

Agendaformulier B&W-vergadering 19 december 2023

Portefeuillehouder	Marc Teutelink Agendaletter F		
Onderwerp	Vaststelling Nota Bodembeheer 2.1 (Twents beleid veur oale grond 2.1)		
Openbaar	<i>Openbaar: ja, in principe zijn alle besluiten en bijlagen openbaar en publiceren wij die actief op enschede.nl</i>		
Organisatieonderdeel (cluster of afdeling)	Stadsdeelbeheer	Corsanummer:	2300097113
Schrijver	M.C. de Jong	Casenummer	BV23000621
Urgentie	Hoog De nota dient vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1-1-2024) in concept te zijn vastgesteld		
Raadsbesluit nodig	Nee		
Raad informeren	Ja		

Mee geadviseerd door	Omgevingsdienst Twente Gert Tiekstra (penvoerder nota bodembeheer) S&B, Jan Dijk Bestemmen, Remko Siers Deelnemende gemeenten, bodemdeskundigen
Advies gemeentesecretaris	

Conceptbesluit

Portefeuillehouder stelt voor te besluiten om:

1. De Nota Bodembeheer regio Twente "Twents beleid veur oale grond 2.1" in concept vast te stellen en vrij te geven voor inspraak.
2. Indien na het verstrijken van de zienswijzeperiode geen inspraakreacties zijn binnengekomen dan zal het college de bovengenoemde stuk als definitief beschouwen en wordt de raad per brief geïnformeerd.

Publieksvriendelijke samenvatting

Het college van B&W heeft de nieuwe versie van de Nota bodembeheer vastgesteld en ter inzage gelegd. De nieuwe nota vervangt de nota uit 2018, die tegelijkertijd met de Bodemkwaliteitskaart, is vastgesteld. Nota en kaart maken het mogelijk grond te verplaatsen zonder voorafgaand bodemonderzoek uit te voeren. De bodemkwaliteitskaart is onveranderd. De Nota bodembeheer moet echter worden aangepast, omdat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking treedt. Bovendien bleek uit een tussentijdse evaluatie dat er een paar kleine verbeteringen nodig zijn.

Na vaststelling volgen alle Twentse gemeenten én het Waterschap hetzelfde beleid voor het ontgraven en toepassen van grond in de bovenste twee meter. Dit vereenvoudigt het hergebruiken van grond binnen Twente, verlaagt de kosten voor gebruikers en draagt bij aan een duurzaam bodemgebruik. Een ieder kan binnen 6 weken na publicatie een zienswijze indienen over de ontwerp nota bodembeheer.

B&W besluit dd.

(In te vullen na de vergadering door loco-gemeentesecretaris)

Inleiding en voorgeschiedenis

Voor Twente zijn in 2018 een Nota bodembeheer en een Bodemkwaliteitskaart opgesteld. Hierdoor is het mogelijk om grond te verplaatsen zonder voorafgaand bodemonderzoek uit te voeren. De regels voor het grondverzet zijn destijds vastgelegd in de nota bodembeheer 2.0.

Er zijn twee redenen om de nota bodembeheer opnieuw vast te stellen:

- De inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Nota moet hiermee in overeenstemming gebracht worden
- Resultaten van een evaluatie over de nota bodembeheer.

Evaluatie

Bij de gebruikers van de nota bodembeheer is een evaluatie uitgevoerd. Hieruit bleek dat een aantal teksten niet duidelijk waren. Deze zijn nu duidelijker opgeschreven. Ook zijn er drie nieuwe aspecten opgenomen: Dit zijn:

1. Toepassen grond klasse wonen in niet gezoneerde gebieden (binnenstad Oldenzaal, Delden, Ootmarsum);
De binnensteden van Oldenzaal, Delden en Ootmarsum zijn door eeuwenlange bewoning verontreinigd geraakt. Toch mocht daar alleen schone grond worden toegepast, of er moest eerst een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Door de wijziging mag nu ook licht verontreinigde grond worden toegepast.
2. Aangeven hergebruiksmogelijkheden ondergrond > 2,0 meter beneden maaiveld;
In de Nota bodembeheer was geen regel opgenomen over grond die van dieper dan 2 meter werd ontgraven. Hoewel grond van deze diepte over het algemeen schoon is, moest deze toch onderzocht worden alvorens toe te kunnen passen. Met de nieuwe regel is dat niet meer nodig.
3. Verwijderen verplichte actualisatietermijn bodemkwaliteitskaart;
Volgens de huidige regelgeving moet de bodemkwaliteitskaart elke vijf jaar geactualiseerd moet worden. Onder de Omgevingswet hoeft dat niet meer. Gemeenten mogen dit zelf bepalen. De regel is daarom ook uit de nota verwijderd. Dit kan veel kosten besparen. Een actualisatie kost al snel 50.000 tot 100.000 euro.

De drie wijzigingen hebben een zeer beperkte impact op het grondverzet in Twente.

Omgevingsplan

De Nota Bodembeheer behoort tot de stukken die zullen verdwijnen als het Omgevingsplan wordt ingevuld voor het onderdeel bodem. Tot die tijd kan de Nota Bodembeheer versie 2.1 gebruikt worden. Het is de wens om het bodembeleid in Twente eenduidig te laten en de overgang van de regels van de Nota Bodembeheer naar de regels van het Omgevingsplan gelijktijdig te laten plaatsvinden.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Aansluiten bij het Twents beleid voor het ontgraven en toepassen van grond in de bovenste twee meter, leidt tot een verdere vereenvoudiging en uniformering van het bestaande beleid binnen de regio doorvoeren. Dat draagt bij aan een duurzaam bodemgebruik in Twente.

Argumenten

1.1. Aanpassing van de Nota bodembeheer is nodig in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet zou een klein deel van het bodembeleid van de gemeente Enschede, zoals vastgelegd in de Nota bodembeheer, komen te vervallen. Om dit te voorkomen is de Nota bodembeheer beleidsneutraal aangepast. Daarnaast zijn alle verwijzingen naar artikelen in huidige wetgeving (tot en met 31 december 2023) aangepast naar verwijzingen naar artikelen in de Omgevingswet. De nota dient vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-1-2024 in concept te zijn vastgesteld. Het feit dat de ter inzageperiode nog moet starten doet niets af aan het feit dat de nota voor de Omgevingswet voldoende is om onder het overgangsrecht te vallen.

1.2. De nieuwe bodembeheer nota en regionale bodemkwaliteitskaart zorgen voor een beter hergebruik van grond binnen Twente.

Door een uniforme wijze van de Twentse gemeenten en het Waterschap Vechtstromen met één Nota bodembeheer en bodemkwaliteitskaart maken we het hergebruiken van grond binnen Twente eenvoudiger. Na vaststelling van de geactualiseerde Nota bodembeheer door het college van B&W hanteren gemeenten en waterschap Vechtstromen dezelfde voorwaarden voor hergebruik waaronder partijen grond in Twente binnen de ontgraven en toepassen. Bovendien verlaagt het de kosten voor gebruikers en draagt de nota bij aan een duurzaam bodemgebruik.

1.3. Actualisatie van het bestaande beleid is verplicht

De bestaande nota bodembeheer regio Twente Twents beleid voor oale grond 2.0' heeft een geldigheidsperiode van vijfjaar. Tussentijds bestaat de mogelijkheid om onder voorwaarden deze geldigheid eenmalig te verlengen met vijfjaar. Hiervan hebben de deelnemende gemeenten gebruik gemaakt door het opstellen van de Nota bodembeheer 2.1.

1.4. Inspraak is bij wet voorgeschreven

Volgens de Algemene wet bestuursrecht is het verplicht is na vaststelling de nota 6 weken ter inzage te leggen om zienswijzen op te halen.

Risico's

1.1. Er is een risico dat niet alle partijen grond aan de voorgeschreven kwaliteit voldoet

De Nota bodembeheer en de regionale bodemkwaliteitskaart zijn in overeenstemming met de voorgeschreven richtlijnen opgesteld. Het kan echter voorkomen dat partijen grond niet voldoen aan de voorgeschreven bodemkwaliteit, en niet toegepast mogen worden. De consequentie is dan dat die partij grond afgevoerd moet worden naar een erkende verwerker en daar zitten kosten aan voor het project/exploitatie. Om dit zoveel mogelijk te voorkomen, worden alle meldingen van ontgravingen en toepassingen van partijen grond actief beoordeeld door de Omgevingsdienst Twente (ODT). Waar nodig vindt toezicht en handhaving plaats, eveneens door ODT.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Kosten: De gezamenlijke actualisatie van het beleid heeft in het verleden tot schaalvoordelen geleid voor de deelnemende gemeenten. Verwacht wordt dat dit ook zo zal blijven als gezamenlijk uitvoering wordt gegeven aan het geactualiseerde beleid.

Opbrengsten: Verwacht wordt dat het geactualiseerde beleid voor ontgraven en toepassen van grond kosten bespaart voor derden (maar ook voor de gemeente bij eigen werken). Deze besparing wordt bereikt omdat minder bodemonderzoek en partijkeuringen nodig zijn binnen de projecten. Deze opbrengst landt in de ontwikkelingsprojecten of beheerprojecten.

Dekking: De kosten zijn gemaakt in 2022 en gedekt binnen het product Beleid en uitvoering Milieu, vanuit het beschikbare budget uit het werkprogramma bodem en ondergrond 2022-2026 (doeluitkering Bodem).

Afweging en alternatieven

nvt, doorzetten van ingezette gezamenlijke regionale beleid

Participatie

Informeren

Communicatie met direct betrokkenen:

Er is reeds contact geweest met de overige 13 Twentse gemeenten en het Waterschap.

Interne communicatie

De nota bodembeheer zal worden verspreidt onder de collega's die zich bezig houden met grondverzet. Tevens zullen we dit ook verspreiden bij Onderhoud Enschede.

PR over besluit:

De uitvoeringstaken met betrekking tot de nota bodembeheer ligt bij ODT. ODT communiceert hierover via haar website.

Persbericht, ja of nee:

Nee

Vervolg

Na de inspraakperiode wordt de Nota bodembeheer met inachtneming van de ingebrachte zienswijzen ter vaststelling voorgelegd aan het college van B&W. Volgens art.44 Besluit bodemkwaliteit is het college van B&W bevoegd de nota bodembeheer vast te stellen. De raad wordt per brief geïnformeerd en de nota wordt formeel bekend gemaakt via het Elektronisch Gemeentebblad.

Bijlage(n)

	Omschrijving	College	Raad	Niet actief publiceren	Geheim
Bijlage 1	Nota Bodembeheer regio Twente, Twents beleid veur oale grond 2.1.	Ja	Nee	Nee	Nee