

MEMO

Datum : 28 maart 2020

Aan : Regionaal Crisisteam Corona Twente

Van : Centrumgemeenten Almelo en Enschede,
Anneke Stauttner, Eline Pool en Erwin Derksen

Onderwerp : Een isolatiefaciliteit voor mensen uit opvang en beschermd wonen die besmet zijn met Corona

Voorstel

Het Regionaal Crisisteam Corona Twente besluit:

1. In te stemmen met de realisatie van een isolatiefaciliteit op een nader te bepalen locatie in Twente, voor mensen uit de opvang en beschermd wonen met (een vermoeden van) een Coronabesmetting die niet in isolatie kunnen binnen de locatie waar zij verblijven, van 15 plekken met de mogelijkheid om te groeien tot 30 plekken¹.
2. Deze isolatiefaciliteit in te stellen zolang als nodig in de Coronacrisis, afhankelijk van de duur van de maatregelen van het Rijk en het RIVM.
3. De procescoördinatie voor de realisatie en het functioneren van de isolatiefaciliteit te beleggen bij de GGD.
4. Voor de eisen voor locatie en personeel uit te gaan van de randvoorwaarden die de GGD heeft opgesteld.
5. Opdracht te geven aan de procescoördinator om zorg te dragen voor afspraken tussen GGD, centrumgemeenten en aanbieders over:
 - de operationele aansturing op locatie (de zorgaanbieders leveren operationeel manager);
 - de toegang tot en aanmelding voor de isolatiefaciliteit (wie komt in aanmerking?);
 - het leveren van de benodigde inzet van personeel voor het realiseren en functioneren van de isolatiefaciliteit (en indien nodig medische zorg²).
6. Voor de financiering van de isolatiefaciliteit een beroep te doen op crisismiddelen van de Rijksoverheid conform afspraken tussen ministerie VWS en VNG.

De (plaatsvervangend) voorzitter van de Veiligheidsregio besluit:

7. De portefeuillehouder centrumgemeentetaken van de centrumgemeente waarin de isolatiefaciliteit wordt gerealiseerd te mandateren als bestuurlijk opdrachtgever voor het realiseren en functioneren van de isolatiefaciliteit.

¹ Deze omvang is gebaseerd op een recente ingerichte locatie in de regio Nijmegen. Deze regio is te vergelijken met regio Twente.

² Het uitgangspunt hierbij is dat de reguliere verantwoordelijkheden voor medische zorg worden aangehouden: de huisarts heeft de regie. Daar waar dat niet mogelijk is, zoeken partijen een oplossing).

Toelichting voorstel:

Inleiding

Er is een isolatiefaciliteit nodig voor mensen uit de maatschappelijke opvang of beschermd wonen die in geval van besmetting met het Coronavirus niet in isolatie kunnen binnen de locatie waar zij verblijven (zie bijlage 1 voor een nadere beschrijving van het vraagstuk). De centrumgemeenten en de GGD hebben – in samenwerking met de betrokken zorgpartijen³ – in kaart gebracht waar deze faciliteit kan komen en wat daarvoor nodig is en hoe dat te organiseren. In dit voorstel vragen de centrumgemeenten Almelo en Enschede en de directeur publieke gezondheid Twente het Regionaal Crisisteam in te stemmen met het realiseren van een isolatiefaciliteit in Twente, die voldoet aan de eisen die de GGD stelt. Deze eisen zijn opgesomd in de toelichting en uitgebreid in bijlage 2 bij dit voorstel. Wij volgen de richtlijnen voor isolatie- en quarantainefaciliteit, waarbij rekening gehouden wordt met deze bijzondere doelgroep en de bijzonderheden vanwege de Coronacrisis.

Omvang

In de huidige situatie vallen mensen in de opvang en beschermd wonen niet per definitie onder de groep die getest wordt op Corona. De isolatiefaciliteit moet beschikbaar zijn voor mensen met vermoedens en besmetting van Corona.

Het betreft hier als doelgroep de mensen die niet in isolatie kunnen omdat de opvang of beschermd wonen locaties niet beschikken over individuele sanitaire voorzieningen.

Voor maatschappelijke opvang gaat het hierbij in Twente om een aantal van 150 mensen en voor beschermd wonen om 180 mensen. Advies is om de isolatiefaciliteit te organiseren op één plek in Twente. Zodat er eenduidigheid is over de aanpak en er schaalgrootte is en om versnippering te voorkomen. Vooralsnog wordt uitgegaan van een locatie van 15 plekken met de mogelijkheid om te groeien tot 30 plekken. Omdat het op inschattingen is gebaseerd is het verstandig om naar een locatie te zoeken met uitbreidingsmogelijkheden.

Locatie isolatiefaciliteit

Onder de regie van de procescoördinator zoeken de aanbieders op basis van de gestelde eisen (omvang etc.) naar een geschikte locatie. Hierbij wordt in eerste instantie gezocht naar een hotelmatige setting. Partijen zijn nog bezig met het onderzoeken van de beschikbaarheid van verschillende opties.

³ Humanitas Onder Dak, Leger des Heils, RIBW en Tactus. Daarnaast heeft de GGD in haar inventarisatie Dimence, Kadera, Mediant en Wopit ook meegenomen.

Verantwoordelijkheid

De isolatiefaciliteit valt onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de centrumgemeenten Almelo en Enschede. Deze verantwoordelijkheid is als volgt vormgegeven:

- De bestuurlijk opdrachtgever en eindverantwoordelijke is de portefeuillehouder centrumgemeenten van de gemeente Almelo wethouder Van Mierlo of⁴ portefeuillehouder centrumgemeenten van de gemeente Enschede wethouder Van Houdt (zij doen dit in nauwe afstemming met elkaar).
- De procescoördinatie:
Zorgdragen voor overzicht, voortgang en verbinding tijdens realisatie en functioneren van de isolatiefaciliteit. Daarnaast het zo nodig schakelen naar escalatietafels (ROT, RCT, gemeenten, GGD/GHOR).
De procescoördinatie is belegd bij de GGD. Zij leveren hiervoor een procescoördinator. Beoogd procescoördinator is Elke Klunder (Regiosecretaris Integrale samenwerking in Twente).
- De operationeel manager:
Heeft de verantwoordelijkheid voor de dagelijkse leiding op de locatie. Deze taak wordt belegd bij de betrokken zorgaanbieders. Ze trekken hierbij nauw op met de GGD en de centrumgemeenten.
- Kernteam:
Er wordt een kernteam geformeerd voor coördinatie en afstemmen met betrokken partijen, bestaande uit de volgende leden:
 - Procescoördinator Elke Klunder (GGD)
 - Jessica Mensink (GGD)
 - Operationeel manager (Leger des Heils)
 - Erwin Derksen (centrumgemeente Almelo)
 - Anneke Stauttener en Eline Pool (centrumgemeente Enschede)

Tijdpad

De isolatiefaciliteit fungeert zolang als nodig in de Coronacrisis, afhankelijk van de duur van de maatregelen van het Rijk en het RIVM.

Kosten en financiering

De isolatiefaciliteit valt onder de crisismaatregelen Corona. Op 26 maart 2020 heeft minister De Jonge (ministerie van VWS) een brief⁵ naar de VNG gestuurd met daarin financiële duidelijkheid over jeugdzorg en maatschappelijke ondersteuning met betrekking tot Corona.

⁴ Afhankelijk van de regio (centrumgemeente) waarin de isolatiefaciliteit wordt gerealiseerd.

⁵ Brief van het ministerie van VWS aan de VNG: 'Coronacrisis - financiële duidelijkheid jeugdzorg en maatschappelijke ondersteuning' (26 maart 2020)

Hierin staat vermeld dat er meerkosten zijn in de verlening van zorg en ondersteuning als gevolg van de Coronacrisis, in het bijzonder door het volgen van de richtlijnen van het RIVM.

De meerkosten die direct voortkomen uit het volgen van deze maatregelen zullen vergoed worden. Dit betekent dat de kosten voor het realiseren van de isolatiefaciliteit neergelegd zullen worden bij de Rijksoverheid.

Het is de verantwoordelijkheid van de operationeel manager om de kosten voor de isolatiefaciliteit bij te houden. De operationeel manager rapporteert aan de procescoördinator over de kosten. De declaratie van de kosten via het Rijk loopt via de centrumgemeente Almelo of centrumgemeente Enschede, afhankelijk van de locatie van de isolatiefaciliteit. Indien nodig schieten de centrumgemeenten Almelo of Enschede kosten voor.

Risico's

We kunnen op dit moment nog niet alle risico's overzien. Deze worden in afstemming tussen procescoördinator, aanbieders en centrumgemeenten in kaart gebracht.

Communicatie

De centrumgemeenten Almelo en Enschede verzorgen de communicatie over de isolatiefaciliteit. Zij sluiten hierbij aan bij al aanwezige communicatierichtlijnen van gemeenten, GGD en RCT.

Bijlage 1

Beschrijving vraagstuk

Nodig is een beheersbare veilige situatie. Het gaat om zeer kwetsbare mensen, die ook onaangepast gedrag en verslaving kunnen vertonen. Dit is dus niet alleen een vraagstuk van de zorg, maar ook van openbare orde en veiligheid.

De mensen waar het hier om gaat zijn kwetsbaar. Isolatie in de opvang of instelling is geen optie en voor hen is er geen andere plek. Thuisquarantaine is dan ook geen optie. Mensen zitten in de opvang dicht op elkaar en maken soms gebruik van gezamenlijk sanitair. Daarnaast hebben mensen in de opvang en beschermd wonen te maken met een psychische kwetsbaarheid in combinatie met onder andere verslaving, somatische aandoeningen, gedragsproblematieken, lichtverstandelijke beperking. Dit maakt hen vatbaar voor dealers en andere criminele of ongewenste figuren.

De opvangvoorzieningen en een aantal beschermd wonen locaties geven aan dat zij niet toegerust zijn om mensen in isolatie op te vangen vanwege:

- de fysieke beperking van de locaties (hoge bezettingsgraad, gedeeld sanitair, kleine woonunits etc.)
- vanwege de specifieke cliëntproblematiek (verslaving)
- het ontbreken van beschermende middelen voor personeel
- het ontbreken van verpleegkundig personeel

Bijlage 2

Eisen GGD aan isolatiefaciliteit

Uitgaande van een start met opnamecapaciteit van 15 plekken, met mogelijkheid om te groeien naar 30 plekken. Deze omvang is gebaseerd op een recente ingerichte locatie in de regio Nijmegen. Deze regio is te vergelijken met regio Twente.

Personele bezetting bij 15 bezette plekken en gebaseerd op 8 uren-diensten voor 24 uren zorg. Hieronder schematisch een overzicht welke professionals nodig zijn. Waarbij we uitgaan van een 3 diensten ingaande op 7.00 uur, 15.00 uur en 22.30 uur.

Nodig Poule van Verpleegkundigen-verzorgenden-agogisch medewerkers (laatste samen met medisch geschoolden): 7.00 2- 15.00 2- 22.30 1

Beveiliging-(defensie?) : 2-2-1 of 2

Schoonmaak: 2-1-0 (inhoudelijke toelichting zie verderop)

Op afroep nodig:

Extern GGZ-team voor overleg/consultatie/beleid, die het personeel kan benaderen en die bij noodzaak ook langs komt: **Psychiater-Arts-Verslavingsarts**

Catering via extern: wel dient de locatie te beschikken over een uitgiftekeuken die beschikt over basale faciliteiten: koelkast-koffie-thee-fornuis.