

Beslisnota

Algemene informatie

Onderwerp : Plan van aanpak robuustheid Omgevingsdienst Twente
Datum : 5 april 2024
Opsteller : Erik Schipper
In de rol van : Adviseur Kwaliteit en processen
Status inhoud : Openbaar
Status document : Definitief
E-mail : e.schipper@odtwente.nl

Voorgestelde behandeling

- ☐ Opinievormend
- ☐ Ter voorlopige vaststelling
- ☒ Ter besluitvorming, hamerstuk
- ☐ Ter kennisname

Voorgestelde routing

- ☐ MT OD Twente
- ☐ Besluit door DB => informeren AB
- ☐ Besluit door DB => informeren AB => voorleggen aan raden voor zienswijze
- ☒ Voorstel vanuit DB => Besluit door AB
- ☐ Anders, namelijk:

Bijlagen

1. Het plan van aanpak robuustheid Omgevingsdienst Twente
2. De score per kritische prestatie-indicator en het toetsingskader
3. Aanbiedingsbrief

Inhoud

Beslisnota	1
Kern van het voorstel	3
Ontwerpbesluit	3
Toelichting	3
Inleiding	3
Financiën	3
Communicatie en vervolg	4
Te volgen proces	4

Kern van het voorstel

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) heeft in haar brief van 17 juli 2023 het algemeen bestuur van de OD Twente verzocht te toetsen in hoeverre de OD Twente voldoet aan de robuustheidscriteria. Deze toets is uitgevoerd met als resultaat dat niet aan alle robuustheidscriteria wordt voldaan. In een plan van aanpak moet worden beschreven hoe de OD Twente denkt voldoende robuust te kunnen worden. In het plan van aanpak robuustheid Omgevingsdienst Twente (bijlage 1) staat hoe wij gaan voldoen aan de robuustheidscriteria uiterlijk per 1 april 2026.

Ontwerpbesluit

Het algemeen bestuur wordt verzocht:

- In te stemmen met het plan van aanpak als reactie op de toets op de robuustheidscriteria en de directeur opdracht te geven tot het uitvoeren van het plan van aanpak.

Toelichting

Inleiding

De adviescommissie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (verder commissie Van Aartsen) constateert dat momenteel sprake is van vermijdbare milieuschade doordat het VTH stelsel niet overal afdoende functioneert. Eén van de oorzaken is dat niet alle omgevingsdiensten robuust genoeg zijn en daarmee ook niet kunnen voldoen aan de kwaliteitseisen. De commissie Van Aartsen stelt “dat het stelsel – nog steeds – gekenmerkt wordt door fragmentatie en vrijblijvendheid. Het belangrijkste gevolg hiervan is dat omgevingsdiensten hun rol niet kunnen invullen zoals de bedoeling is. Het stelsel schiet volgens de commissie onder meer te kort, omdat de omgevingsdiensten onvoldoende robuust zijn om vanuit professionele distantie hun rol te kunnen spelen.”

De aanbevelingen van de commissie Van Aartsen en de rapporten van de Algemene Rekenkamer hebben een breed gevoeld besef van urgentie laten ontstaan bij Rijk (IenW/ILT, JenV/OM en BZK), IPO, VNG en Omgevingsdienst NL dat het VTH-stelsel nu versterkt moet worden. Deze partijen kiezen er bewust voor om samen aan de slag te gaan in het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP). Het totaal is uitgewerkt in een programmaplan.

Op 22 juli jl. heeft het Bestuurlijk Overleg IBP VTH een aantal besluiten genomen die maken dat belangrijke stappen moeten worden gezet. Eén van die stappen is het uitvoeren van een toets in hoeverre omgevingsdiensten voldoen aan de opgestelde robuustheidscriteria. Wij hebben beoordeeld of voldaan wordt aan de robuustheidscriteria. Daaruit bleek dat niet wordt voldaan aan alle robuustheidscriteria. Gevolg is dat een plan van aanpak moet worden opgesteld waarin de OD Twente aangeeft hoe zij denkt te gaan voldoen. Uiterlijk 5 april a.s. moet het plan van aanpak, na goedkeuring van het algemeen bestuur, worden opgestuurd naar het Ministerie van IenW. Het bijgevoegde plan van aanpak is het resultaat van intern overleg en met u voorbesproken op 16 februari jl. Het dagelijks bestuur heeft ingestemd op 8 maart 2024. Daarnaast is het plan van aanpak ook besproken met de accounthouders.

Financiën

De volgende financiële consequenties worden voorzien op basis van de begroting van 2024. Het opleidingsbudget is nu 2% van de loonsom. De norm is 3%. Afsproken is in twee stappen van een 0,5% te gaan voldoen aan de norm. Financieel betekent dit dat het uurtarief voor 2025 met € 0,42 wordt verhoogd. Totaal is dat een bedrag van € 70.000,-

Voor 2026 zal een zelfde stap worden doorgevoerd. Om de 3% norm in 2026 te bereiken zal naar verwachting het uurtarief structureel met € 0,85 worden verhoogd. In de begroting voor 2025 zal dit expliciet zichtbaar worden gemaakt.

Resultaat van het uitvoeren van het plan van aanpak kan zijn dat meer taken worden ingebracht. Veelal taken die wij voor een deel van de deelnemers al uitvoeren. Er zal dan verschuiving plaatsvinden van budget van de deelnemer naar de OD Twente. Op basis van onze ervaringen wordt op de korte termijn voorzien dat het kostenneutraal zal zijn. Voor de langere termijn voorzien wij dat het een financiële besparing op gaat leveren omdat efficiënter gewerkt wordt.

Communicatie en vervolg

Te volgen proces

Na de besluitvorming wordt het plan van aanpak direct opgestuurd naar het Ministerie van IenW, waar het zal worden beoordeeld. Medio juli 2024 is de reactie van het Ministerie te verwachten. Over de uitkomst van de beoordeling wordt u geïnformeerd.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Twente op 5 april 2024,

de voorzitter,
drs. P.G. Welman

de secretaris,
ir. J.J.W. Strebus