

Voorstel Gemeenteraad E

Onderwerp	Strategienota duurzame jeugdzorg		
Portefeuillehouder	Agendaletter (E) Harmjan Vedder		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie en Beleid Sociaal	Aangeboden aan Raad	24 april 2024
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2400012797

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De Strategienota Duurzame Jeugdzorg: 'Onze jeugd, onze zorg' vast te stellen.
2. De incidentele benodigde investeringen te dekken uit de reserve "exploitatie-ontwikkeling en hervormingsagenda Jeugd".

Inleiding en voorgeschiedenis

In 2023 kreeg bijna 1 op de 6 Enschedese jeugdigen (t/m 17 jaar) jeugdzorg. Dit aandeel neemt jaar na jaar toe. We maken ons daar zorgen over. We willen er graag voor zorgen dat minder jeugdigen afhankelijk zijn van jeugdzorg. Naast een oplopend aantal jeugdigen in jeugdzorg hebben we ook te maken met oplopende financiële tekorten.

We willen toe naar duurzame jeugdzorg waar een groter deel van de jeugd gezond, veilig en kansrijk op kan groeien vanuit een sterke pedagogische basis, vanuit het gewone leven. In deze nota omschrijven we welke maatregelen we de komende vier jaar willen treffen om hier naartoe te werken.

In de nota beschrijven we hoe we aan de slag willen met zes lijnen en 47 maatregelen. De zes lijnen zijn vertrouwen op de kracht van ouders, investeren in opgroeien en opvoeden, stevige teams voor hulp aan jeugd en gezin, jeugdigen meer thuis in eigen omgeving laten opgroeien, toegankelijke en betaalbare zorg en goede samenwerking. We laten zien wat we verwachten dat de financiële kosten en baten zijn. We hebben een beredeneerde inschatting gemaakt van de minimale en maximale opbrengsten en het gemiddelde daarvan. Tot slot beschrijven we hoe we aan de slag gaan en op welke momenten we daarin de raad weer betrekken.

Publieksvriendelijke samenvatting

In 2023 kreeg bijna 1 op de 6 kinderen (leeftijd tot en met 17 jaar) in Enschede jeugdzorg. Dit aantal neemt jaar na jaar toe. We maken ons daar zorgen over. We willen er graag voor zorgen dat minder jeugdigen afhankelijk zijn van jeugdzorg. Het oplopend aantal jeugdigen dat hulp nodig heeft, de stijgende kosten en de stijgende kosten per jeugdige met een hulpvraag zorgen voor steeds grotere financiële tekorten. We willen toe naar een samenleving waar zoveel mogelijk kinderen gezond, veilig en kansrijk op kunnen groeien. In de strategie 'Onze jeugd, Onze zorg' staan 47 maatregelen om dit te bereiken. Dat zijn onder meer: zorgen dat kinderen zo veel mogelijk thuis kunnen opgroeien. Passende hulp geven aan gezinnen die meerdere problemen tegelijk ervaren, zodat die problemen niet te groot worden. Werken aan "stevige" wijkteams die samen met onder meer huisartsen en jeugdbeschermers nagaan of en welke jeugdzorg nodig is. Goed luisteren naar kinderen en hun ouders.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

De Strategienota bevat maatregelen die een duurzame jeugdzorg in Enschede beogen, zodat minder jeugdigen afhankelijk zijn van jeugdzorg en de jeugdigen die het nodig hebben tijdig de passende ondersteuning ontvangen. Dit sluit aan bij het coalitieakkoord en bij de Strategische opgave Inclusief Enschede en het doel 'iedere jeugdige groeit veilig en stabiel op'.

Argumenten

1.1 Het financieel tekort op de uitvoering van de Jeugdwet loopt op, het college heeft meerdere malen toegezegd dat er een strategie op te ontwikkelen en dat de Raad deze dit voorjaar ontvangt

In de zomernota 2023 en daarna is op meerdere momenten aan de Raad aangegeven dat er een lokale strategie komt met maatregelen om financieel en inhoudelijk te sturen op de jeugdhulp. De raadsbrief exploitatieontwikkeling Jeugdhulp van 22 maart 2024 gaat in op actuele ontwikkelingen die het financiële tekort vergroten en de noodzaak voor de strategie duurzame jeugdhulp. Toegezegd is dat de nota in april naar de Raad gaat en dat de uitkomsten hiervan betrokken kunnen worden bij de zomernota 2024.

1.2. Het aandeel jongeren dat gebruik maakt van jeugdhulp neemt toe- veel jongeren in verblijf

Bijna 1 op de 6 Enschedese jeugdigen (t/m 17 jaar) kreeg afgelopen jaar jeugdzorg. Het aandeel blijft toenemen. In Enschede zien we met name relatief veel jongeren in verblijf. Dit heeft schadelijke effecten voor de jongeren. Daarom willen we uithuisplaatsingen zo veel mogelijk voorkomen en de ondersteuning zoveel mogelijk in de eigen omgeving organiseren. De strategie is dus niet alleen vanuit financieel oogpunt van belang. Belangrijker nog is dat we willen dat meer jeugdigen veilig en stabiel kunnen opgroeien.

1.3 De opgave is belangrijk en urgent en verdient daarom een maximale inzet

Dat zoveel jeugdigen jeugdzorg nodig hebben en dat de geboden hulp niet altijd de meest passende is, dat is een belangrijk en urgent probleem. Een van de doelen uit het coalitieakkoord is immers om iedere jeugdige veilig en stabiel op te laten groeien. Deze nota telt veel maatregelen op verschillende terreinen van de jeugdzorg, om maximaal in te zetten op de aanpak hiervan.

1.4. De strategienota sluit aan bij de landelijke Hervormingsagenda Jeugd

Niet alleen in Enschede, maar in heel Nederland staat jeugdzorg onder druk. Daarom is de landelijke Hervormingsagenda Jeugd opgesteld. Hier hebben ook gemeenten via de VNG aan meegewerkt. Deze Hervormingsagenda bevat ook maatregelen waar lokaal invulling gegeven moet worden. Deze strategienota duurzame jeugdzorg bevat de lokale invulling hiervan.

1.5 De strategienota heeft verbinding met het onderzoek toekomstbestendige wijkteam en geeft invulling aan de ontwikkelopgaven wijkteam.

In de strategienota jeugdhulp is een van de essentiële strategielijnen stevige teams voor hulp aan jeugd en gezin. Veelal betreft het maatregelen die randvoorwaardelijk zijn voor het succes van andere acties. In maart is het onderzoek naar toekomstbestendige wijkteams in Enschede opgeleverd. Geconcludeerd is dat er een stevig fundament is om op verder te bouwen. Wel is het van belang om verder te werken aan verbeteringen. Er zijn een aantal ontwikkelopgaven benoemd, de vervolgstategie hierop wordt later in het jaar aan de Raad voorgelegd. De maatregelen in deze nota geven input voor aanscherping op de opdracht aan de wijkteams.

1.6. Jeugdigen, ketenpartners, zorgaanbieders en adviesraad zijn intensief betrokken bij de totstandkoming van deze strategienota

Deze nota is tot stand gekomen na een zorgvuldige analyse van cijfers, veldgesprekken met betrokken partijen en deskresearch. Er zijn ook jongeren zelf gesproken. In november 2023 is met de raad over de tussentijdse analyse gesproken aan de hand van een discussienota. Vanuit alle input zijn samen met partners hoofdlijnen uit de analyse gedestilleerd en deze zijn verder uitgewerkt. In de implementatiefase wordt de verdere uitwerking nauw opgepakt met de betrokkenen die de maatregelen gaan uitvoeren.

1.7 De Bewoners Advies Commissie heeft een positief advies uitgebracht op de nota

De Bewoners Adviesraad Sociaal (BAS) geeft aan dat ze actief is betrokken en op verschillende momenten suggesties kon meegeven voor de nota en brengt een positief advies uit (zie bijlage). De BAS: "In de nota zijn de suggesties en aandachtspunten van de BAS voldoende meegenomen en herkenbaar. De BAS geeft hierbij dan ook een positief advies op de strategie nota duurzame jeugdhulp 2024-2027. "

Daarbij geven ze een aantal aandachtspunten mee:

1. Investeren in het voorliggende veld geeft rendement aan de achterkant

De BAS vraagt hierbij aandacht voor een fysieke ontmoetingsplek, een netwerk van professionals in de wijk en het equiperen van deze professionals om jeugdigen en ouders te kunnen helpen. De wijkwijzer zou een onderdeel moeten zijn van de laagdrempelige ontmoetingsplek.

In de nota wordt het belang van een sterke sociale basis voor het terugdringen van de jeugdhulp aangegeven. Maatregelen mbt het familiehuis en het creëren van een netwerk hebben betrekking op elkaar ontmoeten en het samenwerken van verschillende partijen.

2. Herkennen en erkennen culturele verschillen
Concreet worden de gebiedsgerichte aanpak en het werken met sleutelfiguren benoemd. Beiden zijn in de Strategienota opgenomen.
3. Rol wijkteam en wijkcoaches
De BAS onderstreept het belang van wijkteams met een sterke regierol en bijbehorende mandatering. Hierbij wijzen ze op een tijdige afsluiting dossier, kennis en kunde van werknemers en continuïteit voor de inwoners. Deze aspecten komen terug in de actielijn Stevige teams voor hulp aan jeugd en gezin.
4. Samenwerken en netwerken
Specifieke aandachtspunten voor de BAS zijn in de samenwerking dat de AVG geen belemmering mag vormen en dat de inhoud leidend moet zijn ten opzichte van de financiën. Het thema van de AVG is een goed gespreksonderwerp voor het op te richten netwerk van partners. Dit wordt meegenomen in de verdere uitwerking. De financiële tekorten zijn een aanleiding voor de ontwikkeling van de nota. Eén van de uitgangspunten van de nota is daarbij dat de strategie past binnen onze visie op goede jeugdzorg. Inhoud staat voorop.
5. Gebiedsgerichte aanpak
De BAS doet een oproep voor de gebiedsgerichte aanpak. In de Strategienota is aangegeven we bij de uitwerking voor iedere maatregel nagaan of het relevant is om hier gebiedsgericht mee aan de slag te gaan. Dit betekent dat we kijken of de kenmerken van een gebied of van de inwoners van een gebied van invloed zijn op hoe we een maatregel het beste kunnen inzetten. Daarnaast is er een maatregel opgenomen rondom gebiedsgericht werken.

2.1 We hebben een reserve beschikbaar om te kunnen investeren in maatregelen voor de Jeugdhulp

Vanuit de extra ontvangen middelen van het Rijk in 2022 (vanuit het middelenkader voor de hervormingsagenda) is een reserve gevormd: reserve exploitatieontwikkeling en hervormingsagenda Jeugd. Deze reserve is enerzijds bedoeld voor het egaliseren van tekorten op de Jeugdhulp en anderzijds voor de benodigde investeringen in de Jeugdhulp voortkomend uit de hervormingsagenda. Met deze nota wordt invulling gegeven aan het implementeren van zowel de landelijke-, regionale- als lokale maatregelen. De hiermee gepaard gaande incidentele investeringen zijn ingeschat op 2,5 miljoen euro. De reserve biedt, met inachtneming van uitkomsten jaarrekening 2023 en reeds begrote onttrekking van 6,3 miljoen euro in 2024 nog voldoende ruimte om deze investering op te kunnen vangen.

2.2 Om het effect van de maatregelen te vervroegen is het noodzakelijk om al te starten met de voorbereiding en uitvoering van een aantal maatregelen

Het voorbereiden en implementeren vraagt menskracht die nu niet kan worden gefinancierd en of kan worden vrijgemaakt van ander werk en opdrachten. Om ook daadwerkelijk in 2025 al effect te kunnen zien van maatregelen is het nodig dat in 2024 al personeel kan worden aangetrokken en ingezet ter voorbereiding.

Risico's

Afhankelijkheid van het Rijk- vertraging landelijke Hervormingsagenda Jeugdhulp

Voor een deel van de maatregelen zijn we in Enschede afhankelijk van het Rijk. Vertraging van de uitvoering van de landelijke Hervormingsagenda waarin bv wetgeving tav inperking Reikwijdte Jeugdhulp is aangekondigd, betekent dat we hierop lokaal beperkte beïnvloedingsmogelijkheden hebben. Daarnaast is hoe het Rijk omgaat met de al ingeboekte besparingen van de Hervormingsagenda uiteindelijk bepalend voor het financieel kader van Enschede.

Een stevige lobby richting het Rijk blijft daarom essentieel. In het bijzonder rondom de mijlpaal van 2025 waarin de (landelijke) Deskundigencommissie haar eerste advies uitbrengt over de financiële reeks van de Hervormingsagenda.

Succes van de maatregelen staat of valt met de uitwerking in de praktijk

Met de Strategienota wordt een stevige set aan maatregelen voorgesteld. De uitvoering bepaalt uiteindelijk de daadwerkelijke effecten. Er zijn vele partijen nodig zoals jeugdhulpaanbieders en wijkteams maar ook partijen als het onderwijs om de maatregelen succesvol uit te voeren. Deze organisaties hebben te kampen met eigen problematiek zoals personeelstekorten of financiële kwetsbaarheid.

Er is uitgebreid geïnvesteerd in de aanloop naar het opstellen van de nota om partijen te betrekken, zodat er in de implementatiefase ook draagvlak is voor de maatregelen. De verdere uitwerking van de maatregelen zal in gezamenlijkheid met de betrokken partijen plaats vinden.

Extra druk op de personeelscapaciteit bij de wijkteams

Een aandachtspunt rondom de wijkteams is dat de wijkteams te maken hebben met hogere loonkosten door CAO wijzigingen. Deze zijn (nog) niet gecompenseerd met een hogere subsidie. Als dit niet gebeurt, is een logische consequentie dat er minder personeel ingezet kan worden voor hetzelfde subsidiebedrag. Er komt dan extra druk op de uitvoering van de reguliere taken van de wijkteams én daarmee ook op de extra inzet die gevraagd wordt vanuit deze strategienota (meer zelf doen, meer regievoeren, verklarende analyses uitvoeren, meer aanwezig op scholen).

Succes van de maatregelen is mede afhankelijk van bredere beleidsontwikkelingen in het sociaal domein

Het succes van de maatregelen is mede afhankelijk van beleidsontwikkelingen elders, zoals de uitvoering van de Samenwerkingsagenda Jeugd vanuit Samen14 en de regionale implementatie van het nieuwe inkoopmodel. Ook ontwikkelingen in aanpalende beleidsterreinen (kansengelijkheid, bestaanszekerheid) kunnen impact hebben op het succes. Stel bijvoorbeeld dat er in de komende periode extra druk komt op de bestaanszekerheid van groepen inwoners. Dan kan de stress die dit met zich meebrengt leiden tot extra problematiek in gezinnen en extra vraag naar jeugdzorg. Naast risico's bieden beleidsontwikkelingen elders in het sociaal domein ook kansen. Het beleid op wonen, welzijn, werk & inkomen, schuldhulpverlening en kansengelijkheid kan ook bijdragen aan minder jeugdhulpgebruik (want voldoende woningen voor uitstromende jongeren, een fijn opgroeklimaat etc).

Er zit een bandbreedte op het te verwachten effect van maatregelen

Ervaringen uit het verleden leren ons dat veranderingen in de jeugdzorg langzaam gaan en dat effecten van onze inzet soms anders uitpakken dan we verwachten. Niet voor niets hebben we dan ook het te verwachten effect van de maatregelen (in jeugdhulpgebruik en euro's) ingeschat via een bandbreedte. Dit betekent dat we er rekening mee houden dat het ook kan tegenvallen waar het gaat om het voorkomen van (intensieve) jeugdzorg, of het financiële rendement. Daar waar mogelijk schalen we dan ook onze investeringen af, dat vraagt echter wel een uitfasering in die gevallen.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Voor het geheel aan maatregelen heeft een doorrekening plaatsgevonden. Voor deze doorrekening zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Per maatregel is een inschatting gemaakt van de te beïnvloeden doelgroep binnen de Jeugdhulp;
- Per maatregel is een inschatting gemaakt van de minimale- en maximale te besparen zorginzet binnen de Jeugdhulp alsmede van personele besparingen en inkomstenverruiming uit lobby;
- Per maatregel is een inschatting gemaakt van de benodigde incidentele en structurele investeringen;
- Bij de investeringen is een onderscheid gemaakt in verschillende categorieën, waaronder vervangende zorginzet buiten de jeugdhulp (bv. via instellingen in het voorliggende veld), personele inzet (met name inzet wijkteams) en centrale investeringen ten behoeve van de implementatie van alle maatregelen;
- Op het geheel van de maatregelen is gecorrigeerd voor "op elkaar ingrijpende" (interfererende) effecten: het ingeschatte effect is daarmee gecorrigeerd naar een maximaal in te schatten resultaat op het geheel van de betreffende doelgroep.

Deze uitwerking leidt tot een drietal varianten: de minimum-, maximum- en de medium variant. Zie de bijlage van de Strategienota voor de betreffende maatregelen. Per saldo leidt dat tot de volgende netto besparing:

	2024	2025	2026	2027	2028
Minimale besparing	€ -1.194.000	€ -312.000	€ 904.000	€ 2.023.000	€ 3.613.000
Maximale besparing	€ -1.161.000	€ 2.669.000	€ 4.724.000	€ 8.623.000	€ 10.832.000
Gemiddelde besparing	€ -1.176.000	€ 1.186.000	€ 2.820.000	€ 5.328.000	€ 7.232.000

Voor de voorgestelde mediumvariant is in onderstaande tabel dit verder uitgewerkt:

	MEDIUM SCENARIO				
	2024	2025	2026	2027	2028
Besparing 2e lijns Jeugdhulp	€ 381.000	€ 5.763.000	€ 8.231.000	€ 11.358.000	€ 14.411.000
Besparing personele inzet	€ -	€ 8.000	€ 240.000	€ 253.000	€ 265.000
Verruiming inkomsten	€ -	€ -	€ -	€ 1.000.000	€ 1.000.000
Subtotaal besparing	€ 381.000	€ 5.771.000	€ 8.471.000	€ 12.611.000	€ 15.676.000
Vervangende zorginzet (buiten Jeugdhulp)	€ 307.000	€ 943.000	€ 1.506.000	€ 2.360.000	€ 3.113.000
Subtotaal rendement zorginzet	€ 74.000	€ 4.820.000	€ 6.725.000	€ 8.998.000	€ 11.298.000
Personele inzet intern	€ 856.000	€ 2.658.000	€ 3.284.000	€ 3.939.000	€ 4.410.000
Personele inzet extern	€ 107.000	€ 312.000	€ 355.000	€ 371.000	€ 431.000
Overige materiële kosten	€ 160.000	€ 487.000	€ 403.000	€ 490.000	€ 490.000
Overige kosten	€ -	€ -	€ 5.000	€ -	€ -
Programma-organisatie	€ 127.000	€ 185.000	€ 98.000	€ 123.000	€ -
Subtotaal investeringen	€ 1.250.000	€ 3.642.000	€ 4.145.000	€ 4.923.000	€ 5.331.000
Waarvan incidenteel	€ 665.000	€ 1.044.000	€ 665.000	€ 123.000	€ -
RENDEMENT	€ -1.176.000	€ 1.186.000	€ 2.820.000	€ 5.328.000	€ 7.232.000
RENDEMENT excl. Inc. Investeringsen	€ -511.000	€ 2.230.000	€ 3.485.000	€ 5.451.000	€ 7.232.000

De tabel kan als volgt op hoofdlijn worden toegelicht:

- De maatregelen leiden tot besparingen:
 - door een reductie van 2^e lijns Jeugdhulp (maatwerk bij zorgaanbieders)
 - besparingen op personele inzet (binnen wijkteams, backoffice en beleid) en
 - verruiming van inkomsten (ingeschat effect vanuit lobby op met name wijzigingen vanuit het verdeelmodel voor het woonplaatsbeginsel);
- Tegenover deze besparingen staan investeringen, investeringen door:
 - Vervangende zorginzet (denk aan investeringen in algemene voorzieningen)
 - Personele inzet intern (uitvoerende inzet vanuit het geheel voor de uitvoering Jeugd, voornamelijk inzet bij de wijkteams)
 - Personele inzet extern (met name uitvoerende inzet bij externe verwijzers zoals POH en inzet bij de GI's)
 - Overige materiële kosten (o.a. kosten voor opleiding en training, de inzet van en vergoeding voor vrijwilligers)
 - Kosten programma-organisatie: de centrale kosten voor het implementeren en monitoren van de maatregelen
 - De investeringen zijn noodzakelijk om tot de reductie van 2^e lijns jeugdhulp te komen en zullen, in lijn met de besparingen gemonitord worden. Blijkt het rendement van de investering onvoldoende dan zal ook de investering zoveel als mogelijk bijgesteld worden. Dat vraagt om gerichte investeringen met voldoende flexibiliteit / schaalbaarheid.
- Bij de investeringen is een onderscheid gemaakt in de vervangende zorginzet en de overige investeringen. Per saldo gaat het ultimo 2028 om 8,5 miljoen aan structurele investeringen.
- De besparingen dragen bij aan het terugdringen van de financiële opgave voor Jeugdhulp maar gaan de oplopende tekorten niet afdekken. In onderstaande tabel is de opgave, zoals uitgewerkt in de verstuurde [brief](#) aan de Raad op 22 maart j.l., afgezet tegen de besparingen uit de medium variant:

	MEDIUM SCENARIO				
	In euro x 1.000				
	2024	2025	2026	2027	2028
Actuele opgave Jeugdhulp	€ -7.700	€ -18.000	€ -18.000	€ -18.000	€ -18.000
- Waarvan tariefffecten	€ -3.000	€ -8.500	€ -8.500	€ -8.500	€ -8.500
Te beïnvloeden opgave	€ -4.700	€ -9.500	€ -9.500	€ -9.500	€ -9.500
Gemiddelde rendement strategie	€ -1.200	€ 1.200	€ 2.800	€ 5.300	€ 7.200
Saldo Jeugdhulp na strategie	€ -8.900	€ -16.800	€ -15.200	€ -12.700	€ -10.800
Saldo Jeugdhulp-beïnvloedbaar na strategie	€ -5.900	€ -8.300	€ -6.700	€ -4.200	€ -2.300

Uit deze tabel blijkt dat de van de totale opgave van 18 miljoen euro 10,8 miljoen euro resteert in 2028. Het resterende saldo bestaat voornamelijk uit niet-beïnvloedbare tariefffecten.

Concreet leidt het voorstel om deze variant te hanteren tot het volgende:

- Het opnemen van het structurele rendement (de regel rendement excl. Incidentele investeringen) in het middelenkader 2025-2028 bij de zomernota 2024 als taakstelling/verwachte besparing;
- De resterende opgave voor Jeugdhulp te betrekken bij het middelenkader van de zomernota 2024, zoals ook aangegeven in de [Raadsbrief](#) van 22 maart;
- Het totaal van de incidentele investeringen (totaal over de jaren 2024 t/m 2027 van 2,5 miljoen euro) dekken uit de beschikbare middelen in de reserve "exploitatieontwikkeling en hervormingsagenda Jeugd". De reserve biedt, met inachtneming van de te verwachten uitkomsten uit de jaarrekening 2023 en reeds begrote onttrekking van 6,3 miljoen euro in 2024 nog voldoende ruimte om deze investering op te kunnen vangen;
- Het resterende tekort in 2024 (511k) betrekken bij de prognose Jeugdhulp en tussenrapportage 2024;
- De structureel benodigde investeringen te dekken uit de opbrengsten/besparingen. Dit zal per maatregel leiden tot (mogelijke) begrotingswijzigingen vanuit Jeugdhulp naar andere begrotingsproducten. Gezien een gefaseerde implementatie moeten deze begrotingswijzigingen per IPC product voorgelegd worden.

Afweging en alternatieven

Een alternatief is de nota niet vast te stellen. Het college komt dan niet tegemoet aan de toezegging aan de Raad om te komen met een strategie voor een duurzame jeugdhulp. De nota niet vaststellen betekent ook dat er een groot deel van de maatregelen niet kan worden genomen om de kosten van de jeugdhulp terug te dringen omdat investeringen of een grondslag mist. De financiële tekorten zijn zodanig dat dit niet (voor de lange termijn) houdbaar is.

In de nota staat vermeld welke maatregelen zijn afgefallen. De afgefallen maatregelen zijn ofwel wettelijk niet mogelijk, zoals het instellen van een eigen bijdrage op de jeugdhulp of hebben geen of onvoldoende financieel rendement, zoals het hanteren van een budgetplafond. Uit landelijk onderzoek blijkt dat dit geen financieel effect heeft.

De nota bevat een flinke hoeveelheid aan maatregelen. Gezien de urgentie en omvang van de problematiek in de jeugdzorg is het wenselijk om aan de slag te gaan met alle maatregelen. Maar de 47 maatregelen kunnen niet tegelijk uitgevoerd worden. Daarom is in de nota een fasering van de maatregelen aangegeven. Daarbij speelt ook dat sommige van de 47 maatregelen voorwaardelijk zijn voor andere maatregelen, wat ook een reden is voor fasering. De afweging is gemaakt om voorrang te geven aan maatregelen die al in gang zijn gezet en daarna aan maatregelen waarvan we inhoudelijk en financieel de meeste impact verwachten.

Er kan voor een ander financieel scenario gekozen worden bij de zomernota 2024

Zoals aangegeven zijn de maatregelen voorzien van een financiële inschatting op minimum-, maximum- en medium niveau. Vanuit een afweging van de risico's is gekozen om de medium variant als uitgangspunt te nemen en te betrekken bij het middelenkader 2025-2028. Het is mogelijk om, vanuit een integrale financiële afweging van het gemeentebrede middelenkader, te kiezen voor een andere variant. Dit mede vanwege de nog onzekere uitkomsten van met name de rijksmiddelen voor de komende jaren. In het geval van een andere keuze zal het risicoprofiel van de maatregelen toenemen (maximum variant).

Participatie

De Strategienota is tot stand gekomen door allereerst tussen september en november 2023 veldgesprekken te voeren met jeugdigen (zorg)aanbieders, wijkteammedewerkers, ketenpartners, en andere partijen om inzicht te krijgen in hoe het nu loopt en waar kansen liggen voor verbetering. Met deze input zijn we verdergegaan.

Aan de hand van een discussienota is in november 2023 input en advies opgehaald bij raadsleden en in januari 2024 bij de bewoners adviesraad sociaal domein.

Een strategiegroep met betrokkenen vanuit verschillende werkgebieden van de jeugdzorg (zorgaanbieders, GI, vertegenwoordiging vanuit huisartsen en praktijkondersteuners, wijkteams, onafhankelijke cliëntondersteuning, inkoop, contractmanagement, beleid jeugd/ preventie / sociale basis) is tussen september 2023 en februari 2024 regelmatig geraadpleegd bij de totstandkoming van de strategienota.

Adviseurs van het Nederlands Jeugd Instituut en Ondersteuningsteam voor de Jeugd hebben we vooraf gesproken en zij hebben nadien ook meegelezen.

Op 8 februari 2024 vond een sessie plaats over 'luisteren en in contact blijven' met jongeren (met jeugdhulpervaring) en een diverse groep professionals (wijkcoaches, jongerencoaches, jeugdarts GGD, vertrouwenspersoon, jongerenwerkers). In deze sessie zijn we dieper in gegaan op wat jongeren afgaven in het veldgesprek: luister naar ons.

Van begin maart tot eind april loopt een traject bij 2 vmbo-klassen waarin zij de gemeente gaan adviseren over de vraag wat hebben jongeren nodig om lekker in hun vel te zitten. Deze input kon nog niet verwerkt worden in de nota, maar wordt wel meegenomen bij de implementatie van lijn 2 'investeren in opgroeien en opvoeden'

Communicatie

Er is een communicatieplan opgesteld voor de 'lancering' van deze strategie. Ook voor de uitvoeringsfase van de strategie maken we een communicatieplan om inwoners, raadsleden en partners te blijven informeren en betrekken bij de uitvoering van de strategie.

Na besluit door gemeenteraad volgt:

- Brief /mail en/of flyer/video over besluit
- Informatiebijeenkomst/ webinar die opvolging krijgt in meerdere bijeenkomsten voor alle betrokkenen om verandering in gang te zetten, te bespreken, elkaar te informeren en te inspireren.

Vervolg

Uw Raad wordt periodiek geïnformeerd over de voortgang. De verwachting is dat dit er als volgt uit ziet:

- Juni 2024 Strategienota vaststellen in de raad
- Jan 2025 Kpi's, nulmeting en uitvoering
- Juni 2025 Opbrengsten tot heden
- Jan 2026 Tussenevaluatie met de raad
- Juni 2026 Opbrengsten tot heden
- Jan 2027 Opbrengsten tot heden
- Juni 2027 Evaluatie met de raad, vervolgstappen

Bijlagen

1. Strategienota Duurzame Jeugdzorg: "Onze jeugd, onze zorg"
2. Analyserapport
3. Advies BAS Strategienota Jeugdhulp 2024-2027
4. Collegebrief beantwoording BAS advies
5. Raadsbesluit Strategienota Duurzame Jeugdzorg: "Onze jeugd, onze zorg"

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____
de loco-Secretaris, de Burgemeester,

E.A. Smit

R.W. Bleker