

**Agendaformulier B&W-vergadering 25 oktober 2022**

|                                                   |                                                                                                                 |                                                                                                  |            |
|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Portefeuillehouder</b>                         | Arjan Kampman Agendaletter D                                                                                    |                                                                                                  |            |
| <b>Onderwerp</b>                                  | Opvang asielzoekers                                                                                             |                                                                                                  |            |
| <b>Openbaar</b>                                   | Openbaar: ja, vanaf 31 oktober / 1 november 2022 omwonenden en de gemeenteraad eerst moeten worden geïnformeerd |                                                                                                  |            |
| <b>Organisatieonderdeel (cluster of afdeling)</b> | Cluster Strategie en Beleid                                                                                     | Corsanummer:                                                                                     | 2200095981 |
| <b>Schrijver</b>                                  | Sociaal                                                                                                         | Casenummer                                                                                       | 22000519   |
| <b>Urgentie</b>                                   | W. Waninge                                                                                                      | Hoog Het besluit over het verlengen van de opvang van asielzoekers niet later genomen kan worden |            |
| <b>Raadsbesluit nodig</b>                         | Nee                                                                                                             |                                                                                                  |            |
| <b>Raad informeren</b>                            | Ja                                                                                                              |                                                                                                  |            |
| <b>Mee geadviseerd door</b>                       | Kernteam asiel, E.Smit                                                                                          |                                                                                                  |            |
| <b>Advies gemeentesecretaris</b>                  |                                                                                                                 |                                                                                                  |            |

**Conceptbesluit**

Portefeuillehouder stelt voor te besluiten om:

1. Uitvoering te geven aan het besluit van de burgemeester de huidige crisisnoodopvang van maximaal 60 asielzoekers te verlengen tot uiterlijk 31 maart 2023, in afwachting van nadere besluiten van het kabinet en voortgang bestuurlijke afspraken over de aanpak van de crisis in de asielopvang;
2. Deze asielzoekers tijdelijk tot uiterlijk 31 maart 2023 te huisvesten in de locatie Twentehallen in afwachting van nadere besluiten van het kabinet en voortgang bestuurlijke afspraken over de aanpak van de crisis in de asielopvang;
3. Hiervoor een gedoogbeschikking voor te bereiden;
4. De gemeenteraad te informeren over uw genomen besluit en hiertoe de concept brief vast te stellen.
5. De portefeuillehouder mandaat te verlenen de nodige voorbereidingen te treffen ter uitvoering van dit besluit inclusief het communicatietraject waar nodig in afstemming met de andere leden van het college.

**Publieksvriendelijke samenvatting**

De gemeente Enschede voelt zich verantwoordelijk voor de asielzoekers die vanaf eind juli in Enschede worden opgevangen aan de Vliegveldweg 333. In juli 2022 is door de burgemeester toegezegd dat bij een nieuw verzoek voor opvang asielzoekers de huisvesting niet zal plaatsvinden op of in de omgeving van vliegveld Twente. Omdat de plannen van het rijk nog niet klaar zijn voor een structurele oplossing is opnieuw gevraagd de opvang te verlengen. Hiervoor is een andere locatie gezocht. Verhuizing kan echter nog niet plaatsvinden vanwege het uitbreken van schurft onder bewoners aan de Vliegveldweg. Verwachting is dat verhuizing nu begin november plaatsvindt.

In afwachting van besluiten van het kabinet om de crisis in de asielopvang op te lossen worden de asielzoekers die in deze crisisnoodopvang verblijven, vanaf begin november tot uiterlijk 31 maart 2023 opgevangen in de Twentehallen.

**B&W besluit dd.**

(In te vullen na de vergadering door gemeentesecretaris)

VERGADERING  
BURG. EN WETH.  
25 OKT. 2022

Crimel. aanpak +  
dictum, mandaat ph.

## Inleiding en voorgeschiedenis

Al langere tijd speelt de asielcrisis in Nederland. Via de crisisstructuur van de veiligheidsregio is aan gemeenten – naast een bijdrage in de reguliere opvang van asielzoekers – een bijdrage gevraagd voor de huisvesting van asielzoekers in crisisnoodopvang. Dit is de afgelopen periode gebeurd op het vliegveld Twenthe, maximaal 60 asielzoekers, en voor een zeer korte periode, voor een andere groep in de Diekmanhal.

In de brief van 7 september is de Raad geïnformeerd over de kabinetsbesluiten en bestuurlijke afspraken aangaande de asielcrisis. Deze hebben betrekking op crisisnoodopvang, taakstelling huisvesting statushouders, opvang alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers) en de aangekondigde wettelijke taak voor gemeenten om asielopvang te realiseren.

Over crisisnoodopvang staat hierover het volgende aangegeven: De veiligheidsregio's is gevraagd de huidige crisisnoodopvang te verdubbelen en verlengen tot uiterlijk 1 januari 2023. De Twentse burgemeesters hebben afgesproken hiernaar te willen kijken mits het Rijk voor 1 oktober a.s. met een plan komt voor een structurele oplossing van de asielcrisis. Besluiten over de crisisnoodopvang vallen onder Landelijk Crisisstructuur en zijn een burgemeestersbevoegdheid. Inmiddels is bekend dat dit niet is gelukt. Om die reden is eerder verzocht aan de burgemeesters in het land om de CNO te verlengen/verdubbelen.

In de stedelijke commissie van 10 september heeft uw raad gesproken over dit onderwerp tegen de achtergrond van de door uw raad eerder meegegeven kaders. Vorige week maandag is toegelicht waarom de asielzoekers op de huidige locatie nog niet kunnen verhuizen. Dit heeft te maken met de gezondheidssituatie. De Raad is hierover in de brief van 21 oktober 2022 geïnformeerd. Verhuizing is aan de orde omdat vanuit het Rijk – nu er nog geen definitieve oplossing is voor de asielcrisis – het verzoek is gedaan aan gemeenten de CNO te verlengen/verdubbelen. De burgemeester heeft in het gesprek met de Raad reeds aangegeven bereid te zijn tot verlenging en vooralsnog niet tot verdubbeling. Het is nu aan het college hiervoor een locatie aan te wijzen. Verblijf op de huidige locatie is niet mogelijk omdat het college de afspraak die de burgemeester met de omwonenden heeft gemaakt (maximaal 3 maanden) wil nakomen.

Voor de langere termijn speelt de realisatie van meer structurele opvangplekken om de toenemende stroom asielzoekers te huisvesten. Voor het aantal te verwachten asielzoekers zal ook Twente een bijdrage moeten leveren. Op 7 september jongstleden is hierover een brief binnen gekomen van het Rijk over de behoefte aan opvangplekken voor asielzoekers. In de brief wordt onder meer ingegaan op de verdeling van deze capaciteitsbehoefte over de provincies volgens de verdeelsleutel zoals overeengekomen aan de landelijke regietafel (LRT) van januari 2022. Uit het overzicht blijkt dat de behoefte aan nog te realiseren opvangplekken in Overijssel fors is. Hiervoor is een regionaal bestuurlijk overleg ingesteld om te kijken hoe dit voor Twente in te vullen.

Daarnaast kan er uiteraard opnieuw een verzoek komen tot crisisnoodopvang waarbij er gestreefd wordt om hier op de schaal van de regio een passende oplossing voor te zoeken.

## Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Humane opvang van asielzoekers die nu al in gemeente Enschede verblijven. Relatie met Inclusieve stad en goed bestuur.

## Argumenten

### *1.1. Besluit tot verlenging en huisvesting op een andere locatie nodig omdat rijk niet tijdig plannen gereed heeft.*

Onderdeel van de bestuurlijke afspraken tussen het Rijk, VNG, IPO en Veiligheidsberaad is dat de veiligheidsregio's de inspanningsverplichting op zich hebben genomen om de huidige crisisnoodopvang te verlengen en te verdubbelen, onder de voorwaarde dat het Rijk vóór 1 oktober 2022 met een plan komt voor de structurele oplossing van de asielcrisis. Het is het kabinet niet gelukt om een dergelijk plan tijdig aan te leveren. Desondanks voelen de gemeenten zich verantwoordelijk voor de asielzoekers die nu in de crisisnoodopvang verblijven. De burgemeesters in Twente hebben afgesproken in hun eigen gemeente te kijken wat mogelijk is. De burgemeester van Enschede heeft eerder aangegeven vooralsnog niet te gaan

voor verdubbeling. Besloten is de verlenging van de opvang van de huidige groep van maximaal 60 asielzoekers te accommoderen.

Alles afwegende wordt voorgesteld een oplossing te zoeken voor de gewenste verlenging van de opvang van de huidige groep asielzoekers tot uiterlijk 31 maart 2023. Een verlenging mede gewenst door het Rijk. Het verzoek om het aantal te verdubbelen wordt op dit moment niet gehonoreerd.

Voor de langere termijn speelt de realisatie van meer structurele opvangplekken (51.000) om de toenemende stroom asielzoekers te huisvesten. Voor het aantal te verwachten asielzoekers zal ook Twente een bijdrage moeten leveren. Hiervoor is een regionaal bestuurlijk overleg ingesteld mede ter voorbereiding op de provinciale regietafel onder voorzitterschap van de CdK. Er kan uiteraard opnieuw ook een verzoek komen voor crisishulp opvang waarbij er gestreefd wordt om hier op de schaal van de regio een passende oplossing voor te zoeken. Het is echter niet uit te sluiten dat hier opnieuw ook aan Enschede een concrete vraag wordt voorgelegd.

## *1.2. Spreidingswet nog niet gereed, afspraken kijken nu vooruit naar 1 april 2023*

De verplichte wetgeving waarover in de bestuurlijke afspraken wordt gesproken is evenzeer nog niet in consultatie gebracht. Invoering per 1 januari 2023 lijkt daarmee praktisch onhaalbaar. Wat dit betekent voor de Crisishulp opvang – waarbij is afgesproken dat de verantwoordelijkheid hiervoor tegelijk met de inwerkingtreding van de Wet op 1 januari zou worden overgedragen aan het COA is op dit moment nog onderwerp van gesprek tussen de gemeenten en het Rijk. Niet uitgesloten kan worden dat er nogmaals opnieuw een beroep op gemeenten/veiligheidsregio's zal worden gedaan voor verlenging/verdubbeling van de opvang. De aangekondigde wettelijke taak voor gemeenten om asielopvang te realiseren is evenzeer nog niet in consultatie gebracht. Invoering per 1 januari 2023 is daarmee niet zeker. Het is het kabinet niet gelukt om binnen de afgesproken termijn het transitieplan en het uitvoeringsplan op te leveren. En evenmin om de wetgeving die op 1 januari 2023 in moet gaan over de spreiding en opvang van asielzoekers, vóór 1 oktober 2022 in consultatie te brengen. Eerder is al aan de burgemeesters gevraagd de CNO te verlengen en te verdubbelen tot 1 januari 2023. Nu speelt dit derhalve tot uiterlijk 1 april 2023. Dit sluit aan bij het bericht van het Veiligheidsberaad (namens de veiligheidsregio's) aan staatssecretaris Van den Burg dat uiterlijk 1 april 2023 de huidige crisishulp opvang ophoudt en dat daarna alle opvanglocaties onder coördinatie en verantwoordelijkheid van het COA dienen te vallen. Uw college wordt voorgesteld deze verlenging te accommoderen uiterlijk tot en met 31 maart 2023.

Eerder heeft de burgemeester laten weten dat er na oktober a.s. geen opvang meer plaatsvindt in de omgeving van het Vliegveld Twente. We hechten eraan dat inwoners kunnen rekenen op de gemaakte afspraken.

## *2.1. Huisvesting vliegveld niet meer aan de orde; Twentehallen als locatie aanwijzen*

Eerder heeft de burgemeester laten weten dat er na oktober a.s. geen opvang meer plaatsvindt in de omgeving van het Vliegveld Twente. Dit is ook richting de Raad gecommuniceerd.

We hechten eraan dat inwoners kunnen rekenen op de gemaakte afspraken. Op grond hiervan wordt, gelet op de korte termijn, voorgesteld om de asielzoekers van de Vliegveldweg tijdelijk onder te brengen in de Twentehallen. Deze noodopvang duurt tot uiterlijk 31 maart 2023. Verhuizing laat nog even op zich wachten mede omdat de locatie geschikt moet worden gemaakt maar ook omdat dit pas kan zodra de gezondheidssituatie op de huidige locatie het toelaat. Verwachting is dat dit begin november het geval is. In de communicatie richting omwonenden van de huidige locatie en ook de huidige bewoners wordt hiermee rekening gehouden.

## *3.1 Een gedoogbeslissing voorbereiden is noodzakelijk*

De CNO past niet binnen de regels van het bestemmingsplan en er is niet voldoende tijd om de procedure van een omgevingsvergunning door te lopen. Om strijd met de wet- en regelgeving, waaronder planologische regels, tegen te gaan en niet handhavend te moeten optreden, wordt een gedoogbeslissing voorbereid net als bij de opvang op het vliegveld en de Noordmolen.

**4.1. Raad te informeren over de actualiteit ligt voor de hand ook op basis van de bespreking in de stedelijke commissie en de Raad**

Het ligt voor de hand de Raad over het besluit te informeren en ook actuele informatie te verschaffen, mede omdat uw college in de Raad van 25 oktober heeft kenbaar gemaakt op zoek te zijn naar een andere locatie. Om die reden wordt uw college voorgesteld in te stemmen met een brief aan de gemeenteraad. Verder is op 10 oktober in de stedelijke commissie sociaal toegezegd om de Enschedese kaders voor asielopvang nogmaals toe te sturen. Ook is door de wethouder tijdens de raadsvergadering toegezegd uw Raad te informeren over de actuele informatie die het Rijk heeft gegeven over de opgave rond de statushouders. Deze bijlagen zijn toegevoegd.

**Risico's**

Het risico blijft bestaan dat er in de komende periode een beroep op gemeenten wordt gedaan om te verlengen /verdubbelen dan wel een meer reguliere asielvraag op te pakken. Ook kan het zijn dat opnieuw noodopvang aan de orde is (indien het Rijk niet tijdig structurele plannen gereed heeft). Geadviseerd wordt die vraag zodra deze komt te bespreken in het bredere kader voor de opvang met de gemeenteraad ongeacht over welk type opvang het gaat. Dit met het oog op politiek draagvlak en draagvlak onder de bevolking van Enschede.

**Kosten en financiële dekking van het voorstel**

Er zijn geen investeringen mee gemoeid, mogelijk een aantal aanpassingen. De kosten kunnen worden gedeclareerd bij het COA / Rijk

**Afweging en alternatieven**

Er zijn geen andere alternatieven voor huisvesting van maximaal 60 asielzoekers in CNO op deze zeer korte termijn, zonder afbreuk te doen aan uitvoerbaarheid, afspraken met omgeving of bestuurlijke afspraken.

**Participatie**

Gezien de korte termijn waarop uitvoering moet worden gegeven aan verlenging mede nav berichtgeving door het rijk over het niet tijdig gereed hebben van plannen op 1 oktober jl.

**Communicatie met direct betrokkenen:**

Informeren met een brief en een informatie-avond voor omwonenden.

*Interne communicatie*  
na besluit 25 oktober

*PR over besluit:*  
nee

*Persbericht, ja of nee:*  
nee

**Vervolg**

De raad wordt geïnformeerd per brief dan wel via mededeling met verwijzing of toelichting op een brief. De omwonenden worden actief geïnformeerd en er wordt een inloopbijeenkomst voor omwonenden gepland.

**Bijlage(n)**

|           | Omschrijving                       | College | Raad | Niet actief publiceren | Geheim |
|-----------|------------------------------------|---------|------|------------------------|--------|
| Bijlage 1 | Brief aan Raad                     | Ja      | Ja   | Nee                    | Nee    |
| Bijlage 2 | brief van college van 21 juni 2022 | Nee     | Ja   | Nee                    | Nee    |
| Bijlage 3 | Brief Rijk statushouders 2023 Q1   | Nee     | Ja   | Nee                    | Nee    |