van het Kernteam, het Voorportaal Stuurgroep en de Stuurgroep omtrent de voortgang
  - j. bepalen van de middelen die nodig zijn voor het project en sturen
  - k. optreden als woordvoerder voor het project Huis van Herstel
  - l. oplossingen zoeken en het voorkomen van vertragingen
  - m. project en organisaties op elkaar afstemmen
  - n. escaleren wanneer het nodig is
  - o. implementatie of overdracht van het projectresultaat
- 10.4 De Projectmanager Huis van Herstel valt hiërarchisch onder de Vestigingsdirecteur van de Penitentiaire Inrichting te Almelo. Geschillen omtrent de uitvoering van taken door de Projectmanager worden aan hem voorgelegd.

### **Artikel 11. Locatiemanager**

- 11.1 De Locatiemanager is bevoegd en verantwoordelijk voor de Integrale aanpak binnen het Huis van Herstel.
- 11.2 De locatiemanager is functioneel leidinggevende op de locatie van het Huis van Herstel. Vanuit deze positie geeft hij sturing aan de realisatie van de gezamenlijk opgestelde integrale zorg- en veiligheidsplannen en de betrokken professionals van Partijen (die de eigen arbeidsvoorwaardelijke rechten en plichten behouden). Partijen blijven verantwoordelijk voor de hiërarchische aansturing binnen de eigen organisatie en zijn medeverantwoordelijk voor de horizontale aansturing met de Projectmanager (netwerksturing);
- 11.3 De Locatiemanager is belast met de volgende taken:
- a. Het beoordelen van een Integraal zorg- en veiligheidsplan op geschiktheid voor behandeling door de Weegtafel aanmelding of vrijheden De beoordeling aangaande het bespreken van de aanmelding tijdens de Weegtafel geschiedt in overleg met de Partij die de Betrokkene bij de Locatiemanager heeft aangedragen. Aangaande vrijheden geschiedt dit op verzoek van de Betrokkene of een van de Partijen en/of Netwerkpartners;
  - b. Het faciliteren van de Weegtafel ten behoeve van de Partij die een gedetineerde burger aanmeldt bij het Huis van Herstel en/of adviseert rondom de selectie van een gedetineerde burger en/of adviseert rondom vrijheden van de Betrokkene;
  - c. Het voorbereiden van het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg, waaronder in ieder geval het zo concreet mogelijk bepalen van het doel van de Integrale aanpak en de eventuele risico's, het bepalen van het type besluiten dat in het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg dient te worden genomen en het bepalen van de relevante leefgebieden en criminogene factoren voor het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg;
  - d. Het op basis van de onder a. genoemde beoordeling agenderen van een Betrokkene in het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg;
  - e. Het organiseren van Integraal zorg- en veiligheidsoverleggen, waaronder het aanwijzen van Partijen die worden uitgenodigd deel te nemen aan een Integraal zorg- en veiligheidsoverleg en het bepalen van de van hen gevraagde inhoudelijke bijdrage aan dat Integraal zorg- en veiligheidsoverleg. Alleen die Partijen worden uitgenodigd die rechtmatig bij het overleg aanwezig mogen zijn;
  - f. Het beoordelen of, en zo ja welke informatie voorafgaand aan het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg door deelnemers aan het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg kan worden ingezien. Deze beoordeling geschiedt in overleg met de Partij die de Betrokkene bij het Huis van Herstel heeft Aangemeld of de Regievoerder (intramuraal of extramuraal) is, en uitsluitend als de Partij die de gegevens heeft verstrekt dat accordeert;

- g. Het afstemmen met de Planbegeleider, waaronder het toezien op de coördinatie van het in het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg vastgestelde integrale aanpak door Partijen;
  - h. Het toezien op de naleving van het vastgestelde Werkproces door Partijen tijdens het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg;
  - i. De locatiemanager werkt vanuit de (lijn-)bevoegdheid van de Vestigingsdirecteur van PI Almelo voor onder meer de Weegtafel-beslissingen;
  - j. De Locatiemanager werkt voor wat betreft de taken genoemd onder artikel 11 vanuit de gezamenlijke belangen van Partijen, Betrokkenen en de samenleving.
- 11.4 Geschillen met Partijen omtrent de uitvoering van taken door de Locatiemanager worden voorgelegd aan de Projectmanager. De Projectmanager Huis van Herstel kan het geschil waar nodig voorleggen aan de Stuurgroep.

### **Artikel 12. Planbegeleider**

- 12.1 Conform artikel 8.5, onder a, kan in het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg Planbegeleider worden aangewezen. De Planbegeleider werkt onder de verantwoordelijkheid van de Partij tot wie deze behoort. De Planbegeleider is doorgaans afkomstig uit de organisatie waar het zwaartepunt van de zorgverlening aan de betreffende betrokkene ligt.
- 12.2 De Planbegeleider is belast met de coördinatie van de afspraken zoals die zijn vastgelegd in het Integraal zorg- en veiligheidsplan.
- 12.3 De Planbegeleider stemt af met de Locatiemanager en Partijen voor wat betreft de voortgang van het Integraal zorg- en veiligheidsplan.
- 12.4 Geschillen omtrent de uitvoering van taken door een Planbegeleider worden voorgelegd aan de Locatiemanager. Deze kan, indien noodzakelijk, het geschil ter beslechting voorleggen aan het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg en/of de operationeel leidinggevende van de Planbegeleider.

### **Artikel 13. Ondersteunend Personeel**

- 13.1 Het Huis van Herstel wordt ondersteund door één of meerdere: administratieve medewerkers, (senior)casemanagers, reclasseringswerkers 3RO, doorzorgfunctionarissen, zorg- en behandelinrichtingswerkers, en aanvullende functies en diensten vanuit de Penitentiare Inrichting te Almelo. DJI draagt zorg voor voldoende personele ondersteuning in het Huis van Herstel. Dit personeel werkt onder de eindverantwoordelijkheid van DJI.
- 13.2 Het project Huis van Herstel wordt ondersteund door reclasseringswerkers vanuit de 3RO. 3RO regio Oost draagt zorg voor deze personele ondersteuning. In beginsel betreft dit 3FTE. Deze medewerkers worden vanuit desbetreffende reclasseringsorganisaties gedetacheerd naar het project.
- 13.3 Het Huis van Herstel wordt ondersteund door onder meer de Twentse nazorgcoördinatoren vanuit de Twentse gemeenten. Dit personeel werkt onder de eindverantwoordelijkheid van de betreffende Twentse gemeente.
- 13.4 De Locatiemanager kan in samenspraak met de Projectmanager, buiten het inzetten van personeel dat in loondienst is bij DJI, besluiten personeel op grond van een projectovereenkomst in te zetten. Dit personeel werkt onder verantwoordelijkheid van DJI.
- 13.5 De dagelijkse aansturing van het ondersteunende personeel van DJI gebeurt door de Locatiemanager
- 13.6 De Locatiemanager coördineert en faciliteert het ondersteunend personeel zoals genoemd in Artikel 14.2 en 14.3 in samenspraak met de 3RO en/of de Twentse gemeenten afzonderlijk.

### **Artikel 14. Uitwisseling van informatie**

- 14.1 Partijen voorzien elkaar van alle noodzakelijke informatie voor het behalen van de doelstellingen van het Huis van Herstel zoals beschreven in artikel 2 en het uitvoeren van hun

respectievelijke taken zoals beschreven in dit Convenant, voor zover wettelijk mogelijk. Partijen zijn ieder zelf verantwoordelijk voor het verstrekken van informatie in het Huis van Herstel. Verder gebruik van die informatie geschiedt onder gezamenlijke verantwoordelijkheid van Partijen, slechts voor zover volgens geldende wet- en regelgeving is geoorloofd en met inachtneming van artikel 16, lid 2.

- 14.2 Voor zover het de verwerking van persoonsgegevens, waaronder (bijzondere) persoonsgegevens in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, e.d. handelen Partijen aanvullend overeenkomstig de eigen regelingen:
- a) Voor de DJI geldt: voor de uitvoering van taken van de Minister van Justitie en Veiligheid, de selectiefunctaris en de directeur van een justitiële inrichting of instelling op grond van de, de Penitentiaire beginselenwet en de Wet Forensische zorg. De wettelijke grondslag voor de verwerking en verstrekking van persoonsgegevens is de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) ter implementatie van de Europese richtlijn gegevensbescherming opsporing en vervolging .
  - b) Voor de 3RO geldt: de goede uitvoering van taken van de reclasseringsinstelling, waaronder in het bijzonder taken zoals bedoeld in de Reclasseringsregeling 1995 artikel 8 lid 1.
  - c) Voor gemeenten geldt: Het bestuursorgaan de burgemeester: de goede uitvoering van taken en de uitoefening van bevoegdheden van de burgemeester, waaronder in het bijzonder taken en bevoegdheden op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid zoals neergelegd in de Gemeentewet artikel 172 lid 3 ter voorkoming van grootschalige maatschappelijke onrust. Het bestuursorgaan het College van B&W: de goede uitvoering van taken van het College van B&W, waaronder in het bijzonder taken in het sociaal domein zoals bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 artikel 2.3.1 t/m 2.3.5, de Jeugdwet artikel 2,3 en 2.4, de Participatiewet artikel 7.1, en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening artikel 3.
- 14.3 Bij inwerkingtreding van de Wet Straffen en Beschermen geldt dat bij algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld over welke gegevens, in welke gevallen en onder welke voorwaarden, kunnen worden uitgewisseld tussen de directeur van de penitentiaire inrichting, het college van burgemeester en wethouders en de reclassering ten behoeve van het vaststellen of het aanpassen van het detentie- en re-integratieplan.

## **Artikel 15. Interventies en het gebruik van informatie**

- 15.1 Partijen behouden hun eigen bevoegdheden met betrekking tot de afspraken in het Integraal zorg- en veiligheidsplan van de Betrokkene. Afzonderlijk optreden op basis van eigen informatie blijft door samenwerking in het Huis van Herstel onverlet. Desalniettemin streven Partijen naar een effectieve en integrale aanpak voor Twentse (ex-) gedetineerde burgers met complexe problematiek. Het nastreven van het maatschappelijk belang is noodzakelijk voor het bewerkstelligen van de in artikel 2 geformuleerde doeleinden.
- 15.2 De Partij die de informatie verstrekt bepaalt op welke wijze de informatie door de overige Partijen mag worden gebruikt, conform geldende wet- en regelgeving.

## **Artikel 16. Geheimhouding en beveiliging**

- 16.1 Partijen nemen conform de toepasselijke wettelijke bepalingen en ongeacht de duur van dit Convenant strikte geheimhouding in acht over elkaars organisatie, over informatie die ten behoeve van de uitvoering van dit Convenant bij en/of tussen Partijen bekend wordt en vertrouwelijk is, dan wel waarvan mag worden aangenomen dat deze vertrouwelijk is, dan wel persoonsgegevens die worden uitgewisseld, alsmede over al hetgeen waarvan redelijkerwijs is aan te nemen dat bekendmaking daarvan de belangen van de andere Partijen, het privacybelang van de betreffende burger(s) of het algemene maatschappelijk belang zou schaden, voor zover deze informatie niet al openbare informatie betreft als gevolg van openbaarmaking door één of meer der Partijen, dan wel anderszins bekend is

geworden bij het publiek, behoudens wettelijke verplichtingen. en hetgeen is bepaald in Artikel 9.2 en Artikel 15.

- 16.2 Partijen staan ervoor in dat hun personeel bekend is met de in dit artikel vastgestelde verplichting en de naleving hiervan nakomen.
- 16.3 Partijen nemen ieder voor zich adequate technische en organisatorische maatregelen om informatie te beschermen tegen verlies of onrechtmatige verwerking, waaronder ten minste het bewaren, verstrekken, verzenden en archiveren van informatie.

### **Artikel 17. Financiering en overige bijdragen**

- 17.1 Partijen zijn ieder voor zich verantwoordelijk voor het dragen van financiële lasten voor deelname in het Huis van Herstel in het kader van dit Convenant die niet worden gedekt door de Rijksbijdragen of bijdrage van de Gemeente(n), waaronder in ieder geval het leveren van een afgevaardigde voor het Integraal zorg- en veiligheidsoverleg, het Kernteam, het Voorportaal Stuurgroep, de Stuurgroep en de Planbegeleider en eventuele reis- en verblijfkosten voor die afgevaardigden.
- 17.2 De Projectmanager houdt toezicht op de financiële huishouding van het project Huis van Herstel en rapporteert hierover aan de Stuurgroep.

### **Artikel 18. Communicatie**

- 18.1 Partijen (met uitzondering van de Projectmanager) communiceren niet afzonderlijk naar derden over de samenwerking in het Huis van Herstel in het kader van de uitvoering van dit Convenant, zonder voorafgaande instemming van de andere Partijen en met inachtneming van het bepaalde in Artikel 9.2 en Artikel 14.
- 18.2 De Projectmanager ziet toe op het coördineren van communicatie naar derden en treedt op als woordvoerder voor het project Huis van Herstel.

### **Artikel 19. Wijzigingen**

- 19.1 De bepalingen in dit Convenant kunnen door de Partijen in gezamenlijk overleg worden gewijzigd. Wijzigingen in dit Convenant worden door de Stuurgroep besloten. Mondelinge mededelingen, toezeggingen of afspraken welke betrekking hebben op de inhoud van dit Convenant, hebben geen rechtskracht, tenzij deze uitdrukkelijk schriftelijk zijn bevestigd door de Stuurgroep.
- 19.2 Wijziging van het Convenant vergt het opnieuw ondertekenen door Partijen van het gewijzigde Convenant.

### **Artikel 20. Aansprakelijkheid**

***Toelichting:***

*De Stuurgroep bepaalt gezamenlijk hoe wordt omgegaan met aansprakelijkheid op grond van de uitvoering van dit Convenant. Ingeval het delen van Persoonsgegevens in het Huis van Herstel zijn Partijen op zichzelf aansprakelijk.*

*Niet-nakoming door één der Partijen en de situatie waarin de gezamenlijke gegevensverwerking heeft geleid tot schade bij derden of tot boetes en de situatie waarin de samenwerking leidt tot schade bij een Partij.*

- 20.1 Partijen zetten zich in voor een juiste uitvoering van het bepaalde in dit Convenant en zullen zich houden aan de dienaangaande in dit Convenant gemaakte afspraken.
- 20.2 Iedere verwerkingsverantwoordelijke (de Partijen) is aansprakelijk voor hetgeen dienaangaande onder zijn verantwoordelijkheid heeft plaatsgevonden.

### **Artikel 21. Duur, opzegging, beëindiging**

- 21.1 Dit Convenant treedt in werking op de dag van ondertekening door Partijen en wordt ten minste aangeaan tot 1 oktober 2025 of voor de duur van het project. Verlenging van het Convenant geschiedt in onderling overleg.
- 21.2 De Stuurgroep kan, zonder rechterlijke tussenkomst en met meerderheid van stemmen, na ingebrekestelling, een Partij met onmiddellijke ingang uitsluiten van de netwerksamenwerking in het Huis van Herstel, indien de afspraken zoals neergelegd in dit Convenant (structureel) niet door de desbetreffende Partij worden nagekomen.
- 21.3 Verplichtingen die naar hun aard zijn bestemd om ook na beëindiging of uitsluiting van het project voort te duren, blijven na beëindigingen van dit Convenant bestaan. Tot deze verplichtingen behoren onder meer die ter zake van geheimhouding.

### **Artikel 22. Toepasselijk recht**

- 22.1 Op dit Convenant is Nederlands recht van toepassing.

**Aldus overeengekomen:**

<i>Penitentiare Inrichting te Almelo</i>
in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: <i>[naam en functie]</i>
Datum en plaats:

<i>De drie regionale reclasseringsorganisaties (Reclassering Nederland, Tactus Verslavingsreclassering en Leger des Heils)</i>
in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: <i>[naam en functie]</i>
Datum en plaats:

<i>Gemeente Almelo</i>
in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: <i>[naam en functie]</i>
Datum en plaats:

<i>Gemeente Borne</i>
in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: <i>[naam en functie]</i>
Datum en plaats:



*Gemeente Dinkelland*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Enschede*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Haaksbergen*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Hellendoorn*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Hengelo*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Hof van Twente*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Losser*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Oldenzaal*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Rijssen-Holten*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Tubbergen*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Twenterand*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

*Gemeente Wierden*

in dezen rechtsgeldig vertegenwoordig door: *[naam en functie]*

Datum en plaats:

## Bijlage 1: Criteria Complexe Casuïstiek

Volgens het Interbestuurlijk Programma is het strategisch plan: Samen meer bereiken als één overheid. Er moet integraal worden gewerkt en een gezamenlijke agenda worden gevoerd. Vanuit de opgave 'merkbaar beter in het sociale domein' zijn wij als netwerkorganisatie in staat om recidive na detentie te voorkomen wanneer aansluiting tussen detentie en gemeenten wordt gerealiseerd (Rijksoverheid, 2018, p. 21).

We richten ons op het oplossen van vraagstukken met een complexe, meervoudige problematiek en beperken ons tot de re-integratie en resocialisatie van Twentenaren. De verbinding tussen het Zorg- en Veiligheidsdomein en de afstemming van mogelijke interventies vanuit betrokken Partijen (vanaf dag één van detentie) is voorwaarde voor een succesvolle, duurzame aanpak van crimineel gedrag. Te veel kwetsbare personen krijgen nog niet de hulp die zij nodig hebben. De integrale aanpak binnen het Huis van Herstel heeft baat bij optimalisering van de samenwerking tussen het zorg- en veiligheidsdomein.

Het Rijk verbetert de sanctie-uitvoering en gemeenten verbeteren de begeleiding en terugkeer in de samenleving. Samen met andere maatschappelijke partners ontwikkelen en implementeren zij hiervoor een sluitende aanpak (Rijksoverheid, 2018). Deze majeure verandering draagt ertoe bij dat mensen de zorg en ondersteuning ontvangen die past bij hun wensen, behoeften en mogelijkheden. Die verandering is zeker nog niet klaar en heeft ook nog niet iedereen 'bereikt'. Deze transformatie vraagt de komende tijd nog de nodige bestuurlijke aandacht, zowel van en binnen gemeenten als bij het Rijk (Rijksoverheid, 2018, p. 20).

Inmiddels zijn verschillende afspraken vastgelegd in het Bestuurlijk Akkoord, Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers 'Kansen bieden voor re-integratie' (d.d. 1 juli 2019) en de Handreiking Bestuurlijk akkoord 'Kansen bieden voor Re-integratie: In de praktijk' Re-integratie van (ex-)gedetineerde burgers (d.d. 19 december 2019). Het Huis van Herstel geeft als regionale kleinschalige detentievoorziening én netwerkorganisatie sturing aan de regionale aanpak binnen Twente gedurende de periode voor, tijdens en na de detentie van Betrokkenen.

Een casus voldoet aan de notie 'complexe casuïstiek' wanneer deze aan één of meer van de volgende criteria voldoet:

- Er is sprake van ernstige lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek, die vraagt om een netwerkbenadering, of;
- De problematiek wordt beïnvloed door en heeft impact op het (gezins-)systeem en/of de directe sociale leefomgeving (of wordt verwacht dat te gaan hebben):
- Samenwerking tussen Partijen en netwerkpartners is minimaal nodig om tot een effectieve integrale aanpak te komen; het is in de reguliere samenwerking tussen Partijen niet mogelijk om deze problematiek effectief aan te pakken; en:
- Er is sprake van meerdere problemen (multiproblem) die op meer dan één leefgebied spelen en (naar verwachting) leiden tot crimineel en/of overlastgevend gedrag of verder afglijden van de sociale ladder;
- Zie voor specifieke criteria van de doelgroep, Plan van Aanpak 2020-2025, versie 3.0 (augustus 2020).

Rijksoverheid (2018). Programmastart IBP. Geraadpleegd op 10 maart 2020, van <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2018/02/14/programmastart-ibp>

## Bijlage 2: Informatie-uitwisseling netwerkpartners Huis van Herstel

[naam organisatie], statutair gevestigd te [...] en kantoorhoudend aan [...], hierbij rechtsgeldig vertegenwoordigd door [naam, functie],

overwegende dat:

- Deelname aan het project Huis van Herstel, gelet op de publieke en/of maatschappelijke taak die zichzelf in het kader van integrale veiligheid en complexe casuïstiek toedicht en gelet op de verantwoordelijkheid en/of bevoegdheid van ondergetekende een bijdrage levert aan de doelstelling zoals geformuleerd in het Plan van Aanpak 3.0 Huis van Herstel (augustus 2020);
- De Projectmanager positief besluit (of namens deze de locatiemanager) op toetreding van ondergetekende aan het Integraal Zorg- en Veiligheidsoverleg;

verklaart daartoe het volgende:

- Ondergetekende onderschrijft de in het Plan van Aanpak 2020-2025, versie 3.0 (augustus 2020) geformuleerde doelstellingen en werkprocessen, verplicht zich de hiertoe ingerichte werkprocessen te zullen naleven, inclusief geheimhouding conform geldende wet- en regelgeving, en verklaart zich in dit kader gerechtigd tot het uitwisselen van informatie met Partijen.

Aldus ondertekend te [...], op datum [...]

Naam netwerkorganisatie:

Naam bevoegde functionaris:

Functie bevoegde functionaris:

.....

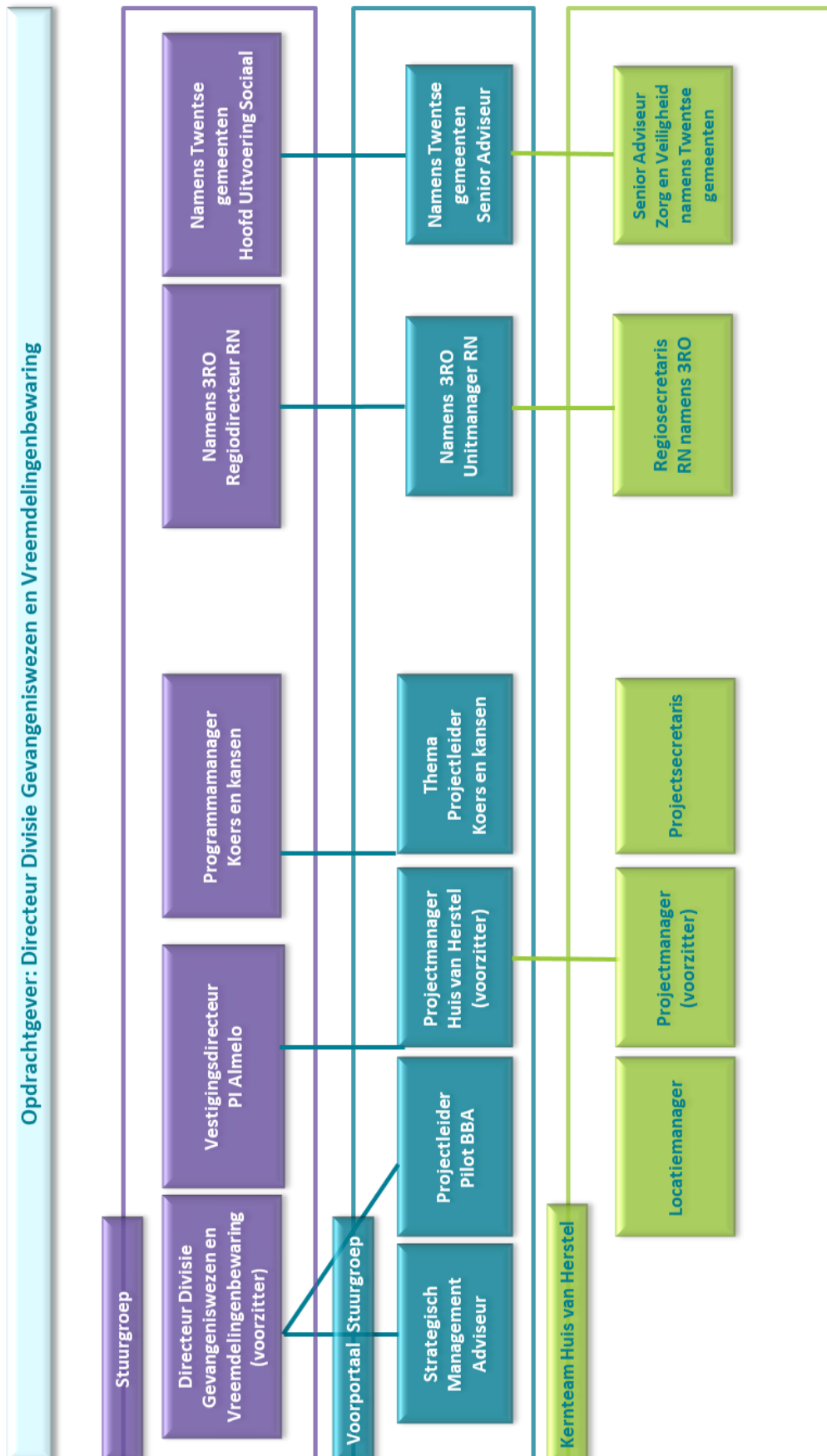
Namens het Huis van Herstel:

Naam:

Functie:

.....

### Bijlage 3: Organogram Huis van Herstel



## Bijlage 4: Toelichting op mandaat, machtiging en vertegenwoordiging

De verwerkingsverantwoordelijkheid voor de verwerking van persoonsgegevens kan niet worden gemandateerd. Andere verantwoordelijkheden kunnen onder omstandigheden worden gemandateerd.

Onder mandaat wordt verstaan de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. In geval van mandatering wordt een bevoegdheid door bijv. een College van Burgemeester en Wethouders van een gemeente toegekend aan een ambtenaar van de gemeente of een niet-ondergeschikte, die deze op naam van de mandaatgever uitoefent. Bij mandatering blijft de bevoegdheid bij het oorspronkelijke bestuursorgaan op grond van de Awb bestaan en blijft dat bestuursorgaan aansprakelijk voor de eventuele gevolgen van de genomen beslissingen en wordt de gemandateerde partij dus niet aansprakelijk. Een voorwaarde voor mandaat is onder meer dat het gemandateerde bestuursorgaan schriftelijke bevestiging in te stemmen met de mandatering. Zie voor de overige vereisten art. 10:1 t/m 10:12 Awb.

In de Stuurgroep worden niet zozeer besluiten genomen in de zin van de Awb, waarvoor een mandaatverlening nodig is, als wel besluiten die kunnen leiden tot privaatrechtelijke rechtshandelingen. Er is een scala aan onderwerpen waarover besluiten moeten worden genomen enerzijds gaat het om bedrijfsvoering en anderzijds betreffen het bestuurlijke zaken en die hebben de nodige raakvlakken, zoals:

- jaarverslag en de jaarrekening
- jaarplan, begroting (en het meerjarenbeleidsplan)
- vaststellen dan wel wijzigen van de tekst van het convenant
- uitbreiding dan wel inkrimping van formatie
- beleidswijzigingen van landelijke partners, departement en VNG of bijv. gewijzigde wet- en regelgeving

De Stuurgroep komt overeen welke Partij waarvoor verantwoordelijk is binnen de verschillende overlegvormen. Daarnaast biedt de Stuurgroep helderheid wat onder welke reikwijdte valt. Beantwoording van inzageverzoeken en klachten over de verwerking van persoonsgegevens et cetera, vallen onder de Awb en daar blijven de verwerkingsverantwoordelijken altijd zelfstandig verantwoordelijk voor.

In het kader van de uitvoering van het project Huis van Herstel is voor de vertegenwoordiging in Stuurgroep en in het Voorportaal Stuurgroep noodzakelijk dat Partijen de vertegenwoordiger van hun organisatie machtigen om namens hen inbreng te leveren en te adviseren in de Stuurgroep en in het Voorportaal Stuurgroep.

Indien besluiten moeten worden genomen die de autonomie van de gemeenten raken en waarvoor mandaatverlening nodig is, vindt besluitvorming plaats via het college of de daartoe bevoegde ambtenaar van die de betreffende gemeenten.