

Voorstel Gemeenteraad F

Onderwerp	Parkeervisie Enschede: Leefbaar, Aantrekkelijk en Bereikbaar		
Portefeuillehouder	Marc Teutelink agendaletter (F)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie & Beleid Fysiek	Aangeboden aan Raad	6 september 2023
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2300057708

Wij stellen u voor te besluiten om:

Parkeervisie Enschede: Leefbaar, Aantrekkelijk en Bereikbaar vast te stellen (bijlage 1).

Inleiding en voorgeschiedenis

Parkeerbeleid is niet nieuw. Deze visie bouwt verder op de huidige parkeervisie 'Parkeren in Balans' die de raad in 2012 vaststelde. Maar ook op de vastgestelde Mobiliteitsvisie van maart 2020. In de afgelopen 10 jaar is ons denken over de inrichting van de openbare ruimte en mobiliteit sterk veranderd. Parkeren ging veel meer over optimalisatie van de exploitatie, er waren geen capaciteitsproblemen. Die tijd ligt inmiddels achter ons. Er liggen grote opgaven rondom de verduurzaming van de leefomgeving en de verstedelijking. Veel openbare ruimte wordt gebruikt voor parkeren, op veel plekken kan dat anders. Om te weten hoe onze inwoners en bezoekers denken over het parkeren in de stad hebben we veel mensen gesproken over het parkeren. De aandachtspunten die zijn ingebracht zijn samen met de opgaven van de stad vertaald naar deze nieuwe parkeervisie. Deze parkeervisie sluit op aan op de mobiliteitsvisie en voldoet aan de Wet Markt en Overheid.

Wet Markt en Overheid

De besluitvorming van de gemeente over de parkeertarieven valt bestuurlijk in twee delen uiteen, een publiekrechtelijk deel (straatparkeren) en een privaatrechtelijk deel (garageparkeren). De gemeenteraad stelt de hoogte van de tarieven vast van het publiekrechtelijk deel en het college van Burgemeester en Wethouders stelt de tarieven van het privaatrechtelijk deel vast.

Voor het privaatrechtelijk (ondernemings-) deel is gemeentelijke besluitvorming aanvullend gebonden aan de regels van de Wet Markt en Overheid en Mededingingswet. Hiermee beoogt de wetgever voorwaarden te creëren waarbij commerciële partijen een gelijk speelveld hebben als overheden. Voorbeeld hiervan is dat overheden in de rol van ondernemer minimaal de integrale kostprijs van het product garageparkeren moeten doorrekenen in de vaststelling van de tarieven.

Deze parkeervisie is getoetst op het totale pakket aan maatregelen. De invoering van het 1 euro tarief, in combinatie met het hogere straattarief en uitbreiding tot 23.00 zorgt ervoor dat de kostprijs van de garages wordt gedekt door de inkomsten en daarmee voldoet aan de Wet Markt en Overheid.

Publieksvriendelijke samenvatting

Met de parkeervisie leveren we een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van de openbare ruimte en de bereikbaarheid van onze stad. We zien tegelijkertijd dat de openbare ruimte beperkt is en dat de druk toeneemt. Ambities op duurzaamheid, leefbaarheid en vergroening spelen ook een steeds grotere rol. Ons huidige beleid is niet meer flexibel genoeg om de knelpunten op te lossen. In de binnenstad parkeren veel inwoners en bezoekers op straat. Er is sprake van zoekverkeer en bewoners kunnen hun auto niet meer kwijt. We maken het daarom aantrekkelijker om in de garages te parkeren. Dat doen we door een avondtarief in te stellen van 1 euro per uur vanaf 19.00 uur. Tegelijkertijd maken we het parkeren op straat minder aantrekkelijk door het betaald parkeren te verlengen tot 23.00 uur. Ook willen we nieuwe P+R terreinen aan de rand van de stad realiseren. Met digitale technieken hebben we steeds meer mogelijkheden om ons parkeerbeleid flexibeler en klantvriendelijker in te richten. Daarnaast zorgt het ervoor dat onze handhavers meer tijd en aandacht kunnen besteden aan andere kerntaken.

De blauwe zones maken plaats voor groene. Dat zijn zones waar bezoekers na twee uur parkeergeld betalen via een parkeerautomaat of digitaal via een parkeerapp. De parkeervisie is een instrument om de beschikbare ruimte zo aantrekkelijk, bereikbaar en leefbaar mogelijk te houden en te versterken. Dat doen we zoveel als mogelijk samen met onze inwoners, ondernemers en partners.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Met deze parkeervisie zorgen we ervoor dat de druk op het straatparkeren af gaat nemen en dat we voldoende gebouwde parkeervoorzieningen hebben om deze verschuiving op te vangen. Deze vrijgekomen ruimte komt ten gunste aan een groen en duurzaam Enschede en zorgt ervoor dat we woningen kunnen toevoegen aan de binnenstad waar we talent binden.

Argumenten

- 1.1 *Auto's parkeren zoveel mogelijk in een parkeergarage*
De druk op de openbare ruimte neemt toe. We hebben grote duurzaamheid en woningbouwopgaven. Om deze opgaven te kunnen realiseren moeten we anders met de openbare ruimte. Dat kan door parkeerders zoveel mogelijk te verleiden naar parkeergarages. Dit doen we door het tarief op straat nu 50 cent hoger te laten zijn dan in de garages en dit verschil de komende jaren stapsgewijs te laten uitgroeien tot een euro. We verstrekken geen nieuwe parkeervergunningen meer in de binnenstad maar enkel nog abonnementen aan te bieden voor de parkeergarages. Als de omzet van de garage (en dus de Wet Markt en Overheid) als gevolg van deze maatregelen het toelaat beperken we de tariefstijging in de parkeergarages.
- 1.2 *De parkeerdruk op straat neemt in de avonduren af*
Door de invoering van een avondtarief van €1,- per uur in de garages en het reguliere tarief op straat wordt het parkeren in de parkeergarage veel aantrekkelijker. Daardoor is er meer ruimte voor de vergunninghouders en spelen we ruimte vrij die kan bijdragen aan de opgaven van de stad.
- 1.3 *In de stad zijn voldoende parkeerplaatsen beschikbaar*
Door alle ontwikkelingen zien we een groeiende parkeervraag op ons afkomen. Door nabij het station een nieuwe parkeergarage te realiseren. Onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor een P+R aan de Oldenzaalsestraat en Westerval en optimalisaties in garages te doen zijn er voldoende plekken beschikbaar.
- 1.4 *De grens waarin betaald parkeren van toepassing is wordt logischer*
Door een klein aantal gebieden toe te voegen aan de betaald parkeren zone ontstaat een veel logischere grens van het betaald parkeren gebied. Toekomstige uitbreidingen kunnen enkel nog in logische grotere gebieden.
- 1.5 *Parkeerproducten gaan we volledig digitaliseren*
Met een digitaal parkeerproduct wordt parkeren flexibeler, zo wordt het mogelijk om met een bezoekersapp meerdere mensen tegelijk te laten parkeren voor bijvoorbeeld een verjaardag, maar ook GPK-kaarthouders kunnen we laten parkeren in de parkeergarages.
- 1.6 *Blauwe zones worden groen*
Op een aantal plekken in de stad hebben we een blauwe zone, in een blauwe zone mag je maar beperkte tijd staan. De kosten van die handhaving zijn voor de Gemeente, de opbrengsten voor het Rijk. Deze plekken worden groene zones, op deze plekken moet je je kenteken aanmelden via de app of op de automaat waarna je afhankelijk van de locatie een bepaalde tijd gratis mag staan. Sta je langer dan betaal je op die plekken het reguliere straattarief (€3,30 per uur in 2023).
- 1.7 *Handhaving wordt efficiënter*
Door het volledige parkeerproduct te digitaliseren wordt het mogelijk de handhaving uit te gaan voeren met een scanauto. Daarmee neemt de betalingsbereidheid op straat toe en is er minder inzet nodig op het product parkeren. Insteek is dat er daarmee meer capaciteit vrij komt om andere zaken te handhaven.

Risico's

1.1 *Prognose van de parkeeromzet wordt niet gehaald*

Op basis van historische parkeerdata is doorgerekend wat de kosten en omzet zouden zijn als er een avondtarief ingevoerd zou worden. Dit model geeft een sluitende begroting aan op het garageparkeren. De parkeeromzet wordt maandelijks gemonitord, op basis daarvan kan er in het tarievenbesluit worden bijgestuurd.

1.2 *Pilot eerste uur gratis*

Op dit moment evalueren we de pilot met het eerste uur gratis parkeren. Als uit de uitkomsten van de evaluatie blijkt dat er voldoende aanleiding is om de pilot door te zetten, moet dit wel passen binnen de kaders van de Wet Markt en Overheid.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

De Parkeervisie heeft geen financiële component. Garage parkeertarieven worden jaarlijks vastgesteld door het college. De straatparkeertarieven via de Verordening Parkeerbelastingen door de Raad. Investerings in de digitaliseringsopgave worden gedekt vanuit de parkeerbegroting. De realisatie van een nieuwe parkeergarage wordt te zijner tijd als apart voorstel aan de Raad aangeboden en gedekt vanuit het investeringsfonds.

Afweging en alternatieven

De opgaven van de stad zijn enkel in te vullen door anders om te gaan met parkeren. Wanneer de opgaven losgelaten worden kan er anders om worden gegaan met het straatparkeren en de avondregulering.

Participatie

De parkeervisie is tot stand gekomen met de stad, we hebben inwoners en bezoekers geraadpleegd. In totaal hebben we 440 reacties ontvangen via een online enquête. Daarnaast is er een klankbordgroep geweest met de binnenstad partners, is gesproken met de wijkraad Horstlanden Veldkamp en Lasonder-Zeggelt en is de adviescommissie toegankelijk bevraagd. De concept visie is gedeeld met Q-park, als commerciële parkeerpartij hebben zij een direct belang bij ons parkeerbeleid. De koers die we nastreven is in lijn met hun visie op parkeren. Een uitgebreid verslag van de participatie is opgenomen in de bijlage van de parkeervisie.

Communicatie

De parkeervisie zelf wordt niet actief gecommuniceerd, de maatregelen die eruit voortvloeien worden bij de inwerkingtreding actief gecommuniceerd. Zo zal het betaald avond parkeren in combinatie met het lage tarief in de garages veel communicatie aandacht krijgen.

Vervolg

Na vaststelling van de visie zal via het tarievenbesluit de wijzigingen voor de garages worden doorgevoerd. Via de Verordening Parkeren en het Uitgiftebesluit Parkeervergunningen worden de wijzigingen in het stelsel van Parkeervergunningen verwerkt. Via de Verordening Parkeerbelastingen tot slot de tariefswijziging op straat. Daarnaast wordt verder gewerkt aan de digitaliseringsopgave. Streven is om 2026 over te kunnen gaan op digitale handhaving.

Bijlagen

Parkeervisie Enschede: Leefbaar, Aantrekkelijk en Bereikbaar.

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris,

de Burgemeester,

E.A. Smit

R.W. Bleker