

719023
6 april 2020

**RUIMTELIJKE
ONDERBOUWING
UITBREIDING
TRANSFORMATORSTATION
WESSELERBRINK**

Enexis

Definitief v5

NL.IMRO.0153.V20190036-0002



Duurzame oplossingen in
energie, klimaat en milieu

Postbus 919
6800 AX Arnhem
Telefoon (088) PONDERA

Documenttitel	Ruimtelijke Onderbouwing Uitbreiding transformatorstation Wesselerbrink
Soort document	Definitief v5
Datum	6 april 2020
Projectnaam	Uitbreiding transformatorstation Wesselerbrink Enexis
Projectnummer	719023
Opdrachtgever	Enexis
Auteur	Marjolein Pigge, Jorieke Letteboer, Pondera Consult
Vrijgave	Marjolein Pigge, Pondera Consult

Aanpassingen:
v5 (d.d. 6 april 2020)

- Hoofdstuk 4: toevoeging tekstpassage tijdelijke ontsluiting en figuur 4.3.
- Aanpassing bijlage 1, bijlage 'onderbouwing stikstofuitstoot' op aanpassing tijdelijke ontsluiting.

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Geldend bestemmingsplan	2
1.4	Procedurele context	3
1.5	Leeswijzer	4
2	Beleidskaders	5
2.1	Rijk	5
2.2	Provincie Overijssel	6
2.3	Gemeente Enschede	9
3	Huidige situatie	11
4	Beschrijving van het plan	13
5	Milieuaspecten	17
5.1	Relatie met de m.e.r.	17
5.2	Bedrijven en milieuzonering	17
5.3	Natuur	18
5.4	Externe veiligheid	23
5.5	Cultuurhistorie en archeologie	23
5.6	Overig	24
6	Uitvoerbaarheid	30
6.1	Economische uitvoerbaarheid	30
6.2	Maatschappelijk uitvoerbaarheid	31

Bijlage 1	Quickscan Flora en Fauna en AERIUS-berekening
------------------	---

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Enexis B.V. (hierna: Enexis) heeft het voornemen om het 110 kV¹ transformatorstation Wesselerbrink Enschede uit te breiden.

Gezien de groeiende vraag en aanbod van energie is er meer ruimte nodig op het bestaande netwerk om dit te faciliteren. Het betreft vooral extra capaciteit om nieuwe duurzame energieprojecten (vooral zon) te kunnen aansluiten. In de gemeente Enschede zijn er enkele concrete zonnepark-projecten vergund of in procedure en Enexis heeft de plicht deze projecten tijdig aan te sluiten, maar daarvoor is op dit moment geen capaciteit meer beschikbaar. Er is dus een noodzaak een uitbreiding van het transformatorstation Wesselerbrink te realiseren om nieuwe projecten aan te kunnen sluiten. Het eerste project moet medio 2020 aangesloten worden waardoor er tijdsdruk op de benodigde uitbreiding en bijbehorende procedure staat. Niet tijdig kunnen aansluiten betekent extra kosten voor Enexis. Deze extra kosten moeten uit gemeenschapsgelden betaald worden. Daarnaast betekent niet tijdig aansluiten ook dat gerealiseerde projecten voor duurzame energie niet kunnen gaan leveren aan het openbaar net.

Uitbreiding van het transformatorstation is dus noodzakelijk om de huidige en toekomstige energievoorziening te kunnen garanderen met name vanwege het aansluiten van duurzame energieprojecten. De benodigde uitbreiding is een middenspanningsinstallatie: het realiseren van een nieuw gebouw, geschikt voor het aansluiten van 18 afgaande velden. Er is geen uitbreiding van transformatorcapaciteit noodzakelijk. Op het bestaande terrein van transformatorstation Wesselerbrink is geen ruimte het benodigde gebouw te plaatsen dus er is een uitbreiding van het bestaande terrein. De benodigde grond voor de uitbreiding is door Enexis aangekocht van de gemeente Enschede.

Voor de realisatie van de middenspanningsinstallatie en uitbreiding van het terrein is in ieder geval een omgevingsvergunning noodzakelijk. De middenspanningsinstallatie wordt planologisch ingepast door middel van een afwijking van het geldende bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De voorliggende rapportage dient als 'ruimtelijke onderbouwing' (hierna: ROB) in de omgevingsvergunning voor de afwijking van het vigerende bestemmingsplan.

1.2 Ligging plangebied

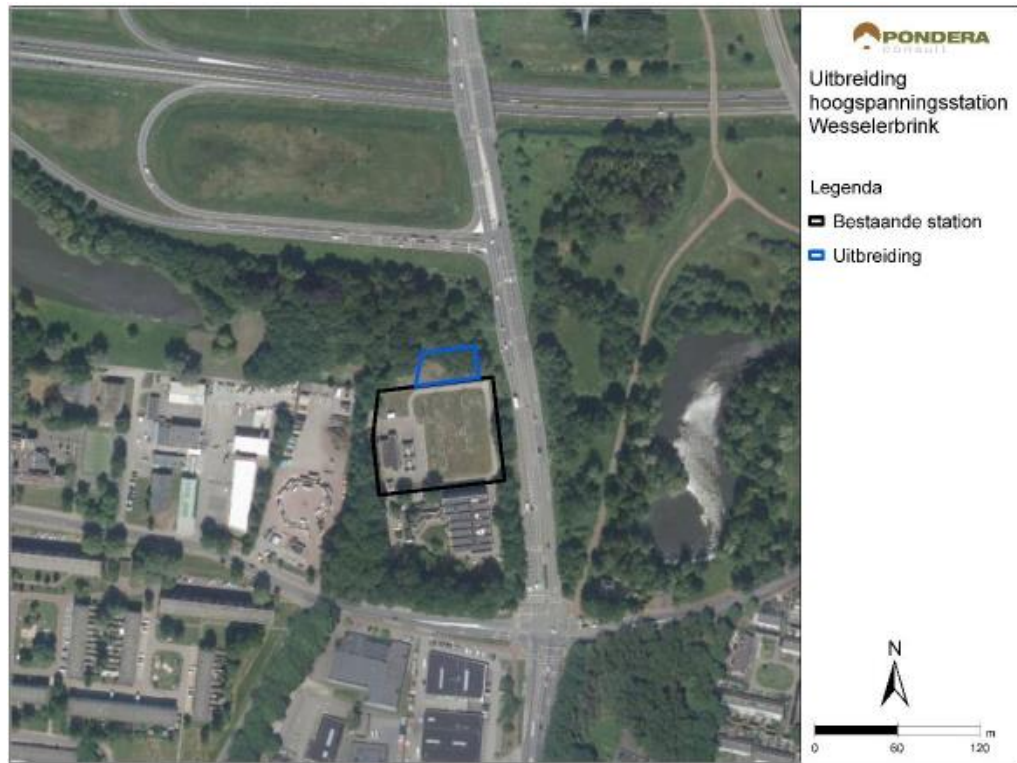
Het transformatorstation is gelegen in de gemeente Enschede ten zuiden van de A35 in de wijk Wesselerbrink. Het transformatorstation ligt nabij de kruising van de Vlierstraat en de Buurserstraat. In Figuur 1.1 is de ligging van het station weergegeven.

Het bestaande transformatorstation wordt uitgebreid met een middenspanningsinstallatie op een perceel ten noorden van de bestaande installatie. De uitbreiding betreft een klein gedeelte

¹ kilovolt

van een perceel in de kadastrale gemeente Lonneker, sectie G, nummer 4038. De oppervlakte van het terrein voor de uitbreiding bedraagt circa 960 m².

Figuur 1.1 Ligging van het transformatorstation (zwart omlijnd) en benodigde uitbreiding (blauw omlijnd)



Bron: Pondera Consult

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan "Wesselerbrink 2015" (raadsbesluit 31 oktober 2016). Voor het plangebied geldt de enkelbestemming 'Groen'. De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor: groenstroken, plantsoenen, voorzieningen in het kader van de waterbeheersing, in- en uitritten en (openbare) nutsvoorzieningen.

Voor het bouwen van nutsvoorzieningen gelden de volgende bepalingen:

- de goothoogte van een bouwwerk mag maximaal 3 meter bedragen;
- de oppervlakte van een bouwwerk mag per bouwwerk maximaal 25 m² bedragen;
- de maximum bouwhoogte van een bouwwerk bedraagt 5 meter.

De uitbreiding van het transformatorstation bestaat uit het plaatsen van een bouwwerk. De afmetingen van het bouwwerk zijn groter dan de afmetingen voor nutsvoorzieningen die zijn opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Hierdoor is een herziening of afwijking van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk.

Figuur 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan “Wesselerbrink 2015” met ligging uitbreiding (blauw omlijnd)



Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

Daarnaast gelden er meerdere facetbestemmingsplannen. Zoals Cultuurhistorie, Parkeren Enschede, Onzelfstandige Bewoning en Kwalitatief sturen op appartementen. Deze plannen zijn inhoudelijk niet relevant ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

1.4 Procedurele context

In deze paragraaf wordt ingegaan op de procedurele context van het plan.

Planvorm afwijkingsbesluit

Omdat het planvoornemen niet past in het geldende bestemmingsplan is een planologische procedure benodigd om het plan mogelijk te maken. De initiatiefnemer is voornemens voor de uitbreiding van het transformatorstation een omgevingsvergunningaanvraag in te dienen voor afwijking van het bestemmingsplan. Via deze procedure (ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo) is het mogelijk om af te wijken van het geldende planologisch regime. Voorwaarde voor verlening van de vergunning is dat de activiteit niet in strijd mag zijn met een 'goede ruimtelijke ordening'. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de onderbouwing van de vergunningaanvraag op dat punt.

Bevoegd gezag

Primair is de gemeenteraad bevoegd gezag voor het vaststellen van een bestemmingsplan en burgemeester en wethouders voor het afwijken van het bestemmingsplan (met een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad). Het plangebied van dit project ligt in de gemeente Enschede. Deze gemeente is zodoende bevoegd gezag voor dit project.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk waarin het plan kort is toegelicht, wordt in hoofdstuk 2 het beleidskader weergegeven. Er wordt ingegaan op relevant nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 wordt de huidige situatie van het plangebied geschetst. Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van het plan. In hoofdstuk 5 worden de verschillende milieuaspecten beschreven en eventuele effecten weergegeven. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid uitgewerkt.

2 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente op het gebied van duurzame energie en ruimtelijke ordening. Hierbij komen eveneens de nut en noodzaak van de bouw en uitbreiding van nutsvoorzieningen aan de orde, waarbij de doelstellingen van het Rijk, de provincie en gemeente voor duurzame energie en de distributie van deze duurzaam opgewekte energie zijn toegelicht.

2.1 Rijk

Klimaatakkoord

Om de doelen te halen die in het Klimaatakkoord van Parijs zijn afgesproken werkt Nederland aan een nationaal Klimaatakkoord. In het Klimaatakkoord, onder regie van het kabinet, maken bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden concrete afspraken over de maatregelen waarmee de CO₂-uitstoot in Nederland gehalveerd kan worden. Eind 2018 is het ontwerp van het Klimaatakkoord gepresenteerd. Het centrale doel is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met ten minste 49% ten opzichte van 1990, hetgeen in lijn is met het kabinetsakkoord van het huidige kabinet Rutte III. Het vergroten van de opwek van hernieuwbare energie levert hier een belangrijke bijdrage aan. Waterschappen zien een relatie tussen de energieopgave van waterschappen en hun watertaken. Er wordt benadrukt dat de beschikbare ruimte zo efficiënt mogelijk benut moet worden door meervoudig ruimtegebruik. Vraag en aanbod dienen zoveel mogelijk bij elkaar worden gebracht. Ten slotte is gesteld dat het belangrijk is om te zoeken naar functiecombinaties en aan te sluiten bij specifieke kwaliteiten van het gebied. Om alle doelen op basis van het klimaatakkoord te kunnen behalen is uitbreiding van voorzieningen door de netbeheerder ten behoeve van netaansluitingen noodzakelijk.

Energieakkoord voor duurzame groei

De energiesector in Nederland is verantwoordelijk voor meer dan twintig procent van de uitstoot van broeikasgassen. De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse energievoorziening betekent een forse inspanning. Deze ambities sluiten aan bij in Europees verband geformuleerde doelstellingen waaraan de lidstaten zich gecommitteerd hebben. In 2013 hebben ruim veertig organisaties, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging, natuur- en milieuorganisaties, andere maatschappelijke organisaties en financiële instellingen zich verbonden aan het Energieakkoord voor duurzame groei (hierna: Energieakkoord, 2013)². Met het Energieakkoord komt een duurzame energievoorziening een stap dichterbij. Er dient wel voldoende capaciteit te zijn om duurzame energieprojecten aan te sluiten op het net. Dus uitbreiding van deze capaciteit is noodzakelijk.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het integrale ruimtelijke beleidskader van het Rijk weer. In dit beleidsstuk worden ruimtelijke nationale opgaves, doelen en belangen

² "Energieakkoord voor duurzame groei", Sociaal-Economische Raad (SER), september 2013. Geraadpleegd van: <http://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx>

voor de komende tientallen jaren geschetst. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie wordt in het SVIR aangemerkt als een nationaal belang. Het Rijk stelt op het gebied van energie dat voor de opwekking en het transport van energie (ook over onze grenzen heen) voldoende ruimte gereserveerd moet worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen zoals wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening moet omhoog en deze hebben relatief veel ruimte nodig. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is.

Ladder duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6, lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven, dat indien een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, in de toelichting van het plan een verantwoording daarvan moet plaatsvinden volgens de systematiek van de ladder voor duurzame verstedelijking. Dit houdt in dat inbreiding voor uitbreiding gaat.

In de Ladder voor duurzame verstedelijking heeft het Rijk een motiveringseis opgenomen die aan de ene kant gericht is op zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en aan de andere kant om regionale afstemming en om overprogrammering tegen te gaan.

Het planvoornemen past binnen de systematiek van de Ladder. Er is namelijk sprake van inbreiding. De locatie ligt in bestaand stedelijk gebied en grenst aan bebouwing. Het is daarnaast ook niet mogelijk om de beoogde uitbreiding elders te voorzien omdat de uitbreiding functioneel verbonden is met het bestaande station.

Kader 2.1 Conclusie Rijksbeleid

Het Rijk heeft hoge ambities met betrekking tot het vergroten van de opwek van duurzame energie. Op de opgewekte elektriciteit van deze duurzame energiebronnen aan te sluiten op het landelijk hoogspanningsnet, zijn nieuwe transformatorstations nodig. Ook dient de capaciteit van bestaande stations vergroot te worden. Het Rijk stelt bovendien dat er voldoende ruimte gereserveerd moet worden voor het transport van energie.

2.2 Provincie Overijssel

In de provincie Overijssel geldt vanaf 26 februari 2019 de “Geconsolideerde Omgevingsvisie vanaf 2017”. Hierin zijn alle wijzigingen van de “Omgevingsvisie Overijssel 2017. Beken kleur” vastgelegd. Hierbij hoort tevens de “Geconsolideerde Verordening vanaf 2017” met de bijhorende regels. Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie Overijssel, wordt het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel gebruikt. In dit uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

1. Of – generieke beleidskeuzes;
2. Waar – ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe – gebiedskenmerken.

Of – generieke beleidskeuzes

Ten eerste wordt de vraag gesteld of er een maatschappelijke opgave is. De generieke beleidskeuzes worden onder andere vastgelegd in Rijks- en provinciaal beleid. In de

omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes vastgelegd. Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes is artikel 2.1.3. 'Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik' van toepassing.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De sturing op zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik krijgt in de Omgevingsverordening invulling in artikel 2.1.3 waar met de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is vastgelegd dat voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen altijd eerst gezocht moet worden naar een geschikte of geschikt te maken locatie binnen bestaand gebied, voordat een claim gelegd mag worden op de Groene Omgeving. Voor ontwikkelingen in de Groene Omgeving geldt een vergelijkbaar principe van 'inbreiding gaat voor uitbreiding' op grond waarvan eerst gekeken moet worden naar mogelijkheden om bestaande bebouwing en bestaande erven daarvoor te benutten.

Waar - ontwikkelingsperspectieven

Hier wordt de vraag gesteld waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De provincie Overijssel biedt ruimte voor de opwek van hernieuwbare energie en de energie-infrastructuur.

Ambitie energie

De provincie spreekt in haar Omgevingsvisie de volgende ambitie uit ten aanzien van het onderwerp energie: *"Een betrouwbare, duurzame en betaalbare energievoorziening met beperking van uitstoot van broeikasgassen."*

Mede door de klimaatverandering dringt het besef door dat verduurzaming noodzakelijk is. Efficiënter en zorgvuldiger omgaan met energie, grondstoffen en natuurlijke hulpbronnen staat hierbij centraal. Dit vraagt om een forse transitie: Nederland – en ook Overijssel – is voor de energievoorziening nog grotendeels afhankelijk van fossiele brandstoffen en het 'kringloopdenken' (circulaire economie) is nog geen gemeengoed.

De provincie Overijssel wil een wezenlijke bijdrage leveren aan deze transitie. Dit doet de provincie onder andere door ondernemers, bewoners en organisaties uit te nodigen én te stimuleren om te investeren in het efficiënter gebruik van energie (of, met andere woorden: in energiebesparing), opwekking van hernieuwbare energie en het aanpassen van de energie-infrastructuur.

Hoe – gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarische natuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Natuurlijke laag

De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier 'van nature' op vestigt. Het plangebied heeft volgens de natuurlijke laag de aanduiding het kenmerk 'dekzandvlakten en ruggen'. Voor dekzandvlakten en ruggen geldt dat als ontwikkelingen plaats vinden, deze bijdragen aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting. Bij ontwikkelingen is de (strekkings)-richting van het landschap, gevormd door de afwisseling

van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt. Door de ligging van het plangebied in bestaand stedelijk gebied, uitbreiding van een bestaande activiteit en de aard van de ontwikkeling is er geen ruimte specifiek invulling te geven aan de dit gebiedskenmerk maar de ontwikkeling doet er geen afbreuk aan.

Laag van het agrarische cultuurlandschap

De laag van het agrarische cultuurlandschap beschrijft het palet van agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettingvormen. Deze laag is het resultaat van de wisselwerking tussen verschillen in de natuurlijke ondergrond en de manier waarop gebieden in cultuur werden – en worden – gebracht. Het plangebied heeft geen aanduiding op de laag van de agrarische cultuurlandschap vanwege de ligging in stedelijk gebied. Er gelden op basis van deze laag dus ook geen specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor een ruimtelijke ontwikkeling in onderhavig plangebied.

Stedelijke laag

De stedelijke laag is de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen. Het gaat in deze laag om de dynamiek van de steden en de grote infrastructurele verbindingen, maar ook om de rust van de dorpen en de landelijke wegen en paden. Het plangebied heeft in de stedelijke laag de nadere duiding 'Woonwijken 1955 – nu'. Als ontwikkelingen plaatsvinden in de naoorlogse woonwijken, dan voegt nieuwe bebouwing zich in de aard, maat en het karakter van het grotere, maar is als onderdeel daarvan wel herkenbaar. Onderhavige uitbreiding sluit direct aan op het bestaande transformatorstation en is voegt zich daarom automatisch in het grotere geheel. Daarnaast is ook de aanduiding 'gebiedscondities benutten: stads- en dorpsrandgebieden' van toepassing. Voor stads- en dorpsrandgebieden is de ambitie gericht op onder meer tegengaan van verrommeling in de randzones. Bijdragen aan aantrekkelijke mix woon-, werk en recreatiemilieus. In de nabije omgeving van het plangebied vindt zich bedrijvigheid plaats, ligt er infrastructuur en is er ruimte voor recreatie. De uitbreiding van het transformatorstation voegt bebouwing toe aan de omgeving. De balans tussen bebouwing en recreatie blijft echter gewaarborgd omdat het recreatieve gebruik van het aangrenzende gebied niet wordt weggenomen.

Laag van de beleving

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. In de laag van de beleving heeft het plangebied ook de aanduiding 'stads- en dorpsrandgebieden', verwezen wordt daarvoor verder naar de stedelijke laag.

Kader 2.2 Conclusie provinciaal beleid

De provincie Overijssel wil een wezenlijke bijdrage leveren aan de energietransitie, mede door het aanpassen van energie-infrastructuur. Er is sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik: de uitbreiding vindt plaats in bestaand stedelijk gebied en grenst aan het bestaande transformatorstation. Het plan past binnen de provinciale beleidskaders en gebiedskenmerken.

2.3 Gemeente Enschede

Structuurvisie Enschede

De Structuurvisie Enschede, vastgesteld op 26 september 2011, legt de hoofdlijnen van het langjarig ruimtelijk beleid van de Gemeente Enschede vast. Bij nieuwe gebiedsontwikkelingen en nieuw stedelijk beleid, wordt de structuurvisie aangevuld om zo mee te kunnen gaan in de dynamiek van stedelijke ontwikkeling en een actueel kader te vormen voor burgers en bedrijven. De structuurvisie beoogt geen sectorale of gebiedsgerichte beleidsstukken te vervangen, maar de hoofdlijnen van al dit beleid in samenhang te presenteren.

Actieplan duurzaamheid

Op 8 juni 2015 stelde de gemeenteraad van Enschede het Actieplan duurzaamheid vast. Het Actieplan duurzaamheid bevat een opsomming van de speerpunten van beleid en een aanpak voor de realisatie daarvan. De gemeente Enschede werkt aan duurzaamheid volgens de visie: *“Duurzaam, samen, sterker! Enschede ontwikkelt zich als een stad waar duurzaamheid altijd onderdeel is van het afwegingskader. Voor welk vraagstuk of uitdaging wij ook staan, wij schuiven de rekening niet door naar volgende generaties. Dit uitgangspunt geldt voor de belasting van het milieu, maar ook op sociaal en financieel gebied”*.

De missie van de gemeente is om samen met inwoners, bedrijven en partners werkgelegenheid en betaalbaar wonen te realiseren. Hiervoor ziet de gemeente een grote kans in duurzaamheid. De speerpunten van het Enschedese beleid zijn: biodiversiteit, circulaire economie, duurzame mobiliteit, energie, groene groei, klimaatadaptie en WEconomy. Binnen Enschede is energie en speerpunt van beleid, omdat:

- de gemeente een bijdrage wil leveren aan de reductie van de uitstoot van broeikasgassen, en;
- de gemeente de beschikbaarheid van betaalbare energie van essentieel belang vindt voor de economie.

De gemeente Enschede wil energiebesparing stimuleren en wil decentrale opwekking van duurzame energie faciliteren. Daarbij wordt zowel gekeken naar mogelijkheden binnen de eigen gemeente, als kansen in de regio. Kansen worden gezien in de opwekking van energie middels mestvergisting, zonnepanelen op daken, warmteboilers, kleine windmolens en biomassa. Daarnaast staat de gemeente open voor de plaatsing van windturbines en zonnepanelen in vrije veldopstellingen.

Energievisie

De gemeente Enschede bereidt momenteel een Energievisie voor. In de Energievisie zal beleid voor de periode tot 2030 worden vastgelegd, met een doorkijkje naar de situatie in 2050. Het is de bedoeling deze Energievisie vast te stellen in de vorm van een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening. De Energievisie zal richting geven aan de manier waarop de geformuleerde energiedoelen worden bereikt.

In het coalitieakkoord 2018-2022 is het doel gesteld om de gemeente Enschede in 2050 klimaatneutraal te laten zijn. Duurzame energieopwekking is hiervoor noodzakelijk. Hiervoor liggen kansen in de opwekking via zon, wind, geothermie en biomassa. In de Energievisie dient duidelijk te worden:

- op welke locaties binnen de gemeente Enschede het opwekken van duurzame (hernieuwbare) energie mogelijk is;
- tot welke bijdrage aan de energiedoelen het benutten van deze locaties kan leiden;
- voor het geval dat mocht blijken dat het niet mogelijk is alle benodigde energie op een duurzame wijze op eigen grondgebied op te wekken, welke stappen er gezet moeten worden om ervoor te zorgen dat we in de toekomst toch op een duurzame manier in onze energiebehoefte voorzien.

Voldoende aansluitcapaciteit op het openbaar net is ook noodzakelijk om uiteindelijk de Energievisie tot uitvoering te kunnen brengen. Volgens de huidige planning wordt de Energievisie eind 2019 vastgesteld.

Kader 2.3 Conclusie gemeentelijk beleid

De gemeente Enschede wil een wezenlijke bijdrage leveren aan de energietransitie, daarvoor is ook voldoende capaciteit nodig om aan te kunnen sluiten op het openbaar net. Het plan past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

3 HUIDIGE SITUATIE

Infrastructuur

Ten noorden van het plangebied is de rijksweg N35 gelegen met de op- en afrit die aansluit op de Zuiderval in noordelijke richting en Buurserstraat in zuidelijke richting. Het plangebied is via een eigen ontsluitings- en onderhoudsweg aangesloten op de Vlierstraat, die ten zuiden van het plangebied ligt.

In en op het plangebied zijn geen bovengrondse hoogspanningslijnen aanwezig. Het transformatorstation wordt via een ondergrondse hoogspanningsleiding ontsloten aan de noordwestzijde van het bestaande terrein en aan de noordoostzijde. Deze lijnen (met dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanning') hoeven niet te worden aangepast. In de omgeving van het plangebied zijn geen bovengrondse hoogspanningslijnen aanwezig. Direct ten zuiden van N35, op geruime afstand van het plangebied, is een ondergrondse gasleiding gelegen.

Omliggende bedrijven en woningen

In de nabije omgeving van het transformatorstation liggen verschillende bedrijven. Ten zuiden van het station ligt een kantoorpand met onder andere een tandartspraktijk. Ten westen van het station ligt een gemeentelijk afvalbrengpunt. Ten zuiden van de Vlierstraat, tegen de Buurserstraat aan, ligt een bedrijventerrein voor bedrijven tot en met milieucategorie 3.1.

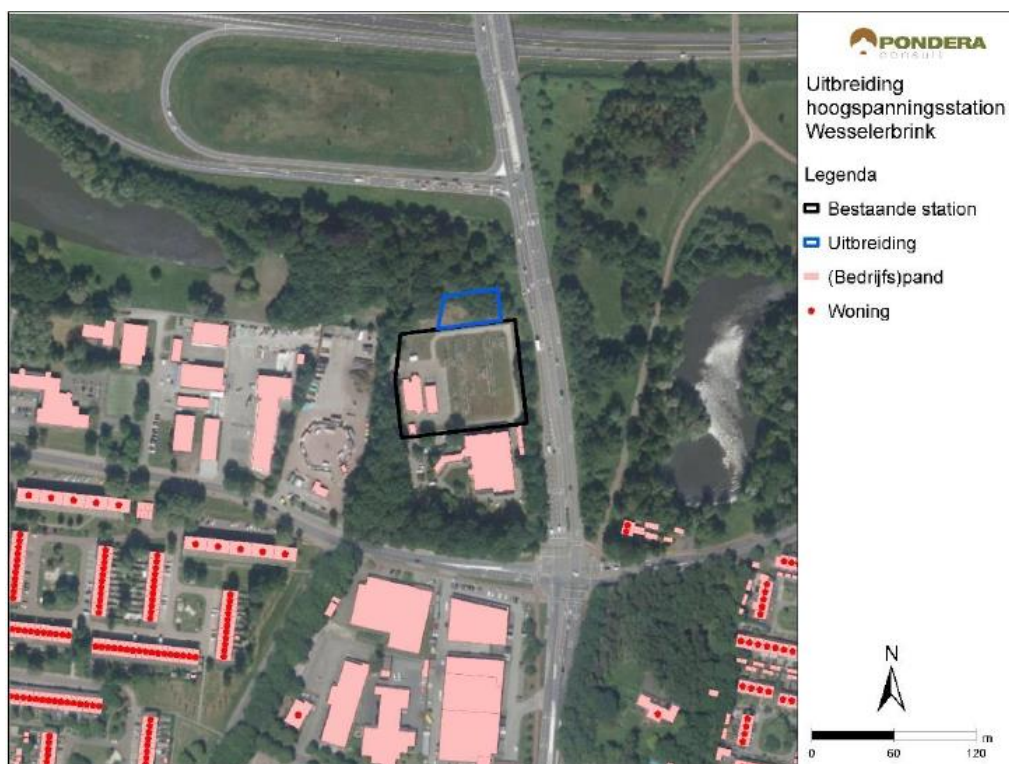
De meeste woningen liggen ten zuidwesten van het transformatorstation, ten zuiden van de Vlierstraat. De afstand van deze woningen tot de grens met het bestaande station bedraagt circa 120 meter. De afstand van deze woningen tot de grens met de uitbreiding bedraagt circa 200 meter. Tevens is er een woning gelegen ten zuidoosten van het station, aan de Hazelaarstraat 6. De afstand van deze woning tot het bestaande station bedraagt circa 105 meter. De afstand tot de uitbreiding en betreffende woning bedraagt circa 175 meter. In Figuur 3.1 is het plangebied weergegeven met woningen en panden.

Groen, water en natuur

De zone tussen en N35 en bedrijvigheid langs de Vlierstraat is bestemd als groen en als park in gebruik met enkele wandelpaden en een waterpartij. Tussen het transformatorstation en de Buursestraat ligt een houtwal. Aan de overzijde van de Buursestraat is ook een groengebied/park gelegen.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is het Aamsveen op een afstand van 3,5 kilometer. Er liggen geen gebieden behorende tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) in of in de directe omgeving van het plangebied.

Figuur 3.1 Plangebied met woningen en (bedrijfs)panden in de omgeving



Bron: Pondera Consult

4 BESCHRIJVING VAN HET PLAN

Noodzaak uitbreiding

Enexis dient hoogspanningsstation Enschede Wesselerbrink uit te breiden om de duurzame initiatieven aan te kunnen sluiten op het hoog-/middenspanningsnet en om daarmee te voldoen aan haar wettelijke aansluitplicht. Hiervoor dient de middenspanningsinstallatie (voor nu en voor in de toekomst) uitgebreid te worden. Om de aansluitingen te kunnen realiseren dient er een extra gebouw bij gebouwd te worden, waarin de nieuwe midden-spanningsinstallatie wordt geplaatst. De uitbreiding is voorzien buiten de hekken van het bestaande station. Het huidige vermogen betreft 40 MVA³. Het vermogen van het station blijft ongewijzigd.

Momenteel zijn er twee concrete aanvragen om zonneparken aan te kunnen sluiten op het openbare middenspanningnet: een zonnepark van 20 MW en een zonnepark van 16 MW. Het eerste project heeft een omgevingsvergunning om het zonnepark te kunnen realiseren. Enexis heeft de wettelijke aansluitplicht om het zonnepark van 20 MW in het derde kwartaal van 2020 aan te sluiten. Het zonnepark van 16 MW heeft een slagingskans van circa 75 procent waardoor het aannemelijk is dat deze op termijn aangesloten moet gaan worden. Om nu en in de toekomst te kunnen voldoen aan de aanvragen van nieuwe klanten (energieproducenten en -afnemers) is uitbreiding van het transformatorstation noodzakelijk.

Niet tijdig kunnen aansluiten betekent mogelijk extra kosten voor Enexis. Deze extra kosten moeten uit gemeenschapsgelden betaald worden. Daarnaast betekent niet tijdig aansluiten ook dat gerealiseerde projecten voor duurzame energie niet kunnen gaan leveren aan het openbaar net, als ook dat de projecten niet kunnen bijdragen aan de gemeentelijke ambities voor de opwekking van duurzame energie.

Toelichting op het plan

Onderliggend plan bestaat uit het uitbreiden van terrein van het bestaande transformatorstation in noordelijke richting. Het gebruik voor het gehele nieuwe terrein wordt daarmee transformatorstation. Ter plaatse wordt een nieuw modulair (standaard ontwerp) gebouw geplaatst (zie Figuur 4.1 voor een voorbeeld van het gebouw). Het gebouw wordt circa 24 bij 7 meter met een bouwhoogte van maximaal 4,4 meter. Het gebouw krijgt daarmee een oppervlakte van circa 168 m². Voor de ontsluiting van het gebouw wordt ook verharding aangelegd met een oppervlakte van circa 150 m². Gezamenlijk is er een toename van circa 318 m² aan verhard oppervlak. In Figuur 4.2 is een situatietekening opgenomen.

In het gebouw wordt een middenspanningsinstallatie⁴ geplaatst voor het aansluiten van afgaande 18 velden⁵. De bijbehorende bekabeling vindt ondergronds plaats en is geen hoogspanning en daarmee ruimtelijk niet relevant. De nieuwe terreinbegrenzing wordt voorzien van een standaard hekwerk van maximaal 2 meter hoog met puntdraad. Zo nodig wordt het terrein

³ Er is twee maal 40 MVA (= 80 MVA) aan trafo's opgesteld. In bedrijf is altijd één trafo (40 MVA), de andere is reserve

⁴ Middenspanningsschakelinstallaties zijn uitsluitend bedoeld voor het schakelen, doorvoeren, verdelen of meten van elektrische energie

⁵ Een veld is een deel van de installatie waarin een afgaande middenspanningskabel naar een klant of een verdeelstation gaat.

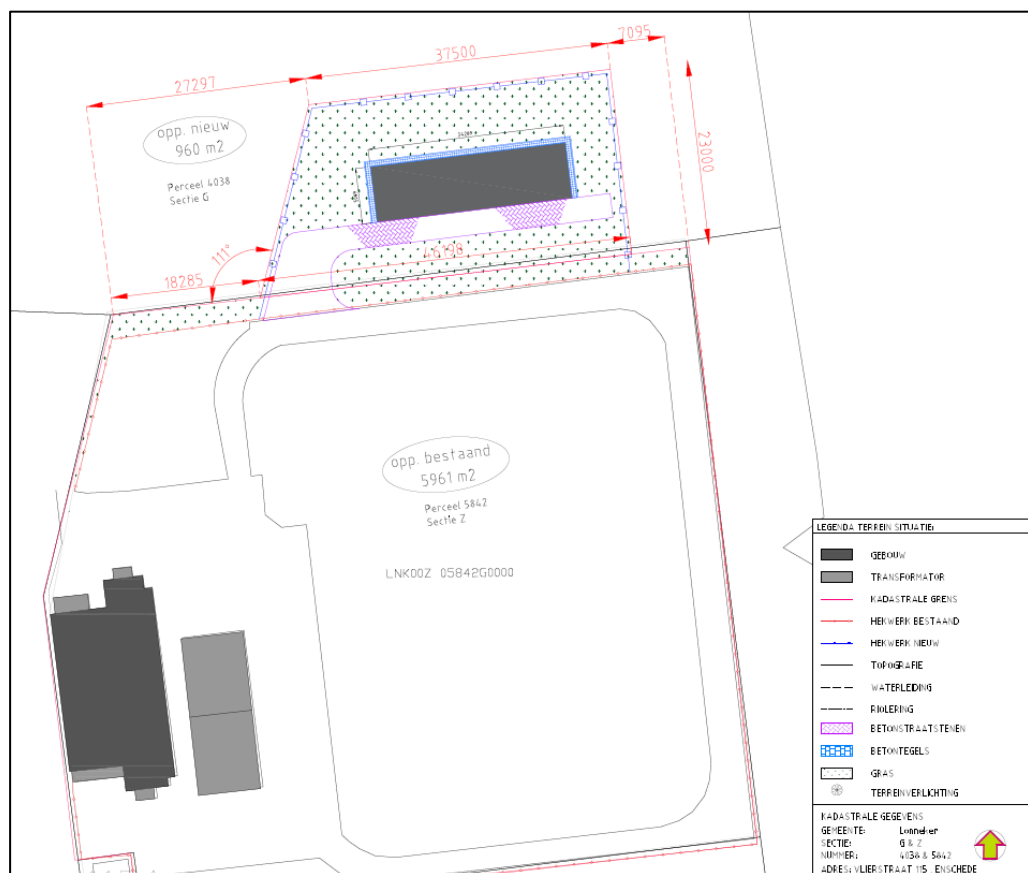
voorzien van lichtmasten (conform bestaande terrein) of armaturen aan het gebouw ten behoeve van oriëntatieverlichting.

Figuur 4.1 Voorbeeld modulair gebouw



Bron: Enexis

Figuur 4.2 Situatietekening



Bron: Enexis

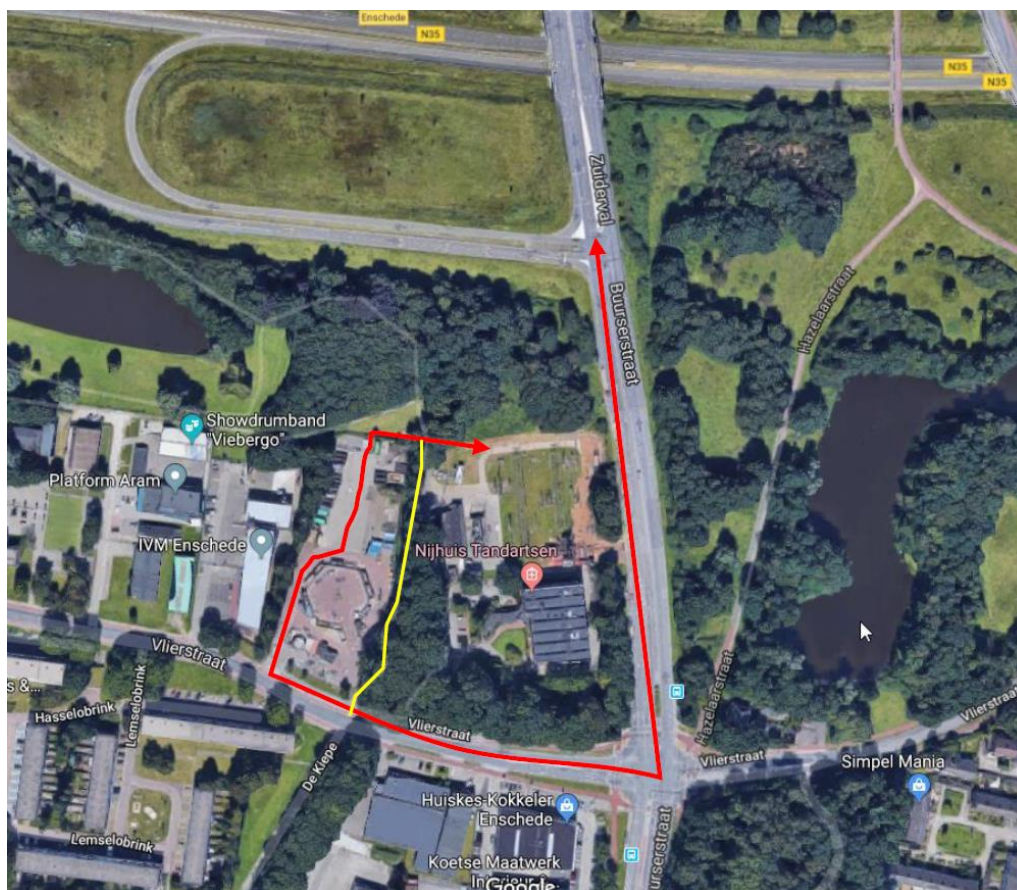
Ontsluiting

De bestaande ontsluiting vanaf de Vlierstraat voor onderhoud aan het transformatorstation kan ook benut worden voor onderhoud aan de uitbreiding. De uitbreiding van het transformatorstation geeft geen extra verkeer aantrekkende werking. Het transformatorstation is onbemand en er is alleen sprake van reguliere controle en onderhoud. De intensiteit daarvan verandert niet door de uitbreiding van het transformatorstation. De aanleg van extra parkeerplaatsen is op basis van de Nota Parkeernormen niet vereist.

Tijdelijke ontsluiting

Tijdens de bouw is een aparte tijdelijke ontsluiting noodzakelijk voor zwaar vrachtverkeer. De gemeente Enschede en Enexis hebben samen de logistiek naar het terrein in de bouwfase afgestemd. Het materiaal zal worden aangeleverd en afgevoerd via de doorgaande weg. Gezien de ligging van het plangebied zal dit via de A35, de Buurserstraat, de Vlierstraat en dan via het naastgelegen terrein van het gemeentelijke afvalbrengpunt zijn naar het uitbreidingsperceel ten noorden van het bestaande transformatorstation (zie rode route Figuur 4.3). Auto's en busjes kunnen gebruik maken van de bestaande ontsluiting (zie gele route Figuur 4.3).

Figuur 4.3. Globale weergave aan- en afvoerroute van materieel tijdelijke ontsluiting in rood



Bron: Eelerwoude

Landschappelijke inpassing

Het bestaande transformatorstation is ingepast door de ligging in de groenzone. Het transformatorstation is van de openbare weg vrijwel niet zichtbaar. De nieuwe situatie met uitbreiding verandert daar feitelijk niets aan. Het transformatorstation met uitbreiding is nog steeds omringt door groen (zie ook Figuur 1.1). Nadere aandacht voor landschappelijke inpassing van het terrein is dus ook niet noodzakelijk.

5 MILIEUASPECTEN

5.1 Relatie met de m.e.r.

Bij ruimtelijke plannen en besluiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor het milieu dient te worden beoordeeld of ten behoeve van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om milieubelangen verschillende ruimtelijke procedures een volwaardige plaats bij de besluitvorming te geven. Het wettelijk kader voor de m.e.r. is hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en het daarbij behorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In het Besluit m.e.r. is geregeld voor welke plannen en besluiten daadwerkelijk een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden.

Bij het toetsen van plannen en besluiten aan het Besluit m.e.r. zijn er drie mogelijkheden:

1. m.e.r.-plicht: voor (onderdelen van) het plan of besluit is het uitvoeren van een m.e.r.-verplicht;
2. m.e.r.-beoordelingsplicht: voor (onderdelen van) het plan of besluit moet eerst worden beoordeeld of het uitvoeren van een m.e.r. verplicht is;
3. vormvrije m.e.r.-beoordeling: het plan of het besluit omvat een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit, maar deze activiteit ligt (ruim) beneden de in daarvoor in het Besluit m.e.r. opgenomen indicatieve drempelwaarden. Het bevoegd gezag moet dan een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitvoeren om na te gaan of die activiteit mogelijk aanzienlijke milieugevolgen zou kunnen hebben. Als uit die vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat aanzienlijke milieugevolgen op voorhand niet kunnen worden uitgesloten, moet er alsnog een verplichte m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Voor activiteiten die niet in het Besluit m.e.r. zijn genoemd, geldt geen m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden is opgenomen in de bijlage van het Besluit MER. Overigens wordt onderscheid gemaakt tussen een MER-beoordeling (categorie D), waarbij het bevoegd gezag een beslissing kan nemen of een MER nodig is of een verplicht MER (categorie C). Een middenspanningsinstallatie of transformatorstation staat als zodanig niet op de C- en D-lijst in het Besluit m.e.r..

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet niet in een project met mogelijk belangrijke milieugevolgen. Een m.e.r.-beoordeling kan om die reden achterwege blijven.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009). Een richtafstand is de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Onderzoek

Geluid

Elektriciteitsdistributiebedrijven zijn in de VNG-publicatie opgenomen. Transformatoren zijn de belangrijkste geluidsbron in een transformatorstation. Zij produceren een laag 'bromgeluid', constant en niet bijzonder luid. Er gelden verschillende richtafstanden voor geluid afhankelijk van het transformatorvermogen.

Omdat de uitbreiding geen transformatoren bevat is geen milieuhinder te verwachten. Wanneer de uitbreiding volledig wordt betrokken bij het transformatorstation en het als één inrichting wordt beschouwd geldt het huidige transformatorvermogen van het bestaande transformatorstation. Dit betreft een vermogen tussen de 10 – 100 MVA met milieucategorie 3.1. Hiervoor geldt een grootst aan te houden richtafstand van 50 meter ten opzichte van een rustige woonwijk, vanwege het milieuaspect geluid.

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een gemengd stedelijk gebied, waar per definitie een hogere geluidsbelasting toelaatbaar is dan in een rustige woonwijk. De afstand van het bestaande station tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt circa 105 meter. De afstand vanaf de uitbreiding tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt circa 175 meter. Hiermee wordt voldaan aan de aan te houden afstand van 30 meter voor een gemengd gebied.

Gevaar

Met betrekking tot gevaar gelden verschillende richtafstanden afhankelijk van het transformatorvermogen. Voor transformatoren met een vermogen tussen de 10 – 100 MVA geldt een grootst aan te houden richtafstand van 30 meter ten opzichte van een rustige woonwijk, vanwege het milieuaspect gevaar.

De afstand van het bestaande station tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt circa 105 meter. De afstand vanaf de uitbreiding tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt circa 175 meter. Hiermee wordt voldaan aan de aan te houden afstand van 30 meter voor een rustige woonwijk.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.3 Natuur

Toetsingskader

De Wet natuurbescherming bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. Voor het plangebied is een Quickscan Flora en Fauna uitgevoerd (zie bijlage 1).

Soortenbescherming

Het uitgangspunt bij het onderdeel soortenbescherming is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De wet kent een drietal beschermingsregimes; beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn, beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn en beschermingsregime "andere soorten".

Daarnaast zijn landelijk van een aantal vogelsoorten de nesten jaarrond beschermd. Elk beschermingsregime heeft zijn eigen verbodsbepalingen.

Voor ieder ruimtelijk plan is het verplicht om te toetsen of deze leidt tot overtreding van de betreffende verbodsbepalingen. Wanneer er sprake is van een overtreding dient er onderzocht te worden of er een vrijstelling geldt. Indien dit niet mogelijk blijkt, is het nodig om na te gaan of een ontheffing kan worden verkregen.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Met het onderdeel gebiedenbescherming worden binnen de Wet natuurbescherming de Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Voor alle gebieden gelden instandhoudingsdoelstellingen. De kern van de bescherming is dat deze instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar mogen worden gebracht.

Activiteiten mogen geen negatieve effecten hebben op de waarden waarvoor het gebied is aangewezen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Hierdoor is in Nederland een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. In de wet heet dit de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het Natuurnetwerk is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van dit natuurnetwerk. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Wanneer bij een ontwikkeling mogelijke effecten op het NNN denkbaar zijn, is het noodzakelijk een NNN-toetsing uit te voeren.

Het plangebied en de directe omgeving maken geen onderdeel uit van het NNN. Het plangebied ligt op ongeveer 1,5 kilometer van begrensd NNN-gebied. Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Van afname van areaal is geen sprake, tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN significant aantasten. Het NNN kent ook geen externe werking, een toetsing aan het NNN-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Bescherming van houtopstanden

Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Wet natuurbescherming. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige

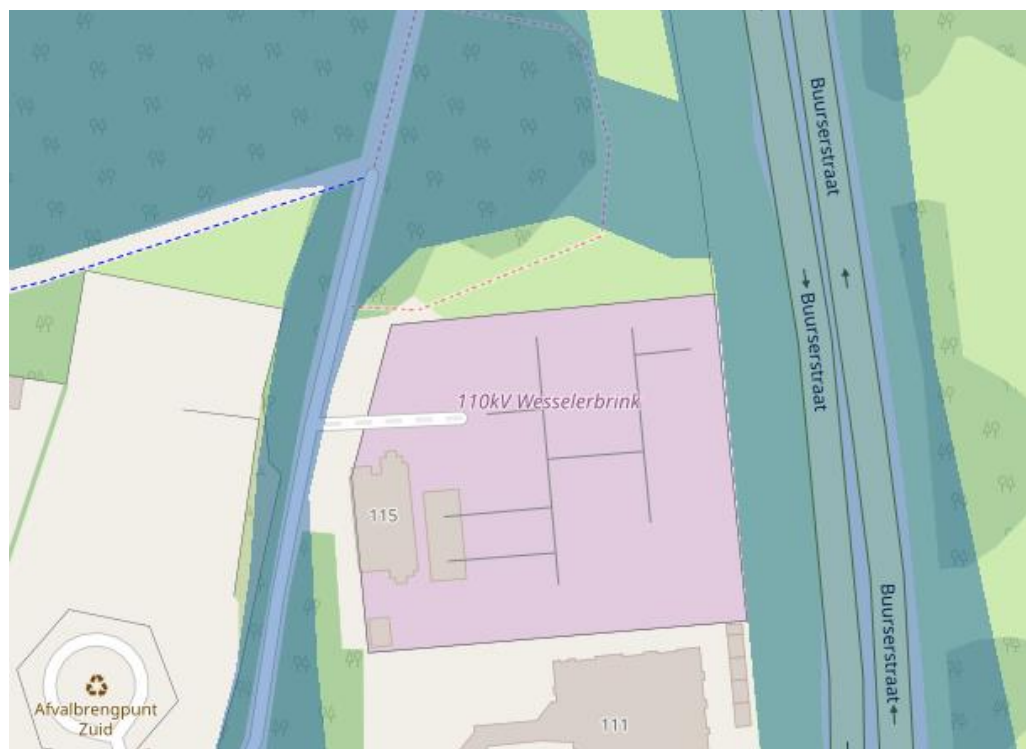
beschadiging van bomen tot gevolg hebben. Hieronder valt ook beschadiging door vee. Onder bos wordt verstaan:

- alleen bossen die buiten de 'bebouwde kom Boswet' liggen;
- alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are (1.000 m²);
- bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat.

Het plangebied valt binnen de 'bebouwde kom Boswet' waardoor het bovenstaande niet van toepassing is.

Een deel van de uitbreiding valt binnen het 'beschermwaardig boomgebied' van de gemeente Enschede (zie Figuur 5.1).

Figuur 5.1 Uitsnede kaart Beschermwaardige bomen



Bron: Gemeente Enschede

Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV, 2009) geldt dat voor bomen met een stamomtrek van meer dan 100 centimeter op 130 centimeter hoogte boven het maaiveld het verplicht is een vergunning aan te vragen. Binnen het plangebied worden voor de uitbreiding enkele zomereiken gekapt. Het gaat hier voornamelijk om eikenhakhout met een diameter variërend tussen de 20 en 50 centimeter. Voor de bomen waarvan de omtrek op 130 centimeter hoogte meer dan 100 centimeter bedraagt, wordt apart een kapvergunning aangevraagd bij de gemeente Enschede voor de uitvoeringsfase. Overige aanwezige houtopstand (berken en ratelpopulieren) zijn van dermate geringe omvang (<20 centimeter) dat een toetsing van de houtopstanden niet noodzakelijk wordt geacht. Er is geen noodzaak voor compensatie voor te kappen groen.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

Natura 2000 gebieden

In de directe omgeving van het plangebied liggen diverse Natura 2000-gebieden. Op ongeveer 4 kilometer afstand ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Aamsveen en op ongeveer 5 kilometer afstand ligt het Witte Veen en Buurserzand & Haaksbergerveen. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maakt dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden, de invulling van de tussenliggende gebieden en de voorgenomen werkzaamheden is er derhalve geen reden om aan te nemen dat er kans is op een belemmering van de kernopgaven van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstof-gerelateerde effecten

Een AERIUS-berekening is altijd noodzakelijk om de uitstoot en depositie van stikstof, en de gevolgen daarvan op Natura 2000-gebieden te bepalen. Uit de uitgevoerde AERIUS-berekening is gebleken dat de hoeveelheid stikstofdepositie 0,00 mol/per hectare/per jaar bedraagt. De rapportage van deze berekening is opgenomen in bijlage 1.

Soortenbescherming

Naast gebiedsbescherming is er een wettelijk kader voor het beschermen van individuele soorten (flora en fauna). De Wet natuurbescherming (Wnb) kent een aantal verbodsbepalingen die aanleiding kunnen zijn om een ontheffing aan te vragen. De relevante verbodsbepalingen zijn het doden of verwonden van soorten, het opzettelijk verontrusten van soorten of het verstoren, vernietigen, beschadigen van nesten of vaste rust- en verblijfplaatsen. Dit kan in theorie voorkomen tijdens de bouwfase. Wanneer de bouw van leidt tot het overtreden van één van deze bepalingen zou een ontheffing van de Wnb moeten worden aangevraagd.

Het plangebied biedt een potentieel habitat voor een aantal beschermde soorten. Hoewel er geen gerichte en uitgebreide veldinventarisatie heeft plaatsgevonden, is op basis van de beschikbare literatuurgegevens en een veldbezoek vastgesteld dat het terrein mogelijk van belang is voor enkele algemeen beschermde soorten met een landelijke vrijstelling en voor enkele soorten zonder deze vrijstelling.

Vleermuizen

Met de ontwikkeling van het transformatorstation dient men rekening te houden met verlichting.

Overige soorten

De provincie Overijssel heeft per 1 september 2019 de vrijstelling van de ontheffingsplicht voor de kleine marterachtige bunzing, wezel en hermelijn ingetrokken. Binnen het plangebied zijn potentiële verblijfplaatsen als dichte houtstapels of takkenhopen niet aangetroffen. Daarnaast is door de continue bedrijvigheid om het plangebied, en de verkeersdruk met ook s 'nachts veel verkeer met lichtverstoring, het niet aannemelijk dat bunzing, hermelijn of wezel het plangebied gebruiken als zijnde essentieel leefgebied. De ingreep is van dermate kleine omvang, dat afbreuk van essentieel leefgebied van deze soorten niet ter sprake is. Negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

Provincie Overijssel heeft per 1 september 2019 ook de vrijstelling van de ontheffingsplicht voor egel ingetrokken. Egel is een zeer algemeen voorkomende soort in deze regio. Tuinen, bosranden, struweel en loofbos, liefst met ondergroei, zijn goede leefgebieden voor deze soort. Het plangebied waarbinnen de ontwikkelingen plaatsvindt, is dan ook erg geschikt voor egel. Echter is de ontwikkeling van zodanig kleine omvang dat voor egel geldt dat de ingreep niet leidt tot een negatief effect op de soort. Men dient voorafgaand aan de werkzaamheden het terrein te inspecteren op de aanwezigheid van rustende egels. Bij aantreffen van de soort binnen het plangebied dient men contact op te nemen met een ecologisch ter zake kundige op het gebied van egel. Deze kan ter plekke tot een passende oplossing komen.

Een andere algemenere en strikter beschermde soort die voorkomt is steenmarter. Hiervan zijn geen (prooi)sporen of latrines binnen of rondom het plangebied waargenomen. Ook zijn verblijfplaatsen, of aanwijzingen hiervan niet gevonden. Het plangebied maakt mogelijk wel onderdeel uit van het leefgebied van steenmarter, echter betreft het geen essentieel onderdeel van het leefgebied gezien deze soort is erg algemeen in deze regio.

Andere beschermde soorten worden niet in het plangebied verwacht, zoals das en eekhoorn. Verblijfplaatsen ontbreken van deze soorten, er is geen geschikt en essentieel leefgebied voorhanden en het plangebied valt buiten het bekende verspreidingsgebied. Mogelijk wordt het plangebied wel gebruikt als leefgebied, dit betreft echter geen essentieel onderdeel van het leefgebied van deze soorten gezien de ligging van het plangebied. Negatieve effecten op deze soorten worden niet verwacht.

Vogels

Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door verstorende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren (periode van 15 maart tot 15 juli).

Vogels jaarrond

Mogelijk maken enkele jaarrondsoorten gebruik van het plangebied om te jagen maar betreft geen essentieel leefgebied. Negatieve effecten op jaarrondsoorten worden niet verwacht.

Vogels beschermd functioneel leefgebied

Gezien het areaal in oppervlakte en de grote van het te verwijderen struweel en bos is het niet aannemelijk dat voor grote bonte specht, middelste bonte specht en groene specht negatieve effecten optreden.

Ongewervelden

Van de groep ongewervelden ontbreekt geschikt leefgebied voor de in de buurt voorkomende grote weerschijnvlinder en kleine ijsvogelvlinder. Negatieve effecten op ongewervelden worden niet verwacht.

Conclusie

Vanuit het aspect natuur is het project uitvoerbaar en er is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Er is ook geen ontheffing of vergunning op grond van Wnb noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

Toetsingskader

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is bedoeld om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen, of een gevaarlijke inrichting, te beschermen. Bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit rond zo'n bedrijf moet het bevoegd gezag rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming van individuen (plaatsgebonden risico) en groepen personen (groepsrisico).

Onderzoek

Een middenspanningsinstallatie is geen inrichting in het kader van Bevi en betreft geen gevoelig object waarop een risicovolle inrichting invloed op heeft. Voor een middenspanningsinstallatie zijn er dan ook geen effecten vanuit externe veiligheid waaraan getoetst moet worden. Onderzoek is niet nodig.

Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.5 Cultuurhistorie en archeologie

Toetsingskader

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag voor de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. De Erfgoedwet, die per 1 juli 2016 de Monumentenwet 1988 heeft vervangen, vormt het kader voor de bescherming van het cultureel erfgoed.

Onder cultuurhistorie worden aanwezige archeologische waarden verstaan, maar ook overige cultuurhistorische waarden zoals historisch landschap, beschermende stads- en dorpsgezichten en monumenten.

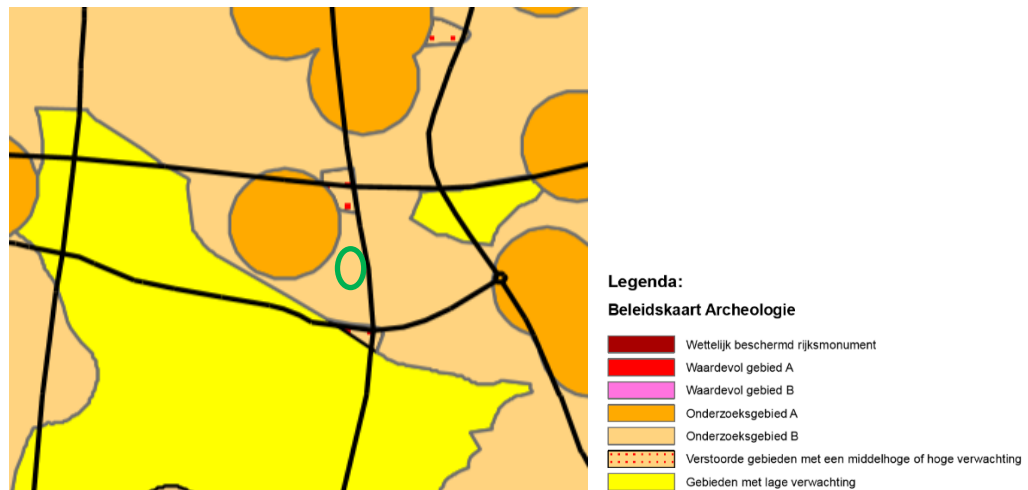
Onderzoek**Archeologie**

De gemeente Enschede heeft archeologische aanduidingen in bestemmingsplannen vastgelegd. Tevens heeft de gemeente een Archeologische Beleidskaart⁶ vastgesteld. Het bestemmingsplan is hierbij leidend. In het bestemmingsplan "Wesselerbrink 2015" is voor het plangebied geen archeologische dubbelbestemming opgenomen. Er hoeft voor het plangebied dus geen nader archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Volgens de Archeologische Beleidskaart ligt het plangebied in "Onderzoeksgebied B". volgens de bijbehorende beleidsnormen betreft dit gebiedstype gebieden met een hoge en middelhoge archeologische

⁶ Beleidskaart Archeologie, Gemeente Enschede, DSOB, juli 2009. Geraadpleegd via: <https://www.enschede.nl/openbare-ruimte/bodemenondergrond/archeologie>

verwachtingswaarden. In Figuur 5.2 is een uitsnede toegevoegd van de Archeologische Beleidskaart. In het groen is globaal het bestaande transformatorstation en de uitbreiding weergegeven.

Figuur 5.2 Uitsnede Archeologische Beleidskaart (groen omcirkeld de globale ligging van het plangebied)



Bron: Gemeente Enschede

Overige cultuurhistorie

Er zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig in het plangebied. Op circa 550 meter ten oosten van het plangebied ligt een rijksmonument aan de Knalhutteweg 125. Het betreft landhuis 't Walmink. Ten zuidoosten van het plangebied ligt een voormalig landweer. Dit was vroeger een aarden wal met daarlangs diepe greppels.

Er gaat in principe geen externe werking uit van overige cultuurhistorische waarden behalve mogelijk van beschermde dorps- of stadsgezichten. Deze zijn niet in de omgeving van het plangebied gelegen. Gezien de ligging buiten het plangebied worden de cultuurhistorische waarden niet door de uitbreiding van het transformatorstation verstoord.

Conclusie

Vanuit het aspect archeologie en cultuurhistorie is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.6 Overig

5.6.1 Geluid

Toetsingskader

Conform de het Activiteitenbesluit milieubeheer moet de middenspanningsinstallatie beschouwd worden als een type A-inrichting, waardoor er formeel geen noodzaak voor een akoestisch onderzoek bestaat.

Onderzoek

De middenspanningsinstallatie produceert in principe geen geluid. In het kader van Bedrijven en milieuzonering (paragraaf 5.1) is op voorhand te stellen dat het transportverdeelstation geen geluidsbelasting veroorzaakt op de omliggende woningen. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet noodzakelijk. Uit het oogpunt van geluid zijn er geen belemmeringen en is het plan uitvoerbaar.

Conclusie

Vanuit het aspect geluid is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.6.2 Elektrische en magnetische velden**Toetsingskader**

Elektrische, magnetische en elektromagnetische velden komen overal voor. Bekende natuurlijke vormen zijn UV-straling (zon), infrarode straling (warme voorwerpen) en zichtbaar licht. Elektromagnetische velden (EMV) zijn ook aanwezig bij bijvoorbeeld huishoudelijke elektrische apparaten, zoals de magnetron en de stofzuiger, en bij het transport van elektriciteit over lange afstanden (via hoogspanningsverbindingen). De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt.

Ook rondom een transformatorstation kunnen magnetische velden voorkomen, de veldsterkte neemt zeer snel af: bij een afstand van ongeveer 10 meter rond een transformatorstation is het magnetische veld veelal niet meer meetbaar. Het veld blijft dus zo goed als binnen de grenzen van het terrein van het transformatorstation waardoor er ook geen sprake kan zijn van (langdurige) blootstelling aan elektromagnetische straling voor de omgeving. De uitbreiding met de middenspanningsinstallatie bevat geen elektromagnetische straling.

Onderzoek

De dichtst bijgelegen woning tot de uitbreiding van het transformatorstation is gelegen op een afstand van circa 175 meter. De woningen zijn niet gelegen binnen de magneetveldzone van de bestaande transformatoren. Voor de uitbreiding geldt dat er ook geen nieuw magnetisch veld zal ontstaan. Ter plaatse van de uitbreiding zijn geen woningen aanwezig of kunnen mensen verblijven waardoor er ook met de uitbreiding geen sprake kan zijn van (langdurige) blootstelling aan elektromagnetische straling voor de omgeving.

Conclusie

Vanuit het aspect elektromagnetische straling is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.6.3 Waterhuishouding**Toetsingskader**

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de ordenende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beide is derhalve noodzakelijk om problemen zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc. te voorkomen.

Watertoets

De verplichte watertoets is geregeld in de artikelen 3.1.1 en 3.16 van het Besluit ruimtelijke ordening. Vanaf het begin van de planvorming dient overleg gevoerd te worden tussen gemeente, waterbeheerders en andere betrokkenen. Doel van dit overleg is gezamenlijk de uitgangspunten en wensen vanuit duurzame watersystemen en veiligheid te vertalen naar concrete gebiedsspecifieke ruimtelijke uitgangspunten. Hierbij geldt dat afwenteling moet worden voorkomen en dat de drietrapsstrategie ‘vasthouden, bergen en afvoeren’ moet worden gehanteerd.

Onderzoek

Het plangebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Vechtstroom. Er is geen oppervlaktewater in of rondom het plangebied aanwezig. Ook zijn in de omgeving van het plangebied geen bergingsgebieden of waterwingebieden aanwezig.

Oppervlaktesysteem

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig volgens de legger van het waterschap Vechtstroom (zie Figuur 5.3). Ten oosten van het plangebied loopt wel een duiker maar die blijft ongemoeid met de ontwikkeling.

Figuur 5.3 Uitsnede legger Waterschap Vechtstroom



Bron: Waterschap Vechtstroom

Oppervlaktewaterkwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen mogen geen verslechtering van de oppervlaktewaterkwaliteit tot gevolg hebben. Doordat er gebruikt wordt gemaakt van niet-logende bouwmaterialen wordt uitspoelen van stoffen voorkomen. Uitspoelen van stoffen, en daarna veranderingen van de oppervlaktewaterkwaliteit, wordt daarmee uitgesloten.

Grondwatersysteem

Het grondwatersysteem wordt beïnvloed wanneer realisatie van bebouwing zorgt voor obstructie van de grondwaterstroming (fundering) of een tijdelijke verlaging van het grondwater

tijdens aanleg van de fundatie. Afhankelijk van de uiteindelijke positionering en bijbehorende fundering dient bekeken te worden of er sprake is van tijdelijke grondwateronttrekking tijdens de bouw.

Voor de (tijdelijke) bemalingen en grondwateronttrekking (mits voldaan wordt aan randvoorwaarden) geldt een meldingsplicht op basis van algemene regels van de Keur.

Hemelwaterafvoer

Door het plaatsen van de bebouwing wordt verhard oppervlak gecreëerd. Hemelwater dat op dit verharde oppervlak valt, mag niet versneld worden afgevoerd richting oppervlaktewater. Het waterschap hanteert voor het omgaan met hemelwater de trits 'vasthouden – bergen – afvoeren'.

Met de uitbreiding van het transformatorstation wordt er beperkt verharding toegevoegd met het plaatsen van een gebouw. Er dient rekening mee gehouden te worden dat er voldoende onverhard oppervlak overblijft om hemelwater ter plaatse te infiltreren in de bodem.

De gemeente Enschede zamelt al het stedelijk afvalwater in dat vrijkomt binnen het grondgebied van de gemeente en transporteert het naar de rioolwaterzuivering. Uitgangspunt in het gemeentelijk beleid voor de waterhuishouding is dat in bestaand stedelijk gebied hemelwater zo min mogelijk wordt afgevoerd via de riolering. Dit kan in beginsel door hergebruik, het toepassen van groene daken en/of halfverharding.

Bij een toename van verhard oppervlak komt meer hemelwater versneld tot afvoer, hierop is het oppervlaktewatersysteem niet berekend. Het extra afstromend hemelwater moet op eigen terrein worden verwerkt. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, mag het hemelwater vertraagd worden afgevoerd naar een aanwezige greppel, oppervlaktewater of ander afwateringssysteem in de nabije omgeving. Hiervoor is het nodig het hemelwater tijdelijk op eigen terrein te bergen, zodat het vertraagt kan worden afgevoerd naar voorzieningen in de openbare ruimte. De tijdelijke bergingsopgave bedraagt in het bestaand stedelijk gebied 20 millimeter, oftewel 20 liter per vierkante meter verhard oppervlak. Vervuiling van hemelwater dient zoveel mogelijk voorkomen te worden door geen uitlogende bouwmaterialen te gebruiken.

Onderliggend plan betreft het toevoegen van nieuwe verharding van een gebouw en bijbehorende ontsluiting op van circa 318 m² op een terrein van circa 960 m². Hemelwater dat op het modulair gebouw terecht komt wordt middels twee hemelwaterafvoeren van het dak naar de grond gebracht. Tweederde van het uitbreidingsperceel voor de middenspanningsinstallatie blijft onverhard waardoor er voldoende ruimte is voor hemelwater om ter plaatse te infiltreren in de bodem.

Watertoets

De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Over deze wijze van omgaan met de waterhuishouding is nadere afstemming met het

waterschap Vechtstromen nodig. In het kader van de watertoets is deze ontwikkeling aangemeld bij het waterschap, via de digitale watertoets www.dewatertoets.nl. Hier zijn geen bijzonderheden of aandachtspunten uit naar voren gekomen.

Conclusie

Voor het aspect waterhuishouding is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.6.4 Bodemkwaliteit

Toetsingskader

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient het bevoegd gezag onderzoek te verrichten naar de bestaande toestand van de bodemkwaliteit en deze te toetsen aan de wenselijke bodemkwaliteit met het oog op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen.

De Wet bodembescherming (Wbb) is erop gericht bodemkwaliteit te waarborgen of te verbeteren indien nodig. De wet schrijft voor dat eenieder die de bodem verontreinigd verplicht is maatregelen te nemen om deze verontreiniging tegen te gaan. Voor de realisatie van het bouwwerk zal grondverzet plaatsvinden, waarbij grond (en mogelijk ook asfalt en onderliggend funderingsmateriaal) wordt ontgraven, hergebruikt, toegepast en/of afgevoerd. Bij dergelijke werkzaamheden is het Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bbk)⁷ van toepassing. Het Bbk bevat algemene regels voor het toepassen van grond (en bouwstoffen) en de kwaliteit van toe te passen grond (en bouwstoffen).

Onderzoek

In het plangebied staan momenteel bomen en bosschages. Op de kaart Bodem en Ondergrond Gemeente Enschede⁸ zijn voor het beoogde perceel geen historische activiteiten bekend die bodemverontreiniging kunnen hebben veroorzaakt. De middenspanningsinstallatie is geen bodembedreigende activiteit.

In het geval van grondverzet door ontgraving en/of toepassing moet er voldaan worden aan hiervoor vastgelegde regels uit het Besluit bodemkwaliteit.

Conclusie

Vanuit het aspect bodemkwaliteit is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.6.5 Niet-gesprongen explosieven

Toetsingskader

In de bodem kunnen niet gesprongen explosieven (NGE's) aanwezig zijn die een risico vormen voor de veiligheid van het personeel dat bouwwerkzaamheden uitvoert. Daarnaast kan de openbare veiligheid in het geding komen. De aanwezigheid van explosieven is geen ruimtelijk relevant criterium voor de ruimtelijke procedure, maar het is voor de uitvoering wel van belang

⁷ Besluit van 22 november 2007, houdende regels inzake de kwaliteit van de bodem (Besluit bodemkwaliteit)

⁸ Geraadpleegd via: <https://enschede.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html>

om hier inzicht in te hebben teneinde de veiligheid voor personeel en omgeving tijdens de realisatiefase te garanderen.

Onderzoek

De gemeente heeft een Explosieven risicokaart. De locatie is volgens de risicokaart onverdacht en de werkzaamheden in de grond kunnen regulier uitgevoerd worden. Er is dus geen extra onderzoek noodzakelijk naar conventionele explosieven.

Conclusie

Er is voor het aspect niet-gesprongen explosieven sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.6.6 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Op 15 november 2007 is een wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van deze regelgeving zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet Milieubeheer.

Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen indien deze voldoet aan één van deze voorwaarden:

- er geen sprake is van feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project 'in niet betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie (toestemming) heeft verleend.

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: minimaal 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: minimaal 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: minimaal 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Onderzoek

Onderhavig plan maakt een ontwikkeling mogelijk dat niet onder één van bovenstaande categorieën onder te brengen is en het is ook geen project dat beschreven staat in het NSL. Geconcludeerd kan worden dat de luchtkwaliteit niet 'in betekenende mate' zal verslechteren. Daarom hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

Krachtens de Wet ruimtelijke ordening (Wro), waarin in afdeling 6.4 bepalingen zijn opgenomen betreffende de grondexploitatie, geldt de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is kostenverhaal verplicht in geval van:

- de bouw van één of meer woningen en hoofdgebouwen;
- uitbreidingen van gebouwen met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren bij ingebruikname voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte ten minste 1.500 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de realisatie van een gebouw met middenspanningsinstallatie. Het gebouw is toegankelijk voor onderhoud. Aangezien hiermee wel sprake is van de bouw van een hoofdgebouw zoals bedoeld in artikel 6.2.1. sub b van het Besluit ruimtelijke ordening, is kostenverhaal verplicht.

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad voor gronden waarop een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgenomen een exploitatieplan vast te stellen. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan door de gemeenteraad worden afgezien indien het gemeentelijk kostenverhaal van de grondexploitatie over de in de omgevingsvergunning met projectafwijkingsbesluit begrepen gronden anderszins is verzekerd.

De gemeentelijke kosten, waaronder de kosten van deze projectafwijking en planschadekosten, komen voor rekening van de aanvrager op basis van de legesverordening en eventuele planschadeovereenkomst. Er is sprake van gemeentelijke grondverkoop en dan is het kostenverhaal door de gronduitgifte (de grondopbrengst) verzekerd. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd.

Planschade

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kan planschade ontstaan. De Wro voorziet in een regeling voor vergoeding van planschade. Op basis van artikel 6.1 Wro wordt aan degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van de wijziging, herziening of afwijking van het bestemmingsplan, tegemoet gekomen, wanneer de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet anderszins is verzekerd.

6.2 Maatschappelijk uitvoerbaarheid

Een paragraaf maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat er voor een ruimtelijk plan maatschappelijk draagvlak is. Om te voldoen aan de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt inzicht gegeven in op welke wijze draagvlak is gecreëerd, inspraak is verleend of anderszins de omgeving is geïnformeerd en betrokken bij de planvorming en welke partijen zijn betrokken.

Contact met omwonenden

Er zijn geen direct omwonenden bij het project die zijn betrokken bij de planvorming.

Ter visie legging

De aanvraag omgevingsvergunning, de bijlagen en deze bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn allen onderdeel van de omgevingsvergunning. De ontwerpvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn wordt aan eenieder de gelegenheid geboden een zienswijze in te dienen. Op basis van de ingebrachte zienswijzen neemt de gemeenteraad van de gemeente Enschede een definitief besluit over het al dan niet afgeven van een verklaring van geen bedenkingen en het college van burgemeester en wethouders vervolgens over het verlenen van de omgevingsvergunning.