

POSTADRES  
Postbus 20  
7500 AA ENSCHEDE

BEZOEKADRES

TELEFOONNUMMER  
14053

Aan de Gemeenteraad

|                  |             |                          |
|------------------|-------------|--------------------------|
| DATUM            | ONS KENMERK | BEHANDELD DOOR           |
| 17 december 2024 | 2400036978  | Mevr. T. (Tanja) Nijhuis |
| UW BRIEF VAN     | UW KENMERK  | DOORKIESNUMMER           |

ONDERWERP

Een jaar Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Geachte leden van de Raad,

U gaf op 7 maart 2022 het college de opdracht om één jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren en u daarover te informeren. In deze brief informeren wij u in grote lijnen over de procesmatige gang van zaken met betrekking tot het eerste jaar van invoering, de effecten en geven een doorkijk naar het vervolg.

Voorafgaand aan de startdatum zijn er middels ons eigen “Programma invoering Omgevingswet” vele voorbereidingen getroffen. We [informeerden](#) u daar eind 2023 al over.

Na een aantal keren uitstel, werden op 1 januari 2024 de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) van kracht. Beide wetten brengen grote veranderingen met zich mee. Voor inwoners, bedrijven en overheden.

We staan in deze brief stil bij de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en zoomen in op de vier kerninstrumenten uit de Omgevingswet. We geven weer hoe het in de praktijk werkt en werpen een blik in de toekomst.

**Samenvattend**

Er is heel veel gedaan en er is ook nog veel te doen; landelijk en in onze eigen gemeente. De omzetting naar een Omgevingswet was de grootste wetswijzing sinds Thorbecke. Dat gaat niet zonder slag of stoot. Dat zien we voornamelijk terug in de haperende techniek. Maar ook moeten de nieuwe werkwijzen, denkwijzen en –processen nog “ingesleten” worden. We weten elkaar -intern en extern- steeds beter te vinden, te bevragen en te helpen. Zo wordt het integraal (samen) werken steeds meer gemeen goed en werken wij actief aan de strategische doelen van onze stad, binnen het wettelijk kader van de Omgevingswet. We werken daarmee aan een goede balans tussen het benutten en beschermen van de leefomgeving, en werken er aan om de leefomgeving gezonder, veiliger, groener, duurzamer en inclusiever te maken voor iedereen.

### ***Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)***

De Wkb geldt op dit moment alleen voor nieuwe bouwwerken in de zogenoemde “gevolgklasse 1”. Dat is de laagste risicoklasse van bouwwerken, zoals eengezinswoningen en kleinere bedrijfspanden. De Wkb geldt vooralsnog niet voor te verbouwen bouwwerken, wanneer dat wel zo gaat zijn is nog niet bekend.

De Wkb kent in de praktijk nog diverse knelpunten en ook is er veel onbekendheid onder marktpartijen en is er een tekort aan kwaliteitsborgers. In oktober 2024 heeft de Eerste Kamer een [brief](#) gestuurd aan de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) over de invoering en werking van de Wkb. Op het moment van het opstellen van deze brief was er nog geen reactie ontvangen, wat bijdraagt aan de bestaande onzekerheid rondom de wet. In 2024 hebben we slechts enkele vergunningaanvragen en bouwmeldingen ontvangen voor bouwwerken die onder gevolgklasse 1 vallen. Eind 2023 zagen we een grote toename van vergunningaanvragen (onder het oude regiem). Dat was een trend die ook landelijk zichtbaar was. Hierdoor hebben we in het eerste jaar nog relatief weinig ervaring op kunnen doen.

### ***Omgevingswet***

De Omgevingswet bevordert een integrale aanpak waarbij verschillende aspecten van de leefomgeving, zoals natuur, milieu, en bouw in samenhang worden bekeken. Met als doel een goede balans te vinden tussen het benutten en beschermen van de leefomgeving, en om de leefomgeving gezonder, veiliger en prettiger te maken voor iedereen.

In onze brief van december 2023 hebben we u al geïnformeerd over de verschillende sporen waarlangs de voorbereidingen op de Omgevingswet heeft plaatsgevonden. Deze programmatische aanpak heeft geresulteerd in een organisatie die – voor zover als mogelijk – op 1 januari 2024 klaar was voor de grootste wetswijziging sinds Thorbecke. Tegelijk moeten we na een jaar ervaring constateren dat een aantal zaken in de praktijk nog niet of onvoldoende goed geregeld zijn.

De Omgevingswet kent een viertal kerninstrumenten: De omgevingsvisie (de waarom/waartoe), het Programma (het hoe), het Omgevingsplan met bijbehorende regels (het wat) en Vergunningen (het wat). Behalve de vergunningen en de beleidsregels zijn dit nieuwe instrumenten.

### ***Omgevingsvisie***

De omgevingsvisie is hét strategische plan van de gemeenteraad voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie bevat:

- a. Een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- b. De hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied;
- c. De hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Het is daarmee het strategisch beleidskader voor de andere instrumenten onder de omgevingswet.

De totstandkoming van de omgevingsvisie is een intensief proces dat samen met u wordt doorlopen. Op moment van schrijven wordt de laatste hand gelegd aan het voorstel om de Omgevingsvisie vrij te geven voor inzage en inspraak. Wij gaan in deze brief niet verder in op de Omgevingsvisie.

### Programma

Het programma is een flexibel instrument dat de gemeente kan inzetten in verschillende fasen van de beleidscyclus. Er zijn verplichte en niet-verplichte programma's. Voor een aantal onderwerpen verplicht de Omgevingswet het opstellen van een programma. In veel gevallen volgt die verplichting uit Europese regelgeving. Een voorbeeld hiervan is het actieplan Geluid. In een programma kun je het beleid uit de omgevingsvisie concreter invullen voor specifieke gebieden, sectoren of onderwerpen (beleidsdoorwerking). In de uitvoeringsfase kun je maatregelen opnemen in het programma die gericht zijn op het beheer van de fysieke leefomgeving. Bijvoorbeeld een toetsingskader voor activiteiten of de actualisatie van ons gebiedsgerichte geluidbeleid waar op dit moment aan gewerkt wordt. Aangezien de Omgevingswet nog maar een jaar in werking is, en het instrument Programma nieuw is, is hier nog weinig ervaring mee op gedaan.

### Omgevingsplan

Het omgevingsplan bevat algemene regels van de gemeente voor de fysieke leefomgeving. Iedere gemeente heeft één omgevingsplan onder de Omgevingswet. Dat betekent dat eind 2023 alle bestemmingsplannen van rechtswege overgingen in (het tijdelijk deel van) het omgevingsplan. Dat betekent ook dat we afscheid namen van die bestemmingsplannen en de term "bestemmingsplan". Het doel van de Omgevingswet is te komen tot één gebiedsdekkend en volwaardig omgevingsplan. Uiterlijk 1 januari 2032 moet het nieuwe omgevingsplan volgens de Omgevingswet klaar en gevuld zijn. Dit is een ingewikkeld en omvangrijk transitieproces dat in drie sporen wordt uitgevoerd.

**Spoor 1:** Gebiedsgericht en zo veel mogelijk beleidsneutraal omzetten van de geldende ruimtelijke plannen..

**Spoor 2:** Themagericht en beleidsrijk vertalen van de zogenoemde [bruidsschat](#), de instructieregels van Rijk en provincie en lokaal beleid inclusief verordeningen. De themagerichte aanpak is het beste te vergelijken met de paraplubestemmingsplannen (bijvoorbeeld voor onzelfstandige bewoning, cultuurhistorie) zoals we die tot 2024 kenden.

**Spoor 3:** Ontwikkelgericht – faciliteren van nieuwe initiatieven met omgevingsplanwijziging of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa).

We kiezen er voor de sporen parallel op te pakken om ervoor te zorgen dat we ook daadwerkelijk voor 2032 een volwaardig omgevingsplan realiseren. Voor deze transitie zijn twee randvoorwaarden van belang: regie en techniek. De regierol is ingevuld. Echter, de techniek is problematisch. Dit betreft een combinatie van nog niet optimaal werkende lokale software en beperkte landelijke aansluitmogelijkheden in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In 2024 was en in 2025 is het technisch nog niet mogelijk om op de juiste wijze via het DSO te publiceren. Dat betekent dat wij via de oude techniek (TAM-IMRO genaamd) moeten werken.

De nieuwe techniek, met nieuwe opbouw van planregels (STOP-TPOD genaamd), is naar verwachting pas eind 2025 operationeel, in de zin dat we meerdere omgevingsplanwijzigingen tegelijk in procedure kunnen brengen.

Dit betekent dat we alle ontwikkelingen in spoor 3 kunnen faciliteren via TAM-IMRO en aan uw raad kunnen aanbieden maar de gebiedsgerichte (spoor 1) en thematische (spoor 2) transitie sporen alleen nog maar kunnen worden voorbereid. Het in procedure brengen naar uw raad zal nog niet kunnen. Dit betekent concreet dat we naar verwachting begin 2025 een eerste gebiedsgerichte wijziging in procedure brengen en vanaf eind 2025 de rest van de voorbereide wijzigingen. De planning voor 2025 ziet u in de bijlagen bij deze brief.

### *Omgevingsvergunning*

Voor sommige activiteiten geldt een vergunningplicht. Met een omgevingsvergunning kunnen inwoners, bedrijven en overheden toestemming vragen om activiteiten in de leefomgeving uit te voeren.

Als een voorgenomen activiteit in strijd is met omgevingsplan, is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa).

Voor het verlenen van bopa's heeft u een lijst met categorieën opgesteld waarin u adviesrecht heeft. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om het toevoegen van grote aantallen woningen, het huisvesten van kwetsbare groepen of een grote uitbreiding van bedrijfsactiviteiten.

Om het werkproces omtrent het adviesrecht goed in te richten is er op 30 september een inloopsessie voor raadsleden geweest over de Omgevingswet, het adviesrecht en participatie. Daarnaast is er een overzicht gemaakt van het werkproces en is er een kennisclip opgenomen. Op 18 november jongstleden vond een sessie plaats met de voorzitters van de raadscommissies. Zij werden wat meer op detailniveau bijgepraat over het adviesrecht en hoe dit in de praktijk zal worden vormgegeven. Tijdens deze sessie werd gevraagd om een overzicht van de kaderstellende rol van uw raad. U vindt dat overzicht in Bijlage 2 bij deze brief.

In 2024 zijn circa 60 bopa aanvragen gedaan. Inhoudelijk variëren deze aanvragen sterk: van het plaatsen van een hekwerk tot het vergroten van een woning, het veranderen van een kantine en het verlengen van een noodopvang locatie.

Bopa aanvragen waarvoor uw adviesrecht geldt, zijn er in 2024 niet geweest. We verwachten in het begin van 2025 de eerste aan u voor te kunnen leggen. Meer informatie over bopa's vindt u in Bijlage 1.

### **Effecten 1 jaar Omgevingswet/Wkb**

Door de gedegen voorbereiding hebben wij snel kunnen schakelen op de overgang van de verschillende wetten naar de Omgevingswet en Wkb. We kennen de bedoeling van de wetten, hebben de zaaksystemen daarop aangepast en weten hoe de nieuwe processen werken. Dat wil niet zeggen dat alles op rolletjes loopt. Met name de techniek laat ons op vele fronten in de steek.

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) is waarschijnlijk het meest besproken onderdeel van de Omgevingswet. Het is het landelijke systeem waarop initiatieven ingediend kunnen worden en ketenpartners kunnen samenwerken. Er zijn nog allerlei fouten in het systeem aanwezig en het is (nog) niet een echt gebruikersvriendelijk systeem. Ook in 2025 zullen naar verwachting niet alle problemen met het DSO zijn opgelost.

In Enschede gaat de aansluiting op het DSO via de applicatie Centric Leefomgeving (verder CLO). Dat wordt gebruikt voor onder andere de behandeling en registratie van de primaire (vergunning) processen. Dit CLO systeem kent echter ook behoorlijk wat kinderziektes. Soms gerelateerd aan de instabiliteit van het DSO, soms door het CLO systeem zelf. Niet alle gegevens zijn, zoals aangegeven, uit het systeem te halen. Ook de samenwerkingsfaciliteit met collega gemeenten of de Omgevingsdienst Twente werkt nog niet optimaal. Aan de verdere functionering en optimalisering van het CLO-systeem wordt gewerkt. Dit vraagt veel (extra) tijd en capaciteit, ook in het aanvraagproces.

Om de overgang voor aanvragers zo soepel mogelijk te laten zijn, zijn er extra diensten aangeboden en ingezet om de dienstverlening zoveel mogelijk op peil te houden en waar mogelijk te versterken. Zo hebben we de collega's van het Klant Contact Centrum en de balie opgeleid en hun beschikbaarheid vergroot. Daarnaast bieden we nu ook videobellen aan en hebben we een hulploket ingericht. Op deze manier hebben we initiatiefnemers zo goed mogelijk geholpen bij het indienen van een aanvraag of het beantwoorden van vragen.

Dat neemt niet weg dat het technische systeem, de nieuwe wetgeving en de verwachtingen daarvan ook veel onduidelijkheid met zich mee brengt. Er zijn vele vragen over de wet zelf, over indieningsvereisten en over verwachtingen. De dienstverlening staat hiermee onder hoge druk, daar waar de personele capaciteit laag is.

#### *Monitoring*

Om de werking en effecten van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb) de komende jaren te kennen, is monitoring van belang. De VNG heeft op verschillende onderwerpen monitoring opgesteld. Deze VNG monitoring gaat vooral in op (productie)aantallen, en op informatie als vastgestelde omgevingsvisies of omgevingsplannen, ervaringen met het digitale systeem en de gemene deler. Elk kwartaal leveren we vanuit Enschede een actieve bijdrage aan deze [monitoring](#).

#### **Vooruitblik**

De verandering in de Omgevingswet (van “nee, tenzij” naar “ja, mits”) vraagt om een andere benadering. Dat uit zich onder andere in een informele aanpak, maatwerk, voorlichting, en participatie. In ons eigen “programma invoering Omgevingswet” waren dit de sporen 5 en 6: werkwijzen en -procedures en stijlontwikkeling. In 2025 wordt hier in verschillende organisatie onderdelen verder aan gewerkt. Zo ontwikkelen we een eigen opleidingsmodule Omgevingswet, we verinnerlijken de lagenbenadering uit de omgevingsvisie in onze werkwijzen en heeft de uitvoering een duidelijke rol in projecten en beleidstrajecten.

Met deze raadsbrief hebben we u op de hoogte gebracht van de stand van zaken van de implementatie en voortgang van de Omgevingswet en het vervolgproces dat we ingaan. In bijlage 1 treft u informatie aan over aantallen, voor zover we die kunnen geven. In bijlage 2 geven we inzicht op hoofdlijnen in de verandering van uw kaderstellende rol. In bijlage 3 treft u de transitieplanning omgevingsplan 2025 aan.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Enschede,  
de loco-Secretaris, de loco-Burgemeester,

(E.A. Smit)

(N. van den Berg)

### **Bijlage 1:**

#### **Kwantitatieve terugkoppeling raadsbesluit 7 maart 2022**

Op 7 maart 2022, in de aanloop naar de Omgevingswet, heeft u besloten over:

- a. gevallen van bopa's waarover u wilt adviseren,
- b. gevallen van bopa's benoemd waarbij participatie verplicht is, en over
- c. een delegatiebesluit met gevallen waarin het college bevoegd is het omgevingsplan te wijzigen.

U heeft daarbij tevens besloten dat de raad rapportages ontvangt van aangevraagde Bopa's waarvoor adviesrecht geldt (a) en van de omgevingsplanwijzigingen die zijn genomen en/of die in voorbereiding zijn (c).

Ad. a. Voor het verlenen van Bopa's heeft u een lijst met categorieën opgesteld waarin u adviesrecht heeft. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om het toevoegen van grote aantal woningen, het huisvesten van kwetsbare groepen of een grote uitbreiding van bedrijfsactiviteiten. Doordat de Omgevingswet nog maar kort in werking is getreden zijn er nog geen Bopa's waarvoor adviesrecht geldt. Wij verwachten de eerste binnenkort aan u voor te kunnen leggen. Voor de gevallen van Bopa's waarvoor géén adviesrecht geldt, geldt dat er in 2024 circa 60 aanvragen zijn gedaan. Inhoudelijk variëren deze aanvragen sterk: van het plaatsen van een hekwerk tot het vergroten van een woning, het veranderen van een kantine en het verlengen van een noodopvang locatie.

Ad. b. Er is nog geen kwantitatieve terugkoppeling te geven in aantallen Bopa's waarvoor participatieplicht geldt.

Ad c. Op dit moment is er een omgevingsplanwijziging in voorbereiding die onder het delegatiebesluit valt. Namelijk de Noordergrensweg 59 en dat betreft een "rood voor rood" aanvraag. Landschapsontsierende bebouwing wordt gesloopt en ter compensatie wordt er één schuurwoning gebouwd met een in pandige berging. Het delegatiebesluit stelt dat het bouwen van maximaal 2 woningen in het buitengebied is gedelegeerd aan het college mits dit in overeenstemming is met het geldende raadsbeleid.

## Bijlage 2

De kaderstellende rol van de raad onder de Omgevingswet ziet er als volgt uit:

|    | Omgevingswet (nieuw)                                                  | Wro/Wabo (oud)                                                                          |
|----|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Omgevingsvisie                                                        | Structuurvisie en allerlei visies op thema's (bijvoorbeeld bodem, water, verkeer, etc.) |
| 2. | Omgevingsplan                                                         | Bestemmingsplan en de geurverordening, bepaalde regels uit de erfgoedverordening.       |
| 3. | Delegatiebesluit                                                      | Wijzigingsbevoegdheid                                                                   |
| 4. | Adviesrecht omgevingsvergunningen                                     | Verklaring van geen bedenkingen (vggb)                                                  |
| 5. | Participatieplicht omgevingsvergunningen                              |                                                                                         |
| 6. | Participatieverordening                                               | Inspraakverordening                                                                     |
| 7. | Reguliere raadsinstrumenten zoals begroting, initiatiefvoorstel, etc. | Reguliere raadsinstrumenten zoals begroting, initiatiefvoorstel, etc.                   |

Ad1:

De gemeenteraad stelt een omgevingsvisie vast voor het gehele grondgebied. De omgevingsvisie bevat:

- een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,
- de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied,
- de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Een omgevingsvisie gaat onder andere in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed.

De visie bindt de gemeenteraad bij zijn besluiten. Inwoners zijn niet gebonden aan de omgevingsvisie. Als er echter omgevingsplanwijzigingen worden gevraagd door inwoners, dan is de omgevingsvisie uiteraard wel een toetsingskader. Hetzelfde geldt overigens voor het overige beleid dat de gemeenteraad vaststelt.

Ad 2:

De gemeenteraad stelt een omgevingsplan vast voor het gehele grondgebied van de gemeente. In het omgevingsplan staan regels over de fysieke leefomgeving. In de omgevingsvisie zegt de gemeenteraad hoe hij het leefgebied wil ontwikkelen en beschermen. Die keuzes worden uitgewerkt in het omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat zo de regels voor de fysieke leefomgeving. De gemeenteraad kan voor ieder gebied zeggen welke activiteiten hij wel of niet toestaat, bijvoorbeeld wonen, recreatie of bedrijvigheid. Ook kan het omgevingsplan vergunningen of meldingen voor bijvoorbeeld activiteiten vereisen.

Nieuw in de kaderstellende rol is o.a. (niet uitputtend bedoeld) dat het omgevingsplan:

- voor bepaalde onderwerpen binnen een gegeven bandbreedte zelf normen kan bepalen. Dit geldt bijvoorbeeld voor geur, geluid, trilling en bodem.
- ook zaken vergunningsvrij kan maken.
- de onderzoeksplicht kan opschuiven naar de fase van vergunningverlening (mits de toegestane activiteit niet evident onuitvoerbaar is).
- ook mag bepalen dat iets uitgevoerd **moet** worden. (in een bestemmingsplan mocht de raad alleen regelen dat iets wel of niet **mag**).
- Regels zou mogen bevatten over het kostenverhaal voor de aanleg van (publieke) voorzieningen bij gebiedsontwikkeling door een private partij.

Ad 3:

De gemeenteraad is bevoegd het omgevingsplan vast te stellen en te wijzigen. De gemeenteraad is bevoegd het wijzigen van het omgevingsplan op onderdelen te delegeren aan het college. Dat heeft uw raad ook gedaan: [Raadsdelegatiebesluit Enschede 2024 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#). Dit is niet nieuw. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid het bestemmingsplan te wijzigen ook overgedragen aan het college voor bepaalde onderwerpen. Dit ging onder de oude wet niet via een delegatiebesluit, maar door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan. Het principe is echter hetzelfde. Voor de raad is een delegatiebesluit handiger, omdat het veel sneller aan te passen is.

Ad4:

Het college is bevoegd om op aanvragen voor omgevingsvergunningen te beslissen. Onder de oude wet was vaak een raadsbesluit nodig tenzij: de afwijkingen genoemd waren in het bestemmingsplan zelf of in de amvb (binnenplannen en kruimelgevallen); of een verklaring van geen bedenkingen "vggb" nodig was; of tenzij de raad via een lijst had aangegeven dat er geen vggb nodig was.

Onder de Omgevingswet is er geen besluit van de raad meer nodig. De wetgever wil de procedure versnellen en flexibeler maken. Er is echter wel de mogelijkheid gecreëerd voor de raad om via een lijst aan te geven over welke onderwerpen hij zou willen adviseren. Dit wordt het (bindende) adviesrecht genoemd. Het college vraagt eerst advies aan de raad en is bij de vergunningverlening gebonden aan dit advies. Het advies moet voldoen aan geldende wet- en regelgeving. Dit betekent dat het advies moet gaan over de vraag of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (denk aan thema's als bodem, water, geur, maar ook het geldende gemeentelijke beleid, en regels van provincie en rijk). Het advies kan een positief advies zijn, maar het kan ook leiden tot bijvoorbeeld het stellen van voorwaarden, vergunningsvoorschriften of zelfs een weigering van de aanvraag door het college.

Ad5:

De gemeenteraad kan via een lijst aangeven dat in bepaalde gevallen een initiatiefnemer verplicht is tot participatie ten aanzien van zijn voornemen. Dat kan alleen als er een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplan activiteit (bopa) nodig is. Dat wil zeggen: hetgeen de initiatiefnemer wil past niet in het omgevingsplan en het omgevingsplan zelf biedt niet de mogelijkheid om medewerking te verlenen en de activiteit is ook niet vergunningsvrij. Er kunnen niet allerlei vooraf voorgeschreven eisen worden gesteld aan de participatie zelf. Uit recente rechtspraak blijkt echter wel dat de participatie van enige betekenis moet zijn omdat anders de participatieplicht zelf niet van betekenis is. Dit is nieuw ten opzichte van de oude wetgeving.

Ad 6:

De gemeenteraad is verplicht een participatieverordening te hebben. Dit volgt uit de Gemeentewet en op grond van de Omgevingswet moet gemotiveerd worden hoe het omgevingsplan (wijzigingen daarvan) om is gegaan met het geldende participatiebeleid (de participatieverordening). In de participatieverordening stelt de gemeenteraad kaders voor participatie voor allerlei zaken (zoals inwonerp participatie, inspraak, overheidsparticipatie, etc.). De participatieverordening is de opvolger van de inspraakverordening. Deze laatste verordening ging alleen over inspraak.

Ad7:

Via de begroting kan de raad de financiële kaders stellen, maar ook inhoudelijke kaders meegeven. Dit is niet nieuw en wordt als bekend verondersteld, evenals de kennis over de andere raadsinstrumenten die de raad kan gebruiken voor het stellen van kaders.



**Bijlage 3:**  
Transitieplanning Omgevingsplan 2025

| <b>Spoor 1 gebiedsgericht</b>                                                                         | <b>Spoor 2 thematisch</b>                                                                                               | <b>Spoor 3 ontwikkelingen TAM IMRO</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| Heel Eschmarke + Glanerbrug                                                                           | Kleinschalige bedrijfsunits, opslag- en garageboxen; Eerst via voorbereidingsbesluit                                    | Schatting 15 a 25 ontwikkelingen       |
| Rest Stadsdeel Oost m.u.v. Euregio bedrijvenpark nu geluidkaders daarvoor eerst helder moeten worden. | Waterbergingsnormen en vloer/ bouwpeil + als mogelijk en nodig andere regels op gebied van afval-, grond- en regenwater |                                        |
|                                                                                                       | Geluid en trillingen, zodra beleid klaar is.                                                                            |                                        |