

Agendaformulier B&W-vergadering 11 juli 2023

Portefeuillehouder	Jeroen Diepemaat Agendaletter C		
Onderwerp	Afspraken inzake parkeren Kennispark (voor ondernemers op het Business & Sciencepark)		
Openbaar	Openbaar: <u>ja, vanaf 14 juli 2023!</u>		
Organisatieonderdeel (cluster of afdeling)	Cluster Strategie & Beleid Fysiek	Corsanummer:	2300057864
Schrijver	F. Bouwmeester	Casenummer	BV23000324
Urgentie	Hoog de ondertekening van de overeenkomst met VONK gepland is op 14 juli 2023.		
Raadsbesluit nodig	Nee		
Raad informeren	Nee		

Mee geadviseerd door	DF/Eefje Ruiter, Erik Rouwette, Christiaan ter Braack, Rik Goossens, Herman Groeneveld (projectleider) JZ/Rosemarie de Wit VONK/Alfred Stobbelaar, Bianca Screever, Patrick Duwel, Jelle Klein-Teeselink, Erwin Bomert.		
Advies gemeentesecretaris			

Conceptbesluit

Voorstel portefeuillehouder om

Als college van B&W

1. in te stemmen met de afspraken tussen de gemeente Enschede en de vereniging Vastgoed en Ondernemers Kennispark (VONK) over parkeeroplossingen op Twente Village, bij de Grolsch Veste, voor bedrijven op het Business & Sciencepark die een aanvraag omgevingsvergunning doen voor (ver)bouwplannen en/of plannen voor afwijkend gebruik.
2. Wethouder Diepemaat te mandateren technische en/of ondergeschikte wijzigingen aan te brengen in de afspraken met de vereniging Vastgoed en Ondernemers Kennispark (VONK).

Als burgemeester

3. de heer J. Diepemaat, projectwethouder 'Kennispark', opdracht te geven de overeenkomst met VONK te ondertekenen.

Publieksvriendelijke samenvatting

De vereniging Vastgoed en Ondernemers Kennispark (VONK) en de gemeente Enschede hebben afspraken gemaakt. Deze gaan over waar medewerkers van groeiende bedrijven op Kennispark de komende tijd mogen parkeren. Deze afspraken waren nodig: veel bedrijven op Kennispark zijn aan het groeien. Ze hebben behoefte aan meer mensen en nieuwe of grotere gebouwen. Dit leidt ook tot meer auto's die naar Kennispark komen. Deze auto's willen de medewerkers overdag in buurt van het werk parkeren.

Het parkeren van die auto's moeten deze groeiende bedrijven allereerst op eigen terrein oplossen. Anders krijgen ze geen vergunning voor hun (ver)bouwplannen. Soms is daarvoor geen plaats op eigen terrein. Het college van B&W kan dan toestemming geven dat de werknemers hun auto's op straat of op een (gratis) parkeerterrein in de omgeving neerzetten. Daar moet dan wel genoeg plaats zijn.

Maar de ondernemers op Kennispark en de gemeente willen juist dat er op Kennispark minder auto's op straat staan. Zo wordt Kennispark veel groener en aantrekkelijker voor bedrijven. Gelukkig kan dat ook: er liggen – op werkdagen - veel vrije parkeerplaatsen bij het stadion van FC Twente. Deze parkeerplaatsen zijn voor iedereen gratis te gebruiken (behalve op dagen dat FC Twente thuis speelt).

De vereniging Vastgoed en ONdernemers Kennispark (VONK) en de gemeente hebben daar nu duidelijke afspraken over gemaakt. Zolang het rond het stadion niet te druk wordt met geparkeerde auto's, mogen werknemers van Kennisparkbedrijven daar hun auto neerzetten. Als het wel te druk wordt, moeten er andere oplossingen komen. Maar voorlopig is er plaats genoeg. Dit betekent dat de ondernemers op Kennispark voorlopig verder kunnen groeien, ook als ze daarbij geen ruimte hebben voor parkeren op eigen terrein.

B&W besluit dd.

(In te vullen na de vergadering door loco-gemeentesecretaris)

Besluit burgemeester d.d.

Inleiding

In dit voorstel scheppen we duidelijkheid over wanneer Kennisparkbedrijven (op het Business & Sciencepark) hun extra parkeerbehoefte mogen oplossen op de parkeerterreinen rond de Grolsch Veste. Dat doen we voor een periode van 3 tot 5 jaar.

Het gaat daarbij om de parkeerbehoefte die voortvloeit uit (ver)bouwplannen of plannen voor afwijkend gebruik. Deze afspraken vloeien voort uit bestaande kaders en regelgeving. Als bedrijven zich aan deze afspraken houden, is het thema 'parkeren' geen belemmering voor vergunningverlening door de gemeente Enschede voor die plannen.

We hebben daarvoor de afgelopen maanden nauw samengewerkt met de vereniging Vastgoed en ONdernemers Kennispark (VONK)

Voorgeschiedenis

Kort gezegd geldt voor de ontwikkeling van het Business & Sciencepark (onderdeel van Kennispark Twente) het volgende uitgangspunt:

*“meer verdichten van de bebouwing en
meer aansprekende nieuwe gebouwen,
de auto uit het straatbeeld en
meer groen (gericht op bewegen, ontmoeten en verbinden),
”*

Voor het parkeren op Kennispark stelde het college in het mobiliteitsplan (2020) een parkeermenu vast. Deze bevat vier keuzes, te weten parkeren:

- op eigen terrein;
- op het terrein van de buurman (als die ruimte over heeft);
- in een centrale parkeervoorziening (parkeergarage);
- op afstand rond de Grolsch Veste.

We deden daar de laatste tijd ervaring mee op. Rond de bouw van een nieuw pand ontstond onduidelijkheid over wat er nodig was, zodat de gebruiker van het pand de extra parkeerdruk elders (niet op eigen terrein) mocht opvangen. Daar is toen een tijdelijke oplossing voor bedacht. Het blijkt van belang dit voor langere tijd

goed te gaan regelen voor alle bedrijven met plannen voor (ver)bouw/afwijkend gebruik. Zo stimuleren we de groei van bedrijven zonder dat daarbij extra parkeerdruk ontstaat op het Business & Sciencepark.

We zijn in januari jl. een traject gestart samen met de vereniging VONK. We kwamen er gaandeweg achter dat een paar duidelijke afspraken met de vereniging nodig zijn op dit goed te regelen, voorlopig voor een periode van 3 tot 5 jaar. Deze afspraken staan in de overeenkomst die nu ter goedkeuring voorligt.

Samenvatting afspraken uit de overeenkomst met VONK

De afspraken zijn kort gezegd als volgt:

- Bij de actualisatie van de nota 'Parkeernormen Enschede 2017' gaan we explicieter aandacht besteden aan de mogelijkheden voor het parkeren op afstand voor bedrijven op het Business & Sciencepark rond de Grolsch Veste. Dit om onduidelijkheden op dat punt in de toekomst te voorkomen.
- Bedrijven met (ver)bouwplannen/plannen afwijkend gebruik mogen hun extra parkeervraag oplossen rond de Grolsch Veste als ze voldoen aan:
 - de door het college eerder vastgestelde ontwikkelprincipes voor Kennispark;
 - óf de ruimtelijke kaders uit het Stedenbouwkundig Plan B&S-park.
- Voor bedrijven die zich op meer dan 800 meter loopafstand van de vrije parkeerruimte rond de Grolsch Veste bevinden, geldt een aanvullende afspraak: zij moeten bij de aanvraag omgevingsvergunning een mobiliteitsaanpak voegen. Uit die aanpak moet blijken hoe zij hun personeel daadwerkelijk gebruik laat maken van deze parkeerruimte 'op afstand'. En hoe ze gaan voorkomen dat hun personeel (dichterbij) gaat parkeren in Tweekelerveld of op de campus van de Universiteit Twente.
- De gemeente gaat voorlopig geen parkeerheffing invoeren voor het gebied rond de Grolsch Veste. Regulering van het parkeren is volgens de gemeente Enschede pas aan de orde als het (te) druk wordt.
- VONK en de gemeente Enschede monitoren de effecten van deze parkeerafspraken. Als de terreinen rond de Grolsch Veste 'vol' beginnen te raken, zoeken ze samen naar een oplossing.
- VONK stuurt actief op het mobiliteits- en parkeergedrag van de medewerkers (zodat er minder parkeerplaatsen nodig zijn). Daarvoor hebben ze in overleg met ons een standaard-mobiliteitsplan ontwikkeld.
- Bij grootschalige stedelijke herontwikkelingen rond de Grolsch Veste (bijvoorbeeld in het kader van het project 'Spoorzone Hengelo-Enschede') kan de situatie zich voordoen dat er een andere oplossing voor het parkeren rond de Grolsch Veste nodig is. VONK en gemeente zijn daarbij allebei aan zet.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

De afspraken tussen de gemeente en VONK dragen direct bij aan de strategische opgave 'Aantrekkelijk Enschede' (meer specifiek: groei van banen op toplocaties).

Argumenten

1.1 *Het gaat hier om bedrijven op het Business & Sciencepark met (ver)bouwplannen of plannen voor afwijkend gebruik.*

Indien bedrijven gaan (ver)bouwen of iets anders met hun pand willen, moeten ze daarvoor een omgevingsvergunning bij ons aanvragen. Een sluitende oplossing van het parkeren is daarbij onderdeel van de toetsing. Bedrijven moeten aantonen dat ze de extra parkeervraag kunnen oplossen:

- op eigen terrein en/of
- op het terrein van de buurman en/of
- in een centrale parkeervoorziening (parkeergarage) en/of
- op afstand rond de Grolsch Veste.

1.2 *De huidige regelgeving en kaders voorzien in de parkeeroplossing op de parkeerplaatsen bij de Grolsch Veste.*

Er is geen nieuw kaderstellende beleid nodig om het parkeren 'op afstand' rond de Grolsch Veste mogelijk te maken. Dit bleek tijdens het proces om met VONK tot nadere parkeerafspraken te komen. De kaders staan in:

- de 'basisdocumenten' voor Kennispark (Gebiedsstrategie, Structuurvisie, Beleidsregel 'Ontwikkelprijncipes – ruimtelijke kwaliteit Kennispark', Stedenbouwkundig plan, Mobiliteitsplan).
- De nota 'Parkeernormen Enschede (2017)', die we in 2023 gaan actualiseren.

1.3 Het is wel nodig de bestaande kaders te verduidelijken en daar maken we in de overeenkomst afspraken over

Het is niet eenvoudig om de juiste 'parkeerregels' voor het parkeren voor bedrijven met (ver)bouwplannen op het B&S-park te vinden. Ook is het nieuw dat we in de overeenkomst een mobiliteitsaanpak vragen voor bedrijven die verder dan 800 meter van de Grolsch Veste afleggen.

Dit jaar actualiseren we de nota 'Parkeernormen Enschede'. Dit biedt een mooie kans de 'Kennisparksituatie' te verduidelijken, in lijn met de afspraken in de overeenkomst met VONK, die we in beginsel meenemen in de te actualiseren nota 'Parkeernormen Enschede'.

1.4 Het proces rond deze overeenkomst heeft de samenwerking in het gebied bevorderd.

Het was even zoeken in het begin hoe we tot de juiste afspraken konden komen. We hebben dit samen met VONK gedaan in een constructieve sfeer. Daarnaast heeft dit proces bijgedragen aan de samenwerking tussen VONK-FC Twente en andere gebruikers van de parkeerruimte rond de Grolsch Veste. Dit vormt een goede basis voor de toekomstige samenwerking rondom grote (voetbal)evenementen en andere incidentele situaties die om een parkeeroplossing vragen.

Ook heeft dit proces de positie van VONK in het gebied versterkt. De toegevoegde waarde van VONK voor zijn leden (en bedrijven die nog geen lid zijn) is zichtbaar. We verwachten dat dit op termijn tot een toename van de organisatiegraad op het Business & Sciencepark leidt.

1.5 We houden samen met VONK de vinger aan de pols.

We houden samen met VONK de ontwikkeling van de parkeerdruk rond de Grolsch Veste in de gaten. Indien de (bijna 900) parkeerplaatsen rond de Grolsch Veste vollopen, maken we nadere afspraken. Dit staat in de overeenkomst.

1.6 De afspraken voldoen aan de vereisten in het kader van het Didam-arrest en het gelijkheidsbeginsel.

Dit blijkt uit de juridische toets die we hebben uitgevoerd.

2.1 Er loopt in de week voorafgaand aan de behandeling in B&W nog een laatste ronde tussen gemeente en VONK om de puntjes op de 'i' te zetten in de afspraken.

Mogelijk leidt dit nog tot technische wijzigingen en/of wijziging van ondergeschikt belang. Omdat we dit proces graag voor de zomervakantie willen afronden, voorzien we met dit besluit in de mogelijkheid die (niet inhoudelijke) wijzigingen aan te brengen.

3.1 Het is een goed gebruik dat een stadsdeelwethouder of projectwethouder een dergelijke overeenkomst ondertekent namens de gemeente Enschede

Dit voorstel gaat om de aantrekkelijkheid van Kennispark voor groei van bedrijven. De heer Diepemaat is voor dit gebied de projectwethouder en daarom intensief betrokken is bij wat er speelt op Kennispark.

Normaal gesproken tekent de burgemeester overeenkomsten namens de gemeente. Gezien het voorgaande stellen we voor dat de burgemeester opdracht geeft aan de projectwethouder Kennispark dit deze keer namens het college te doen.

Risico's

1.1 Er ligt een nog in te vullen taakstelling 'parkeren FC Twente' van € 50.000 structureel ingaande 2025. Deze taakstelling vloeit voort uit een aangenomen motie tijdens de behandeling van het saneringsplan voor FC Twente in de raad (2019). De afgelopen jaren hebben we die taakstelling nog niet met maatregelen ingevuld. Of en zo ja hoe we die taakstelling alsnog structureel gaan invullen komt aan de orde bij de voorbereiding van de Zomernota 2024.

Als we die taakstelling toch gaan invullen zoals bedoeld, ontstaat een situatie waarin iedereen altijd gratis kan parkeren op de parkeerplaatsen van de Grolsch Veste, met uitzondering van die dagen dat FC Twente thuis voetbalt. Dan zijn de parkeerplaatsen immers alleen beschikbaar voor bezoekers van die wedstrijden die daar (direct of indirect) voor betalen.

Dit kan in strijd zijn met het gelijkheidsbeginsel. Wij zijn van mening dat dit beginsel de gekozen parkeeroplossing voor werknemers niet in de weg hoeft te staan. Dit onder de voorwaarde dat we de invoering van 'parkeren met een eigen bijdrage' rond thuiswedstrijden van FC Twente goed gaan regelen. Daarbij behandelen we gelijke gevallen gelijk en ongelijke gevallen ongelijk.

1.2 Mogelijk gaat het gebied rond de Grolsch Veste op middellange of lange termijn 'op de schop' als gevolg van de ontwikkeling van de Spoorzone Hengelo-Enschede (SHE).

Mocht dit gaan gebeuren, dan verdwijnt mogelijk (een deel van) het huidige aanbod van vrij toegankelijke parkeerplaatsen rond de Grolsch Veste. De overeenkomst met VONK bevat op dat punt de volgende afspraak: gemeente en ondernemers op Kennispark zijn in dat geval samen, zowel inhoudelijk als financieel, aan zet om voor deze parkeercapaciteit een oplossing te realiseren. Dit als onderdeel van de herontwikkelingsplannen. Uiteraard zijn ook FC Twente en de ondernemers op Go Planet daarbij belangrijke partners.

1.3 Er komt 'Solar Parking' achter de Grolsch Veste

Er loopt een initiatief tot grootschalige opwekking van zonne-energie op het parkeerterrein tussen de Grolsch Veste en het Twentekanaal. Dit zal alleen tijdens de aanlegfase ten koste gaan van de parkeercapaciteit voor 'Kennisparkers' en bezoekers van FC Twente-wedstrijden. Structureel neemt de parkeercapaciteit niet af.

1.4 VONK vertegenwoordigt niet alle ondernemers op het Business & Sciencepark

Nog niet alle ondernemers en vastgoedeigenaren op het B&S-park zijn lid van VONK. De vraag komt op of zij zich dan aan de afspraken in de overeenkomst moeten houden.

De situatie is als volgt: voor zover deze afspraken de bestaande kaders bevestigen, gelden ze voor iedereen. Sommige afspraken staan nog niet in bovenliggende kaders (bijvoorbeeld over de verplichting voor verder weg gelegen bedrijven om met een mobiliteitsaanpak te komen). Deze afspraken krijgen dit jaar nog een plek in de aan te passen nota 'Parkeernormen Enschede'. Daarmee bereiken we op korte termijn alle ondernemers/vastgoedeigenaren in het gebied.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Dit voorstel brengt geen kosten met zich mee.

Afweging en alternatieven

N.v.t. De huidige beleidskaders bieden ruimte voor de gekozen oplossing. Daarmee is dit de meest efficiënte weg om met VONK tot nadere afspraken te komen.

Participatie

De ondernemers in het gebied (via VONK), Go Planet en FC Twente hebben we betrokken bij dit proces.

Communicatie met direct betrokkenen:

Interne communicatie

Via de projectgroep 'Kennispark' hebben we alle disciplines betrokken die hierover gaan. Zij leverden waardevolle input die terug komt in dit voorstel en de overeenkomst.

PR over besluit:

Rond de ondertekening van deze afspraken organiseren we een PR-moment. Ondertekening is voorzien op vrijdag 14 juli 2023.

Persbericht

Ja, 'under construction'.

Vervolg

- 14 juli: Ondertekening afspraken (op) door wethouder Diepemaat en mevrouw Screever namens VONK.
- Vervolgens monitoren we de ontwikkelingen.

Bijlage(n)

	Omschrijving	College	Raad	Niet actief publiceren	Geheim
Bijlage 1.	Afspraken VONK – gemeente Enschede inzake parkeren Kennispark Twente op Twente Village met bijlagen.	Ja	Nee	Ja, tot 14 juli 12.00 uur.	Nee
Bijlage 2	Persbericht (volgt, is nog 'under construction' in samenwerking 'Enschede'- VONK.)	Ja	Nee	Ja, tot 14 juli 12.00 uur.	Nee